



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.04.2017

№ 379

г. Оха

О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.07.2014 № 501 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы»

В целях приведения нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский» в соответствие с нормами действующего законодательства и в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 24.04.2017 № 173, руководствуясь статьей 42 Устава муниципального образования городской округ «Охинский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.07.2014 № 501 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» следующие изменения:

1.1. Паспорт подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» изложить в следующей редакции (приложение № 1).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сахалинский нефтяник» и разместить на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования городской округ «Охинский», заместителя главы администрации муниципального образования городской округ «Охинский» по социальным вопросам С.Н. Свиридову.

**Глава муниципального образования
городской округ «Охинский»**

С.Н. Гусев

**«Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования
городской округ «Охинский» на 2015 - 2020 годы»**

Паспорт подпрограммы

1. Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление по культуре, спорту и делам молодежи муниципального образования городской округ «Охинский»;
2. Соисполнители муниципальной подпрограммы	Администрация муниципального образования городской округ «Охинский»
3. Участники подпрограммы	нет
4. Основание для разработки подпрограммы	Государственная программа «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 года № 428. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы»
5. Цель муниципальной подпрограммы	Увеличение уровня обеспеченности жильем молодых семей.
6. Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> – предоставление молодым семьям – участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение (строительство) жилья; – создание системы адресной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы; – создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства и индивидуального жилья; – стимулирование положительных тенденций демографической ситуации в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и закрепления молодых специалистов на рабочих местах.
7. Целевые индикаторы подпрограммы	Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе индикаторов: <ul style="list-style-type: none"> - количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, включая собственные и заемные средства; - число молодых семей, которые были участниками программы по приобретению (строительству) жилья и получают дополнительные социальные выплаты при рождении ребенка; - доля молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, от общего числа молодых семей, желающих улучшить жилищные условия на условиях подпрограммы (Программы).
8. Сроки и этапы ре-	Срок реализации подпрограммы рассчитан на шесть лет с 2015 по

лизации подпрограммы	2020 годы. Первый этап – 2015 год, 2 этап: 2016-2020 годы.							
9. Объемы и источники финансирования подпрограммы	Финансовое обеспечение реализации подпрограммы осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных лимитов на соответствующий финансовый год, а также за счет привлеченных средств (собственные и заемные средства участников подпрограммы). Источники и объем финансирования подпрограммы ежегодно будут уточняться исходя из потребностей участников в приобретении (строительстве) жилья и получении дополнительной социальной выплаты на соответствующий год. Объем финансирования мероприятий подпрограммы составит 14 034,1 тыс. руб., в том числе за счет средств:							
		всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	МБ	1 496,0	218,6	0,0	389,2	208,6	229,1	450,5
	ОБ	170,7	25,0	0,0	145,7	0,0	0,0	0,0
	ФБ	156,3	0,0	0,0	156,3	0,0	0,0	0,0
Привлеченные средства	12 211,1	365,4	0,0	1 036,8	3 428,7	3 600,1	3 780,1	
10. Прогноз конечных результатов подпрограммы	Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит: – увеличить общее количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, включая собственные и заемные средства до 12 семей к 2020 году; – оказать государственную поддержку молодым семьям, которые были участниками программы по приобретению (строительству) жилья с помощью дополнительных социальных выплат при рождении ребенка.							

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В период с 2011 по 2013 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» целевой программы «Развитие массового жилищного строительства в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2006 - 2010 годы и на период до 2015 года» девять молодых семей, жителей муниципального образования городской округ «Охинский», при финансовой поддержке областного, федерального и местного бюджетов улучшили свои жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов.

На выполнение мероприятий подпрограммы было использовано 559,8 тыс. рублей из средств местного бюджета, а также привлечено 1313,8 тыс. рублей из областного бюджета и 1361,9 тыс. рублей из федерального бюджета.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос, который является для банковского учреждения необходимым при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей* при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение де-

мографической ситуации в муниципальном образовании. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан, проживающих на территории муниципального образования городской округ «Охинский», позволит сформировать экономически активный слой населения.

Необходимость устойчивого функционирования системы, направленной на улучшение жилищных условий молодых семей, определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения их жилищной проблемы, поскольку эта проблема:

- является одной из приоритетных и ее решение позволит обеспечить улучшение жилищных условий и качества жизни молодых семей;
- не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет;
- носит комплексный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие.

*Молодая семья (в том числе неполная молодая семья) это семья, состоящая из 1 молодого родителя и 1 и более детей, соответствующая следующим условиям:

а) возраст каждого из супругов либо 1 родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи – участницы "Подпрограммы" в список претендентов на получение субсидии в планируемом году не превышает 35 лет;

б) признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий (под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи: - поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года; - признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, установленным [статьей 51](#) Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

в) наличие у семьи доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии;

г) члены молодой семьи имеют постоянную регистрацию на территории муниципального образования городской округ «Охинский» (регистрация по месту жительства или вступившее в законную силу решение суда об установлении факта постоянного проживания).

Право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета предоставляется молодой семье только один раз.

2. Основные цели и задачи

Целью подпрограммы является увеличение уровня обеспеченности жильём молодых семей.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- предоставление молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья;
- создание системы адресной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы;
- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства и индивидуального жилья;
- формирование финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения жилья молодыми семьями;

– стимулирование положительных тенденций демографической ситуации в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и закрепления молодых специалистов на рабочих местах (в ред. Закона Сахалинской области от 10.12.2010 № 119-ЗО молодым специалистом признается гражданин РФ не старше 30 лет, окончивший образовательное учреждение среднего профессионального или высшего профессионального образования, получивший соответствующий документ об уровне образования и квалификации и заключивший трудовой договор (контракт) на неопределенный срок либо срочный трудовой договор сроком на пять лет с областным государственным или муниципальным учреждением образования, здравоохранения, культуры, социальной поддержки, социального обслуживания населения, расположенным на территории Сахалинской области).

Основными принципами реализации подпрограммы являются:

- добровольное участие в подпрограмме молодых семей;
- признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями подпрограммы;
- возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках подпрограммы из федерального, областного и местного бюджетов на улучшение жилищных условий только 1 раз.

Условиями прекращения реализации подпрограммы являются досрочное достижение цели и задач подпрограммы, а также изменение механизмов реализации государственной жилищной политики.

Мероприятия подпрограммы будут реализованы в течение 2015 - 2020 годов. При этом выполнение подпрограммы включает два этапа: 1 этап: 2015 год, 2 этап: 2016-2020 годы.

3. Прогноз конечных результатов подпрограммы

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит обеспечить жильем до 12 (в среднем 2 семьи ежегодно) молодых семей, проживающих на территории муниципального образования городской округ «Охинский» и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также позволит обеспечить:

- увеличение общего количества молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, включая собственные и заемные средства;
- развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе;
- укрепление семейных отношений и снижение уровня социальной напряженности в обществе;
- развитие системы ипотечного жилищного кредитования.

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе индикаторов: - количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, включая собственные и заемные средства; - число молодых семей, которые были участниками программы по приобретению (строительству) жилья и получают дополнительные социальные выплаты при рождении ребенка.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма будет реализована в 2015 – 2020 годах в два этапа.

В рамках первого этапа (2015 год) будут разработаны и приняты нормативные правовые акты Сахалинской области, регулирующие развитие строительства жилья с привлечением средств граждан, формирование земельных участков для жилищного строительства, создание условий для формирования сегмента доходных домов на рынке жилья и другие.

В рамках второго этапа (2016 - 2020 годы): орган местного самоуправления, уполномоченный администрацией муниципального образования городской округ «Охинский», будет осуществлять в установленном порядке:

- прием и проверку документов, представленных молодыми семьями;

- формирование списка молодых семей, изъявивших желание участвовать в подпрограмме;
- формирование и представление заявки в министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области для участия в конкурсном отборе муниципальных образований для участия в реализации мероприятий государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы»;
- организацию мониторинга и оценки эффективности результатов реализации мероприятий подпрограммы и соответствия результатов целевым индикаторам;
- проведение в средствах массовой информации информационно-разъяснительной работы по вопросам реализации подпрограммы.

5. Перечень мероприятий подпрограммы

В целях обеспечения реализации мероприятия «Государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей», направленного на улучшение жилищных условий молодых семей в МО городской округ «Охинский» на территории Сахалинской области действует государственная программа «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 года № 428.

Мероприятием предусматривается поддержка молодых семей (до достижения одним из супругов либо одним родителем в неполной семье возраста 36 лет на дату подачи заявления) путем софинансирования из федерального и областного бюджетов в ходе реализации государственной и муниципальной программ по предоставлению социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, в том числе на оплату первоначального взноса, части основной суммы долга и процентных выплат по ипотечным кредитам, полученным до 1 января 2011 года, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам, а также иных форм поддержки молодых семей с учетом опыта реализации региональных программ по обеспечению жильем указанной категории граждан, а также путем совершенствования механизмов использования гражданами средств материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий.

Целью мероприятия является увеличение уровня обеспеченности жильем молодых семей.

Достижение цели мероприятия осуществляется путем решения следующих задач:

- предоставление молодым семьям – участникам программы государственной поддержки на улучшение жилищных условий;
- создание системы адресной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы;
- создание условий для использования молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства и индивидуального жилья;
- формирование финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения жилья молодыми семьями;
- стимулирование положительных тенденций демографической ситуации в МО городской округ «Охинский» Сахалинской области и закрепления молодых специалистов на рабочих местах.

В рамках мероприятия осуществляется следующий комплекс мер:

- изучение потребностей молодежи в улучшении жилищных условий путем мониторинга и проведения социологических исследований;

– совершенствование организационного, правового и финансового механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям на основе принятой муниципальной программы;

– предоставление социальных выплат молодым семьям-участникам государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы».

Срок реализации: 2015 - 2020 годы.

Реализация данного мероприятия позволит создать условия для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей, укрепить институт семьи - ячейки общества и улучшить демографическую ситуацию в целом по Сахалинской области.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 13.02.2015 № 39 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на обеспечение населения качественным жильем» утвержден Порядок, критерии отбора и методика распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключенного между главным распорядителем средств областного бюджета и администрацией муниципального образования Сахалинской области на реализацию мероприятия: государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2014 № 428.

6. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Для оценки эффективности реализации Подпрограммы будут использованы следующие показатели (индикаторы):

– количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, включая собственные и заемные средства;

– количество молодых семей, которым оказана ранее государственная поддержка, как участникам программы по приобретению (строительству) жилья, с помощью дополнительных социальных выплат при рождении ребенка. Оценка эффективности предназначена для анализа уровня соответствия результатов подпрограммы поставленным задачам;

– доля молодых семей, улучшивших жилищные условия с учетом государственной поддержки, от общего числа молодых семей, желающих улучшить жилищные условия на условиях подпрограммы (Программы).

Оценка эффективности предназначена для анализа уровня соответствия результатов подпрограммы поставленным задачам. Сведения об индикаторах цели и показателях задач подпрограммы с формированием ее плановых значений по годам ее реализации представлены в Приложении № 2 подпрограммы.

7. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Основными источниками финансирования подпрограммы являются:

– средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субсидии бюджету муниципального образования на софинансирование мероприятий подпрограммы; объемы финансирования определяются ежегодно по итогам отбора муниципальных образований, проводимого уполномоченным областным органом исполнительной власти;

– средства областного бюджета; предоставляемые в форме субсидии бюджету муниципального образования на софинансирование мероприятий подпрограммы; объемы финансирования определяются ежегодно по итогам отбора муниципальных образований, проводимого уполномоченным областным органом исполнительной власти;

– средства местного бюджета; объемы финансирования устанавливаются в пределах средств, предусматриваемых бюджетом муниципального образования городской округ «Охинский» на соответствующий финансовый год, и могут корректироваться;

– средства кредитных и других организаций, предоставляющих молодым семьям кредиты и займы на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, в том числе ипотечные жилищные кредиты;

– средства молодых семей, используемые для частичной оплаты стоимости приобретаемого (строящегося) жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2015 - 2020 годах за счет средств местного бюджета составит 1 496,0 тыс. рублей (Приложение № 3). Объемы финансирования подпрограммы из федерального и областного бюджетов ежегодно будут уточняться исходя из потребностей участников в приобретении (строительстве) жилья и получении дополнительной социальной выплаты на соответствующий год.

Исходя из планируемого финансового обеспечения расчетное число молодых семей - участников подпрограммы составляет до 24 семей.

Источники и объем финансирования подпрограммы	За 2015 - 2020 годы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1. Средства местного бюджета*	1 496,0	218,6	0,0	389,2	208,6	229,1	450,5
2. Средства областного бюджета**	170,7	25,0	0,0	145,7	0,0	0,0	0,0
3. Средства федерального бюджета***	156,3	0,0	0,0	156,3	0,0	0,0	0,0
4. Привлеченные средства молодых семей	12 211,1	365,4	0,0	3 265,4	3 428,7	3 600,1	3 780,1
Итого за счет всех источников финансирования	14 034,1	609,0	0,0	1 036,8	3 637,3	3 829,2	4 230,6

Примечания:

* Ежегодное финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств местного бюджета осуществляется в пределах средств, предусматриваемых в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на соответствующий финансовый год, и может корректироваться.

** Объемы финансирования из средств областного бюджета, предоставляемые в форме субсидии на софинансирование мероприятий подпрограммы, определяются ежегодно по итогам отбора муниципальных образований, проводимого уполномоченным областным органом исполнительной власти.

Ежегодное финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета предусматривается и уточняется в пределах средств, предусматриваемых законом Сахалинской области об областном бюджете Сахалинской области на соответствующий финансовый год, и может корректироваться.

*** Объем (расчет) финансирования подпрограммы из средств федерального бюджета на соответствующий год производится из нормативов государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы».

8. Оценка эффективности подпрограммы с методикой оценки эффективности

Оценка эффективности реализации подпрограммы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов с целью уточнения степени решения задач и выполнения мероприятия подпрограммы.

Для оценки эффективности реализации подпрограммы используется целевой индикатор по направлению, которое отражает выполнение мероприятий подпрограммы. Степень достижения ожидаемых результатов планируется измерять на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевого индикатора с их плановыми значениями. Сопоставление значений целевого индикатора производится по каждому расчетному и базовому показателям. Подпрограмма предполагает использование системы индикаторов, характеризующих текущие и конечные результаты ее реализации.

Оценка эффективности реализации подпрограммы в целом определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$E = \frac{(T_{F1} / T_{N1} + T_{F2} / T_{N2} + T_{Fn} / T_{Nn})}{M} \times 100\%,$$

где:

E - эффективность реализации подпрограммы (процентов);

T_{F1}, T_{F2}, T_{Fn} - фактические значения индикаторов, достигнутые в ходе реализации подпрограммы;

T_{N1}, T_{N2}, T_{Nn} - нормативные значения индикаторов, утвержденные подпрограммой;

M - количество индикаторов подпрограммы.