

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
городской округ «Охинский»
от 14.11.2013 N 863

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
муниципального образования городской округ «Охинский»

**«О противодействии коррупции в органах местного самоуправления
муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
муниципального образования городской округ «Охинский»
«О противодействии коррупции в органах местного самоуправления
муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы»

Наименование разделов	Краткое содержание
1. Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – администрация)
2. Соисполнители муниципальной программы	Органы местного самоуправления муниципального образования (далее – органы МСУ), структурные подразделения администрации муниципального образования городской округ «Охинский»
3. Участники муниципальной программы	Органы местного самоуправления муниципального образования (далее – органы МСУ), структурные подразделения администрации муниципального образования городской округ «Охинский»
4. Обоснования разработки программы	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; закон Сахалинской области от 01.08.2008 № 85-30 «О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области»; постановление правительства Сахалинской области от 29.12.2012 № 695 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013-2020 годы»»; постановление муниципального образования городской округ «Охинский» от 22.10.2013 № 809 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования городской округ «Охинский», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации»; постановление главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 14.11.2013 № 863 «О разработке муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «О противодействии коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014-2020 годы»
5. Цели муниципальной программы	Основными целями муниципальной программы являются: - устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции

6. Задачи муниципальной программы	<p>Для достижения целей муниципальной программы требуется решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»; - предупреждение коррупционных правонарушений; - формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям; - обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; - мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; - вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; - содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации
7. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - ежеквартальное проведение проверок соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции; - количество заключений о наличии в проектах муниципальных правовых актов коррупционных факторов; - количество муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции; - доля обращений граждан, организаций и сообщений средств массовой информации в органы местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», в результате проверки которых выявлены правонарушения коррупционной направленности, от общего количества обращений и сообщений по поводу действий или бездействия должностных лиц органов местного самоуправления; - уровень доверия общества к деятельности органов местного самоуправления; - уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»
8. Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>Муниципальная программа рассчитана на семь лет с 2014 по 2020 годы и осуществляется в два этапа:</p> <p>I этап – 2014-2016 годы;</p> <p>II этап – 2017-2020 годы</p>
9. Объемы и источники финансирования муниципальной программы	<p>Общий объем средств бюджета муниципального образования городской округ «Охинский», направляемых на реализацию мероприятий первого этапа – 710 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 270 тыс. руб.;</p> <p>2015 год – 220 тыс. руб.;</p> <p>2016 год – 220 тыс. руб.</p>

10. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Исключение фактов проявления коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».2. Повышение качества и доступности муниципальных услуг.3. Укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»
---	---

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В целях снижения уровня коррупции в Российской Федерации Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года N 460, закреплены основополагающие принципы и направления дальнейшей работы в этой сфере. Мероприятия по противодействию коррупции по различным направлениям реализуются комплексно в рамках выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года N 297.

Согласно Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и Плану мероприятий по реализации указанной Концепции, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 года N 1021-р, результатом реализации всех указанных мероприятий должно стать устранение максимального количества избыточных административных барьеров, исключение фактов проявления коррупции и внедрение современных механизмов управления, что позволит существенно повысить инвестиционную привлекательность российской экономики и обеспечить формирование благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Стратегией социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28 марта 2011 года N 99, определена главная стратегическая цель развития Сахалинской области – определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Сахалинской области и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (до 2025 года). В Стратегии одной из приоритетных обозначена задача реализации первоочередных мер антикоррупционной политики государства.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости, подрывает доверие населения к органам местного самоуправления.

Это обуславливает необходимость разработки и принятия системы мер (экономического, социально-культурного, воспитательного и правового характера), направленных на дальнейшее совершенствование профилактической деятельности с учетом опыта и специфики территории муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области.

Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей.

Антикоррупционная политика муниципального образования городской округ «Охинский» представляет собой целенаправленную деятельность органов местного самоуправления по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая муниципальная программа.

Программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач муниципальной программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления будет способствовать эффективному решению проблемы.

Использование указанного метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия органов местного самоуправления на приоритетных направлениях.

По результатам проведенных исследований выявлены следующие проблемы в сфере противодействия коррупции:

1. Недостаточность нормативной правовой и организационной базы для осуществления противодействия и профилактики коррупции.
2. Наличие в принимаемых нормативных правовых актах факторов, способствующих коррупции.
3. Коррупцированность сферы муниципальных заказов.
4. Использование муниципальными служащими служебного положения и ресурсов в личных целях.
5. Отсутствие контроля полномочий муниципальных служащих и сферы муниципальных услуг населением, отсутствие обратной связи с получателями муниципальных услуг, недостаточное вовлечение гражданского общества в вопросы профилактики и противодействия коррупции.
6. Сложности в распознавании коррупции, а также отсутствие нетерпимости к ее проявлениям у населения, муниципальных служащих.

Внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) существенно сужает возможности усмотрения должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В настоящее время требуется принятие специальных мер, направленных на ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

2. Основные цели и задачи

Основными целями муниципальной программы являются:

- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявления коррупции.

Для достижения целей муниципальной программы требуется решение следующих задач:

- организация противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

1. Исключение фактов проявления коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».
2. Повышение качества и доступности муниципальных услуг.
3. Укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы рассчитана в течение 7 лет в два этапа: 1 этап – 2014-2016 годы; 2 этап – 2017-2020 годы.

5. Перечень программных мероприятий муниципальной программы

Перечень мероприятий муниципальной программы приведен в приложении N 1 к программе.

б. Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Показатели реализации муниципальной программы:

- ежеквартальное проведение проверок соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции;
- количество заключений о наличии в проектах муниципальных правовых актов коррупционных факторов;
- количество муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции;
- доля обращений граждан, организаций и сообщений средств массовой информации в органы местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», в результате проверки которых выявлены правонарушения коррупционной направленности, от общего количества обращений и сообщений по поводу действий или бездействия должностных лиц органов местного самоуправления;
- уровень доверия общества к деятельности органов местного самоуправления;
- уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

Показатели муниципальной программы учитываются на основе статистической отчетности, справочной и аналитической информации органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ «Охинский» в количественном и процентном отношении, с годовой периодичностью за отчетный период.

Состав и значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы определены в приложении N 2 к программе.

7. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Для реализации мероприятий первого этапа муниципальной программы необходимо предусмотреть финансирование администрации муниципального образования городской округ «Охинский» в размере 710 тыс. рублей из бюджета муниципального образования городской округ «Охинский», в том числе:

- в 2014 году – 270 тыс. рублей;
- в 2015 году – 220 тыс. рублей;
- в 2016 году – 220 тыс. рублей.

Основные программные мероприятия реализуются за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на осуществление основной деятельности органов местного самоуправления, структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

Функции муниципального заказчика в части выполнения работ, оказания услуг, направленных на выполнение мероприятий муниципальной программы, возлагаются на администрацию муниципального образования городской округ «Охинский».

Размещение муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляется муниципальным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Объем средств бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год с учетом сроков программы и результатов по годам ее реализации, исходя их эффективности целевых показателей.

8. Оценка эффективности реализации муниципальной программы с методикой оценки эффективности

Оценка достижения цели муниципальной программы по годам ее реализации осуществляется с использованием целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, сведения о которых по годам реализации представлены в приложении N 2 к программе.

Критериями оценки результативности и социально-экономической эффективности реализации муниципальной программы является степень достижения заявленных результатов реализации муниципальной программы.

1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы определяется путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$C = \sum_{i=1}^n C_i / n,$$

где:

C – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

C_i – степень достижения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

n – количество показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задач муниципальной программы.

Степень достижения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для целевых индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) рассчитывается по формуле:

$$C_i = \frac{Зф}{Зп}$$

Степень достижения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для целевых индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений) рассчитывается по формуле:

$$C_i = \frac{Зп}{Зф},$$

где:

Зф – фактическое значение индикатора (показателя);

Зп – плановое значение индикатора (показателя).

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы, может определяться путем сопоставления плановых объемов и кассового исполнения муниципальной программы по формуле:

$$Y_{и} = \frac{\Phi_{ф}}{\Phi_{п}},$$

где:

- $Y_{и}$ – уровень исполнения муниципальной программы по расходам;
 $\Phi_{ф}$ – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию муниципальной программы;
 $\Phi_{п}$ – плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$M = \sum_{i=1}^m P_i / m,$$

где:

- M – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;
 P_i – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата i -го мероприятия программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата – как «0»;
 m – количество основных мероприятий, включенных в муниципальную программу.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы формируются следующие выводы:

Вывод об эффективности муниципальной программы	оценка эффективности
- низкий уровень эффективности	менее 0,5
- средний уровень эффективности	0,5-0,75
- высокий уровень эффективности	более 0,75

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы - администрацией муниципального образования городской округ «Охинский».

Ответственный исполнитель муниципальной программы осуществляет:

- координацию деятельности соисполнителей муниципальной программы по реализации мероприятий;
- мониторинг хода реализации муниципальной программы.

Непосредственный контроль за реализацией муниципальной программы обеспечивает первый заместитель главы муниципального образования городской округ «Охинский».

Соисполнители муниципальной программы ежеквартально, в срок не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, представляют ответственному исполнителю муниципальной программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации муниципальной программы.

В целях ведения отчетности о реализации муниципальной программы предусматриваются три срока представления отчетных документов:

- ежеквартальная отчетность;
- ежегодная отчетность;
- итоговая отчетность по завершении срока реализации муниципальной программы.

Ответственными за реализацию муниципальной программы являются руководители органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

Ответственный исполнитель муниципальной программы ежегодно, к 20 июля и 20 января, представляет сводную информацию первому заместителю главы муниципального образования городской округ «Охинский», начальнику финансового управления муниципального образования городской округ «Охинский».