

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ» ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ot <u>21.12.2009</u> № <u>453</u>

г. Оха

Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский»

В соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Сахалинской области от 01.08.2008 г. № 85-ЗО «О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области», в целях выявления и устранения правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции

ПОСТАНОВЛЯЮ:

- 1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский» (приложение № 1).
 - 2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сахалинский нефтяник».
- 3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы муниципального образования городской округ «Охинский» по вопросам местного самоуправления, кадровым и общим вопросам Никулина В.И.

Глава муниципального образования городской округ «Охинский»

С.В. Пакулин

Приложение № 1 к постановлению главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 21.12.2009 № 453

Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский»

- 1. Проведение экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность
- 1.1. Антикоррупциогенная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский».
- 1.2. Антикоррупционной экспертизе подлежат следующие нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов муниципального образования городской округ «Охинский»:
 - затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- об утверждении административных регламентов оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных муниципальных функций;
 - связанные с распределением бюджетных средств;
 - связанные с управление муниципальной собственностью;
 - связанные с размещением муниципального заказа;
 - регламентирующие осуществление полномочий муниципальных организаций;
- регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;
- иные нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов по усмотрению главы муниципального образования городской округ «Охинский».
- 1.3. Глава муниципального образования городской округ «Охинский» назначает должностное лицо, ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы в администрации муниципального образовании городской округ «Охинский» (далее должностное лицо). Указанное должностное лицо также является ответственным за ведение в администрации муниципального образования городской округ «Охинский» Журнала учета нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу, в котором отражаются сведения о поступивших на антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, сроке проведения и результатах экспертизы.
- 1.4. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы направляются руководителем структурного подразделения администрации, органа местного самоуправления, по инициативе которого был принят данный нормативный правовой акт (ответственного за разработку проекта нормативного правового акта), должностному лицу.

Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов также могут быть направлены для проведения экспертизы главой муниципального образования городской округ «Охинский».

1.5. При проведении антикоррупционной экспертизы должностное лицо обеспечивает проведение антикоррупционной экспертизы, в том числе:

- проверку наличия в нормативном правовом акте и проекте нормативного правового акта норм, устанавливающих разрешительные, контрольные, регистрационные и юрисдикционные полномочия;
- проверку соответствия формулировок и терминов, употребляемых в нормативном правовом акте и проекте нормативного правового акта, формулировкам и терминам федерального законодательства и законодательства Сахалинской области;
- проверку нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта на предмет дублирования полномочий отдельных муниципальных служащих или структурных подразделений администрации, органа местного самоуправления по регулируемому, данным нормативным правовым актом и проектом нормативного правового акта вопросу;
- проверку по Журналу учета нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу, информации о возможном представлении данного нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта либо аналогичных по содержанию документов на антикоррупционную экспертизу ранее и устанавливает причину его несогласования.
- 1.6. Должностное лицо устанавливает наличие или отсутствие в нормативном правовом акте и проекте нормативного правового акта, представленном на экспертизу, коррупциогенных норм.
- 1.7. Должностное лицо в процессе осуществления антикоррупционной экспертизы в случае необходимости вправе запрашивать и получать дополнительные материалы или информацию у должностных лиц, заинтересованных в антикоррупционной экспертизе. Запрашиваемые материалы и информация должны быть представлены должностному лицу в срок не более трех дней с момента получения запроса.
 - 2. Подготовка заключения о коррупциогенности или некоррупциогенности нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) муниципального образования городской округ «Охинский»
- 2.1. Должностное лицо по результатам проведенной экспертизы составляет заключение.
- 2.2. Должностное лицо при проведении антикоррупциогенной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) должно учитывать следующие коррупционные факторы:
 - обилие отсылочных и бланкетных норм;
 - широкие возможности локального нормотворчества;
 - наличие коллизий правовых норм;
- нечеткое определение компетенции органа местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» (нормы, определяющие компетенцию органа местного самоуправления (должностного лица) по формуле «вправе»);
- нормы, устанавливающие дублирующие полномочия разных муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»; ответственность нескольких муниципальных служащих за одно и тоже решение, а также нормы, содержащие дискреционные полномочия органов местного самоуправления (должностных лиц);
- отсутствие ответственности муниципального служащего за правонарушения и отсутствие контроля за органами местного самоуправления и муниципальными служащими;
 - отсутствие административных процедур;

- анализ оснований для отказа в совершении действия (открытый перечень оснований для отказа в совершении действия, отсылочная норма, содержание оценочных оснований отказа);
- отсутствие специальных процедур для осуществления некоторых видов полномочий;
- установление пробелов в законодательном регулировании того или иного вопроса, позволяющих органам местного самоуправления (должностным лицам, муниципальным служащим) самостоятельно устанавливать собственные полномочия.
 - 2.3. В заключении отражаются следующие сведения:
- название и реквизиты нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), представленного на экспертизу;
 - основание для проведения экспертизы;
- наличие или отсутствие в анализируемом нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных норм;
- конкретные положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), содержащие коррупциогенные нормы;
- предложения по изменению формулировок правовых норм либо исключению отдельных норм для устранения коррупциогенности.
- 2.4. Срок проведения экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) на коррупциогенность составляет не более десяти дней.
 - 3. Исполнение заключения о коррупциогенности нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта)
- 3.1. Заключение, составленное по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), подготовленное и подписанное должностным лицом, направляется лицу, направившему данный нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) на антикоррупционную экспертизу.
- 3.2. Руководитель органа местного самоуправления, структурного подразделения администрации, по инициативе которого был принят нормативный правовой акт, получив заключение о коррупциогенности акта, обязан в течение трех дней подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений либо признании угратившим силу акта, являющегося предметом антикоррупционной экспертизы, и направить должностному лицу для проведения антикоррупционной экспертизы.
- В случае отсутствия коррупциогенных норм в представленном проекте нормативного правового акта о внесении изменений заключение подписывается должностным лицом, и проект нормативного правового акта с визами заинтересованных руководителей органов местного самоуправления, структурных подразделений администрации направляется на подпись главе муниципального образования городской округ «Охинский».

В случае наличия коррупциогенных норм в представленном проекте нормативного правового акта о внесении изменений, должностное лицо направляет заключение главе муниципального образования городской округ «Охинский».

Глава муниципального образования городской округ «Охинский» направляет заключение руководителю органа местного самоуправления, структурного подразделения администрации для исполнения в соответствии с выводами, содержащимися в заключении, либо направляет проект нормативного правового акта о внесении изменений для проведения антикоррупционной экспертизы в Главное правовое управление администрации Сахалинской области.

3.3. Руководитель органа местного самоуправления, структурного подразделения администрации, ответственного за разработку проекта нормативного правового акта,

получив заключение о коррупциогенности проекта нормативного правового акта, обязан в течение трех дней устранить все недостатки и направить доработанный проект нормативного правового акта должностному лицу для повторной антикоррупционной экспертизы.

Срок проведения повторной антикоррупционной экспертизы составляет не более трех дней.

В случае отсутствия в доработанном проекте нормативного правового акта коррупциогенных норм заключение подписывается должностным лицом и проект нормативного правового акта с визами заинтересованных руководителей органов местного самоуправления, структурных подразделений администрации направляется на подпись главе муниципального образования городской округ «Охинский».

В случае наличия в доработанном проекте нормативного правового акта коррупциогенных норм, должностное лицо направляет заключение руководителю органа структурного подразделения для исполнения в соответствии с выводами, содержащимися в заключении, либо направляет проект акта о внесении изменений для проведения антикоррупционной экспертизы главе муниципального образования городской округ «Охинский».