Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 974 (далее — Порядок № 974), Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 975.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Управлением ФНС России по Сахалинской области.

В соответствии с Порядком № 974 сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», действовавших в 2021 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования городской округ «Охинский»: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 25.11.2010 № 4.14-6 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории МО городской округ «Охинский» (далее — Решение № 4.14-6) на 2021 год налоговые льготы по земельному налогу установлены для 4 категорий налогоплательщиков, 2 из которых — физические лица.

Решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 27.11.2014 № 5.13-2 «О введении на территории МО ГО «Охинский» налога на имущество физических лиц» (далее – Решение № 5.13-2) на 2021 год налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для 3 категорий налогоплательщиков – физических лиц.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в 2021 году составил 928 067,6 тыс. рублей, в том числе: земельный налог – 4 265,3 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 4 639,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным Управления ФНС России по Сахалинской области составил 2 834,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в отчетном году составила 0,3%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017 – 2021 годов представлена в таблицах 1, 2.

Структура налоговых расходов по земельному налогу за период 2017 – 2021 годов

Таблица 1

Наименование	2017	7 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
показателей	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%
	руб.		руб.		руб.		руб.		руб.	
Предоставленные	3 260	100%	3 406	100%	3 380,5	100%	2 932,3	100%	2 780	100%
налоговые льготы,										
установленные										
Решением № 4.14-										
6, всего, в том										
числе:										
Технические	2 892	88,7%	2 965	87,1%	2 917	86,3%	2 531,0	86,3%	2 354	84,7%
налоговые расходы										
(направленные на										
исключение										
встречных										
финансовых										
потоков)										
Социальные	368	11,3%	441	12,9%	463,5	13,7%	401,3	13,7%	426	15,3%
налоговые расходы										
(имеющие										
социальную										
направленность)										

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет МО ГО «Охинский» в 2021 году в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 2 780,0 тыс. руб., из них по физическим лицам — 426,0 тыс. руб., юридическим лицам — 2 354,0 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2021 году приходится на технические налоговые расходы (84,7%). Льготной категорией по земельному налогу являются органы местного самоуправления и учреждения, созданные органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский». Льгота предоставлена 25 налогоплательщикам.

Остальная доля (15,3%) налоговых расходов в 2021 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Основной льготной категорией являются пенсионеры. Льгота предоставлена 190 налогоплательщикам на сумму 252,0 тыс. руб.

Также, льготой воспользовались 45 налогоплательщиков из категории «граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки». Сумма льгот – 174,0 тыс. руб.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц за период 2017 – 2021 годов

Таблица 2

Наименование	2017	7 год	2018	3 год	год 2019 год 2020 год 20		2020 год		2021	2021 год	
показателей	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	
	руб.		руб.		руб.		руб.		руб.		
Предоставленные	0,4	100%	3	100%	6	100%	6	100%	54	100%	
налоговые льготы,											
установленные											
Решением № 5.13-2,											
всего, в том числе:											
Социальные	0,4	100%	3	100%	6	100%	6	100%	54	100%	
налоговые расходы											
(имеющие											
социальную											
направленность)											

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц за 2021 год составила 54 тыс. руб.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2021 году приходится на социальные налоговые расходы (100%). Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 322 человек.

Льготы по указанному налогу предоставлены физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

В соответствии с п.п. а), б) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления; учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

№	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение	Темп роста	
п/п		2020 год	2021 год	(снижения) 2021 года к 2020 году, %
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», тыс. руб.	2 531	2 354	93,0%
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	2 531	2 354	93,0%
3	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	25	25	100%
4	Общее количество органов местного самоуправления и учреждений, ед.	34	34	100%

1.1. Оценка целесообразности и результативности технического налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию муниципального образования городской округ «Охинский».

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 25 налогоплательщиков (24 учреждения, 1 орган местного самоуправления) — это 73,5% от общего количества учреждений и органов местного самоуправления. В 2020 году данной льготой воспользовались 25 учреждений.

Объем снижения расходов бюджета МО городской округ «Охинский» на финансовое обеспечение учреждений и органов местного самоуправления — плательщиков налогов в 2021 году в результате применения налоговой льготы составил 2 354 тыс. рублей, что на 177 тыс. рублей или на 7,0 % меньше, чем за 2020 год.

Объем выпадающих доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов учреждений и органов местного самоуправления на 2 354 тыс. рублей в 2021 году и на 2 531 тыс. руб. в 2020 году.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ «Охинский», способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2021 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

2.1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с п.п. в), г) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки;
- граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

№	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение і	Темп роста	
Π/Π		2020 год	2021год	(снижения)
				2021 года к
				2020 году, %
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от	401,3	426,0	106,2%
	налогообложения социально незащищенных групп			
	населения, тыс. руб., в том числе в результате:			
1.1.	Граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на	0,3	174,0	58000%
	учете в органе социальной поддержки			
1.2.	Граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке,	401	252,0	62,8%
	установленном пенсионным законодательством			
	Российской Федерации			
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся	599	235	39,2%
	льготой, ед.			
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	2 407	1 610	66,9%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2020-2021 гг. составила:

Показатель	2020 год	2021 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	599	235
Общая численность плательщиков, чел.	2 407	1 610
Востребованность, %	24,9%	14,6%

Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 426,0 тыс. рублей, что на 24,7 тыс. рублей или на 6,2 % больше, чем за 2020 год.

В соответствии с п.п. 3.1., 3.2., 3.3. п. 3 Решения № 5.13-2 установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, оформившие в установленном законом порядке опекунство над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также детисироты до достижения ими 21-летнего возраста;
- физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;
- физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 год представлена в таблице 5.

Таблина 5

				таолица 3
№	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение г	Темп роста	
Π/Π		2020 год	2021 год	(снижения)
				2021 года к
				2020 году, %
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	6	54	900%
1.1.	Граждане, оформившие в установленном законом порядке опекунство над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста	0	0	0
1.2.	Физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0	0	0
1.3.	Физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	6	54	900%
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	35	322	920%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	13 403	12 493	93,2%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2020-2021 гг. составила:

Показатель	2020 год	2021 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	35	322
Общая численность плательщиков, чел.	13 403	12 493
Востребованность, %	0,3%	2,6%

Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 54 тыс. рублей, что на 48,0 тыс. рублей или на 800 % больше, чем за 2020 год.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц относятся к социальным налоговым расходам. Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Критерием результативности социальных налоговых расходов, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Применение социальных налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», его эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных муниципального образования экономической политики городской «Охинский» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий востребованными, целесообразными, граждан, являются не отрицательного экономическое влияния на развитие муниципального образования городской округ «Охинский», их действие в 2021 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», предоставляемых отдельным категориям граждан, органам местного самоуправления и учреждениям, созданным органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.