

Отчет о результатах
оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования городской округ «Охинский» за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 974 (далее – Порядок № 974), Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 975.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Управлением ФНС России по Сахалинской области.

В соответствии с Порядком № 974 сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», действовавших в 2022 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования городской округ «Охинский»: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 25.11.2010 № 4.14-6 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории МО городской округ «Охинский» (далее – Решение № 4.14-6) на 2022 год налоговые льготы по земельному налогу установлены для 4 категорий налогоплательщиков, 2 из которых – физические лица.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 27.11.2014 № 5.13-2 «О введении на территории МО ГО «Охинский» налога на имущество физических лиц» (далее – Решение № 5.13-2) на 2022 год налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для 3 категорий налогоплательщиков – физических лиц.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в 2022 году составил 719 929,17 тыс. рублей, в том числе: земельный налог – 4 658,1 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 8 185,2 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2022 году по данным Управления ФНС России по Сахалинской области составил 8 292,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в отчетном году составила 1,2 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018 – 2022 годов представлена в таблицах 1, 2.

Структура налоговых расходов по земельному налогу
за период 2018 – 2022 годов

Таблица 1

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 4.14-6, всего, в том числе:	3 406	100%	3 380,5	100%	2932,3	100%	2 780	100%	8 244	100%
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	2 965	87,1%	2 917	86,3%	2 531	86,3%	2 354	84,7%	7 643	92,7%
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	441	12,9%	463,5	13,7%	401,3	13,7%	426	15,3%	601	7,3%

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет МО ГО «Охинский» в 2022 году в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 8 244,0 тыс. руб., из них по физическим лицам – 601,0 тыс. руб., юридическим лицам – 7643,0 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2022 году приходится на технические налоговые расходы (92,7%). Льготной категорией по земельному налогу являются органы местного самоуправления и учреждения, созданные органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский». Льгота предоставлена 26 налогоплательщикам.

Остальная доля (7,3%) налоговых расходов в 2022 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Правом на льготу по земельному налогу воспользовались 182 налогоплательщика – физических лиц. Сумма льгот составила 601,0 тыс. руб.

Основной льготной категорией являются пенсионеры. Льгота предоставлена 169 налогоплательщикам на сумму 588,0 тыс. руб.

Также, льготой воспользовались 13 налогоплательщиков из категории «граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки». Сумма льгот – 13,0 тыс. руб.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц
за период 2018 – 2022 годов

Таблица 2

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 5.13-2, всего, в том числе:	3	100%	6	100%	6	100%	54	100%	48	100%
<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	3	100%	6	100%	6	100%	54	100%	48	100%

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц за 2022 год составила 48 тыс. руб.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2022 году приходится на социальные налоговые расходы (100%). Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 314 человек.

Льготы по указанному налогу предоставлены физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

**I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов
муниципального образования городской округ «Охинский»**

В соответствии с п.п. а), б) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления; учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», тыс. руб.	2 354	7 643	324,7%
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	2 354	7 643	324,7%
3	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	25	26	100%
4	Общее количество органов местного самоуправления и учреждений, ед.	34	33	100%

1.1. Оценка целесообразности и результативности технического налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию муниципального образования городской округ «Охинский».

В 2022 году налоговой льготой воспользовались 26 налогоплательщиков (25 учреждения, 1 орган местного самоуправления) – это 78,8% от общего количества учреждений и органов местного самоуправления. В 2021 году данной льготой воспользовались 25 учреждений.

Объем снижения расходов бюджета МО городской округ «Охинский» на финансовое обеспечение учреждений и органов местного самоуправления – плательщиков налогов в 2022 году в результате применения налоговой льготы составил 7 643 тыс. рублей, что на 5 289 тыс. рублей или на 224,7 % больше, чем за 2021 год.

Объем выпадающих доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов учреждений и органов местного самоуправления на 7 643 тыс. рублей в 2022 году и на 2 354 тыс. руб. в 2021 году.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ «Охинский», способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2022 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

2.1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с п.п. в), г) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки;
- граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	426,0	601,0	141,1%
1.1.	Граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки	174,0	13,0	7,5%
1.2.	Граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	252,0	588,0	233,3%
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	235	182	77,4%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	1 610	1 703	105,8%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2022 гг. составила:

Показатель	2021 год	2022 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	235	182
Общая численность плательщиков, чел.	1 610	1 703
Востребованность, %	14,6%	10,7%

Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 601,0 тыс. рублей, что на 175,0 тыс. рублей или на 41 % больше, чем за 2021 год.

В соответствии с п.п. 3.1., 3.2., 3.3. п. 3 Решения № 5.13-2 установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста;
- физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;
- физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	54	48	88,9%
1.1.	Граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста	0	0	0
1.2.	Физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0	0	0
1.3.	Физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	54	48	88,9%
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	322	314	97,5%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	12 493	12 377	99,1%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2022 гг. составила:

Показатель	2021 год	2022 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	322	314
Общая численность плательщиков, чел.	12 493	12 377
Востребованность, %	2,6%	2,5%

Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 48 тыс. рублей, что на 6,0 тыс. рублей или на 88,9 % меньше, чем за 2021 год.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц относятся к социальным налоговым расходам. Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Критерием результативности социальных налоговых расходов, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Применение социальных налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», его эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования городской округ «Охинский», их действие в 2022 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», предоставляемых отдельным категориям граждан, органам местного самоуправления и учреждениям, созданным органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.