

Отчет о результатах
оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования городской округ «Охинский» за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 974 (далее – Порядок № 974), Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 975.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский» использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области.

В соответствии с Порядком № 974 сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», действовавших в 2019 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования городской округ «Охинский»: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 25.11.2010 № 4.14-6 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории МО городской округ «Охинский» (далее – Решение № 4.14-6) на 2019 год налоговые льготы по земельному налогу установлены для 5 категорий налогоплательщиков, 3 из которых – физические лица.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 27.11.2014 № 5.13-2 «О введении на территории МО ГО «Охинский» налога на имущество физических лиц» (далее – Решение № 5.13-2) на 2019 год налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для 3 категорий налогоплательщиков – физических лиц.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в 2019 году составил 796 015 тыс. рублей, из них: земельный налог – 4 180 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 3 095 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным Межрайонной ИФНС России № 4 по Сахалинской области составил 3 387 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в отчетном году составила 0,4%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2015-2019 годов представлена в таблицах 1, 2.

Структура налоговых расходов по земельному налогу
за период 2015-2019 годов

Таблица 1

Наименование показателей	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%								
Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 4.14-б, всего, в том числе:	3 657	100%	3 738	100%	3 260	100%	3 406	100%	3 381	100%
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	3 262	89,2%	3 220	86,1%	2 892	88,7%	2 965	87,1%	2 917	86,3%
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	395	10,8%	518	13,9%	368	11,3%	441	12,9%	464	13,7%

По данным МРИ ФНС России № 4 по Сахалинской области, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет МО ГО «Охинский» в 2019 году в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 3 381 тыс. руб., из них по физическим лицам – 464 тыс. руб., юридическим лицам – 2 917 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2019 году приходится на технические налоговые расходы (86,3%). Льготной категорией по земельному налогу являются учреждения, созданные органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский». Льгота предоставлена 26 налогоплательщикам.

Остальная доля (13,7%) налоговых расходов в 2019 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Правом на льготу по земельному налогу воспользовались 664 налогоплательщика – физических лиц. Сумма льгот составила 463,5 тыс. руб.

Основной льготной категорией являются пенсионеры. Льгота предоставлена 660 налогоплательщикам на сумму 463 тыс. руб.

Также, льготой воспользовался 4 налогоплательщика из категории «граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки». Сумма льгот – 0,5 тыс. руб.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц
за период 2015-2019 годов

Таблица 2

Наименование показателей	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 5.13-2, всего, в том числе:	8	100%	0	0%	0,4	100%	3	100%	6	100%
<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	8	100%	0	0%	0,4	100%	3	100%	6	100%

По данным МРИ ФНС России № 4 по Сахалинской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц за 2019 год составила 6 тыс. руб.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2019 году приходится на социальные налоговые расходы (100%). Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 31 человек.

Льготы по указанному налогу предоставлены физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

В соответствии с п.п. а), б) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления; учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», тыс. руб.	2 965	2 917	98,4%
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	2 965	2 917	98,4%
3	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	26	26	100%
4	Общее количество учреждений, ед.	28	28	100%

1.1. Оценка целесообразности и результативности технического налогового расхода по земельному налогу для учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию муниципального образования городской округ «Охинский».

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 26 учреждений – это 92,9% от общего количества учреждений. Столько же учреждений воспользовались льготой в 2018 году, что свидетельствует о ее целесообразности.

Объем снижения расходов бюджета МО городской округ «Охинский» на финансовое обеспечение учреждений – плательщиков налогов в 2019 году в результате применения налоговой льготы составил 2 917 тыс. рублей, что на 48 тыс. рублей или на 1,6 % меньше, чем за 2018 год.

Объем выпадающих доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов учреждений на 2 917 тыс. рублей в 2019 году и на 2 965 тыс. руб. в 2018 году соответственно.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования городской округ «Охинский», способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

2.1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с п.п. в), г), д) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения следующие категории граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки;

- граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;

- граждане, суммарная налоговая база у которых составляет не более 10000 (десяти тысяч) рублей на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	441	463,5	105,1%
1.1.	Граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки	0	0,5	0
1.2.	Граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	441	463	105,0%
1.3.	Граждане, суммарная налоговая база у которых составляет не более 10000 (десяти тысяч) рублей на одного налогоплательщика в отношении земельных участков, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении	0	0	0
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	680	664	97,6%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	1 555	1 620	104,2%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2018-2019 гг. составила:

Показатель	2018 год	2019 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	680	664
Общая численность плательщиков, чел.	1 555	1 620
Востребованность, %	43,7%	41,0%

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 463,5 тыс. рублей, что на 22,5 тыс. рублей или на 5,1 % меньше, чем за 2018 год.

В соответствии с п.п. 3.1., 3.2., 3.3. п. 3 Решения № 5.13-2 установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения следующие категории граждан:

- граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста;

- физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;

- физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:	3	6	200%
1.1.	Граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста	0	0	0
1.2.	Физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	0	0	0
1.3.	Физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	3	6	200%
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	7	31	442,9%
3	Общее количество налогоплательщиков, ед.	12 822	12 815	99,9%

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2018-2019 гг. составила:

Показатель	2018 год	2019 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	7	31
Общая численность плательщиков, чел.	12 822	12 815
Востребованность, %	0,1%	0,2%

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 6 тыс. рублей, что на 3 тыс. рублей или на 200 % больше, чем за 2018 год.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц относятся к социальным налоговым расходам. Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Критерием результативности социальных налоговых расходов, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Применение социальных налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский», его эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования городской округ «Охинский» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования городской округ «Охинский», их действие в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», предоставляемых

отдельным категориям граждан и учреждениям, созданным органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.