



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2019

№ 975

г. Оха

Об утверждении Порядка
оценки налоговых расходов
муниципального образования
городской округ «Охинский»

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 20.03.2019 №195 «Об утверждении Порядка оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот по местным налогам».
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский» www.adm-okha.ru.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский» Заиченко О.В.

Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»

С.Н. Гусев

Утвержден
постановлением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 30.12.2019 № 975

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – Порядок) определяет процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – МО городской округ «Охинский»).

2. Для целей настоящего Порядка применяются понятия и термины, установленные в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также следующие понятия и термины:

налоговые расходы МО городской округ «Охинский» (далее – налоговые расходы) – выпадающие доходы бюджета МО городской округ «Охинский», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Собрания МО городской округ «Охинский» в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» (далее – куратор налогового расхода) – ответственный исполнитель муниципальных программ, орган местного самоуправления, ответственный, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

перечень налоговых расходов МО городской округ «Охинский» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов.

3. Оценка налоговых расходов применяется в отношении налоговых расходов согласно перечню налоговых расходов МО городской округ «Охинский», размещаемому финансовым управлением муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – финансовое управление) на официальном сайте администрации МО городской округ «Охинский» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Оценка налоговых расходов проводится кураторами налоговых расходов отдельно по каждому налоговому расходу.

5. Налоговые расходы подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей налоговых расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным соответствующими муниципальными программами, структурными элементами муниципальных программ и (или) целями

социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития муниципального образования, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

6. Налоговые расходы разделяются на следующие типы в зависимости от целевой составляющей:

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения; стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО городской округ «Охинский»;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО городской округ «Охинский».

7. Оценка предоставляемых налоговых расходов проводится ежегодно: до 1 июня текущего года за год, предшествующий отчетному году, до 1 августа текущего года за отчетный год.

8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а) финансовое управление до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России № 4 по Сахалинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных правовых актов МО городской округ «Охинский», в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области до 1 апреля направляет в финансовое управление сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета МО городской округ «Охинский» по каждому налоговому расходу;

- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет МО городской округ «Охинский» по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) финансовое управление не позднее 3-х рабочих дней после получения информации от Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов;

г) кураторы налоговых расходов до 1 мая направляют в финансовое управление результаты проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, и за отчетный год с приложением информации по показателям, определенным перечнем согласно приложению к настоящему Порядку;

д) финансовое управление осуществляет свод полученной от кураторов налоговых расходов информации;

е) Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области направляет до 15 июля в финансовое управление сведения об объеме налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, сведения о

налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

з) финансовое управление не позднее 3-х рабочих дней после получения информации от Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов за отчетный год;

и) кураторы налоговых расходов до 1 августа направляют в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов за отчетный год с приложением информации по показателям, определенным перечнем согласно приложению к настоящему Порядку.

9. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

10. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности налоговых расходов.

11. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

12. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

13. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

14. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

15. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета МО городской округ «Охинский» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической

политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета МО городской округ «Охинский» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета МО городской округ «Охинский»;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

16. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов по земельному и имущественному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 15 настоящего Порядка, кураторы налоговых расходов производят оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» j -м плательщиком в i -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет МО городской округ «Охинский», оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

B_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в i -м году по отношению к показателям базового года.

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО городской округ «Охинский», рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга МО городской округ «Охинский» по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при соотношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при соотношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

18. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» j -м плательщиком в базовом году ($В_{0j}$), рассчитывается по формуле:

$$В_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета МО городской округ «Охинский») альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Результаты оценки эффективности налогового расхода представляются в финансовое управление в сроки, установленные подпунктами «г» и «и» пункта 8 настоящего Порядка.

20. Финансовое управление формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО городской округ «Охинский», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

21. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе МО городской округ «Охинский», в Собрание МО городской округ «Охинский», а также размещаются на официальном сайте администрации МО городской округ «Охинский».

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
«ОХИНСКИЙ»**

| Предоставляемая информация | | Источник данных |
|---|--|---|
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов | | |
| 1. | Муниципальные правовые акты МО городской округ «Охинский», их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Перечень налоговых расходов МО городской округ «Охинский» |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Перечень налоговых расходов МО городской округ «Охинский» |
| 3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Перечень налоговых расходов МО городской округ «Охинский» |
| 4. | Даты вступления в силу положений муниципальных правовых актов МО городской округ «Охинский», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| 5. | Даты начала действия, предоставленного муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов | | |
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |

| | | |
|--|--|--|
| 9. | Целевая категория налогового расхода | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 11. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов) | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов) | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| 14. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных и (или) целей социально-экономической муниципальной образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 15. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов) | Финансовое управление МО городской округ «Охинский» |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 16. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области |
| 17. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 18. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» | Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области |

| | | |
|-----|--|--|
| 19. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами МО городской округ «Охинский» (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области |
| 20. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет МО городской округ «Охинский» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 4 по Сахалинской области |
| 21. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |
| 22. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов) | Куратор налогового расхода МО городской округ «Охинский» |