



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2024

г. Оха

№ 345

О восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, на территории муниципального образования городской округ «Охинский»

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральным законом от 02.04.2014 N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных

формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне", Методическими рекомендациями по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, утвержденными МЧС России от 30.12.2021 N 2-4-71-13-11, в целях определения единого подхода к вопросам восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, на территории муниципального образования городской округ «Охинский», руководствуясь 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, на территории муниципального образования городской округ «Охинский» (прилагается).

2. Рекомендовать организациям, отнесенным в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создание и поддержание в состоянии готовности нештатных формирований для выполнения мероприятий, связанных с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» www.adm-okha.ru и опубликовать в газете «Сахалинский нефтяник».

3. Контроль за исполнение настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»

Е.Н. Михлик

Утверждено
постановлением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 18.04.2024 № 345

ПОЛОЖЕНИЕ

о восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, на территории муниципального образования городской округ «Охинский»

1. Задачи, принципы, перечень мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка

Настоящее Положение устанавливает порядок организации и проведения на территории муниципального образования городской округ «Охинский» мероприятий, направленных на восстановление и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также определяет основные принципы создания формирований охраны общественного порядка, их комплектования, оснащения и подготовки личного состава.

По решению органа местного самоуправления (организаций) могут создаваться службы охраны общественного порядка, порядок деятельности которых определяется создающими их органом и организациями в соответствующих положениях.

Орган местного самоуправления в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах, а также вследствие этих конфликтов, планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержания общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах, а также вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- осуществление пропускного режима и поддержания общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения:

- усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Задачи по обеспечению безопасности дорожного движения и охране объектов, подлежащих обязательной охране национальной гвардией Российской Федерации, органами внутренних дел (полицией), и принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра, возложены на МВД России и войска национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" и Федеральным

законом от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

В целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, органом местного самоуправления и организациями могут создаваться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка).

Команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка органа местного самоуправления и организаций (далее - команды и группы ООП) выполняют свои функции во взаимодействии с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации к участию в обеспечении правопорядка могут также привлекаться:

- военная полиция;
- российское казачество;
- представители общественных объединений правоохранительной направленности;
- работники частных охранных организаций, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти;
- граждане Российской Федерации.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Основными принципами деятельности команд и групп ООП при выполнении задач в соответствии с предназначением являются:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (личному составу формирований запрещается прибегать к насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению);

- законность (всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации);

- взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органом местного самоуправления, а также недопустимость подмены полномочий этих органов.

2. Цель создания команд и групп ООП и основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Команды и группы ООП создаются в целях решения задачи в области охраны общественного порядка и предназначены для проведения мероприятий по ее реализации, а также всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в военное время.

Команды и группы ООП входят в состав сил гражданской обороны и по решению руководителей гражданской обороны муниципального образования и организаций, в соответствии с предложениями соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, могут привлекаться к участию в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время.

3. Порядок создания команд и групп ООП, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны

Команды и группы ООП создаются на нештатной основе:

- в муниципальном образовании - по решению органа местного самоуправления;

- в организациях - по решению руководителя организации.

Команды и группы ООП муниципального образования применяются для выполнения мероприятий в интересах создающего их органа.

Команды и группы ООП организации являются объектовыми и предназначены для выполнения мероприятий на территории организации, которая их создает.

Территориальные и объектовые команды и группы ООП осуществляют свою деятельность во взаимодействии с силами гражданской обороны МВД России (нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны и силы охраны общественного порядка).

Количество команд и групп ООП, создаваемых органом местного самоуправления и организациями, определяется на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения.

К организациям, создающим команды и группы ООП, относятся организации, отнесенные в соответствии с Правилами отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 N 804 ДСП.

Орган местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в его ведении, в пределах своих полномочий самостоятельно определяет организации, создающие команды и группы ООП в соответствии с приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 "Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне".

Кроме личного состава, участвующего непосредственно в охране общественного порядка, в состав команд и групп ООП допускается включение управленческого звена - командиров команд (групп). В ряде случаев эти должности могут быть совмещены с выполнением других функциональных обязанностей.

Для обеспечения перевозки личного состава формирования в его состав могут быть включены автотранспортные средства.

Количество команд и групп ООП определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

Количество команд и групп ООП, создаваемых органом местного самоуправления, определяется на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

4. Порядок взаимодействия команд и групп ООП с правоохранительными органами при выполнении задач

При проведении мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляется взаимодействие команд и групп ООП с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка по вопросам:

- выделения сил и средств для совместной охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;
- определения зон опасностей (возможных опасностей) и сроков завершения эвакуации из указанных зон;
- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

- взаимного информирования об изменениях в обстановке и решаемых задачах.

5. Порядок комплектования команд и групп ООП

Личный состав команд и групп ООП комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в военное время, не подлежащих мобилизации.

В состав формирований могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 65 лет, женщины в возрасте от 18 до 60 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, женщин или мужчин, имеющих детей в возрасте до 14 лет и являющихся единственным родителем или опекуном для ребенка, лиц, состоящих на учете в психоневрологическом медицинском учреждении.

6. Порядок обеспечения и оснащения команд и групп ООП материально-техническими средствами

Финансирование команд и групп ООП общественного порядка осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения команд и групп ООП, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и их применению осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Оснащение формирований может осуществляться за счет техники и специального имущества, имеющих в органе местного самоуправления и организациях, а при их отсутствии или недостаточном количестве - за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники и имущества других органов и организаций.

Закрепление за формированиями техники и специального имущества других органов и организаций производится на договорной основе.

Основными видами специального имущества команд и групп ООП являются:

- средства индивидуальной защиты;
- медицинские средства индивидуальной защиты;
- средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля;
- средства связи и оповещения.

Примерное оснащение команд и групп ООП представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Примерное оснащение команд и групп ООП
специальным имуществом**

№ п/п	Наименование имущества	Ед. изм.	Норма отпуска	Кому положено	Примечания
Средства индивидуальной защиты					
1	Противогаз фильтрующий	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	10% запас для подгонки
2	Респиратор	шт.	1 на чел.	На штатную численность формирования	
3	Легкий защитный костюм	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	15% запас для подгонки

4	Сапоги резиновые	пар	1	На каждый легкий защитный костюм	
5	Мешок прорезиненный для зараженной одежды	шт.	1	На 20 легких защитных костюмов	
Медицинское имущество					
6	КИМГЗ	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	
Средства радиационного и химического контроля (в случае включения в состав формирований групп радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля *)					
7	Дозиметр-радиометр	шт.	1	Каждому химику-разведчику	*
8	Универсальный прибор газового контроля с комплектом индикаторных трубок	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*
9	Метеорологический комплект	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*
10	Комплект отбора проб	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*
11	Индивидуальный дозиметр	шт.	1	Руководящему составу формирований	*
Средства связи					
12	Радиостанция УКВ носимая	компл.	2	Каждому звену связи Каждой команде охраны общественного	

				порядка	
13	Электромегатон	шт.	1	Каждой команде охраны общественного порядка	

7. Порядок подготовки и обучения команд и групп ООП в области гражданской обороны

Подготовка и обучение руководящего и личного состава команд и групп ООП осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", с целью овладения личным составом приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка личного состава команд и групп ООП проводится по Примерной программе курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны, утвержденной МЧС России 20.11.2020 N 2-4-71-26-11, с учетом организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Дополнительно в целях подготовки рекомендуется привлекать создаваемые команды и группы ООП на учения и тренировки по гражданской обороне.