

Отчет о результатах  
оценки эффективности налоговых расходов  
муниципального образования городской округ «Охинский» за 2024 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 974 (далее – Порядок № 974), Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 30.12.2019 № 975.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Управлением ФНС России по Сахалинской области.

В соответствии с Порядком № 974 сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский», действовавших в 2024 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования городской округ «Охинский»: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 25.11.2010 № 4.14-6 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории МО городской округ «Охинский» (далее – Решение № 4.14-6) на 2024 год налоговые льготы по земельному налогу установлены для 4 категорий налогоплательщиков, 2 из которых – физические лица.

Решением Собрании муниципального образования городской округ «Охинский» от 27.11.2014 № 5.13-2 «О введении на территории МО ГО «Охинский» налога на имущество физических лиц» (далее – Решение № 5.13-2) на 2024 год налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для 3 категорий налогоплательщиков – физических лиц.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО городской округ «Охинский» в 2024 году составил 1 013 580,3 тыс. рублей, в том числе: земельный налог – 4 801,0 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 9 921,4 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2024 году по данным Управления ФНС России по Сахалинской области составил 2 769,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в отчетном году составила 0,3 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2020 – 2024 годов представлена в таблицах 1, 2.

Структура налоговых расходов по земельному налогу  
за период 2020 – 2024 годов

Таблица 1

| Наименование показателей   | 2020 год  |       | 2021 год  |       | 2022 год  |       | 2023 год  |       | 2024 год  |       |
|--|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
|  | тыс. руб. | %     | тыс. руб. | %     | тыс. руб. | %     | тыс. руб. | %     | тыс. руб. | %     |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 4.14-б, всего, в том числе:         | 2 932,3   | 100%  | 2 780,0   | 100%  | 8 244,0   | 100%  | 2 552,0   | 100%  | 2 695,0   | 100%  |
| <i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 2 531,0   | 86,3% | 2 354,0   | 84,7% | 7 643,0   | 92,7% | 1 978,0   | 77,5% | 1 949,0   | 72,3% |
| <i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)                        | 401,3     | 13,7% | 426,0     | 15,3% | 601,0     | 7,3%  | 574,0     | 22,5% | 746,0     | 27,7% |

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет муниципального образования в 2024 году в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 2 695,0 тыс. руб., из них по физическим лицам – 746,0 тыс. руб., юридическим лицам – 1 949,0 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2024 году приходится на технические налоговые расходы (72,3%). Льготной категорией по земельному налогу являются органы местного самоуправления и учреждения,

созданные органами местного самоуправления муниципального образования. Льгота предоставлена 25 налогоплательщикам.

Остальная доля (27,7%) налоговых расходов в 2024 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Правом на льготу по земельному налогу воспользовались 218 налогоплательщика – физических лиц. Сумма льгот составила 746,0 тыс. руб.

Основной льготной категорией являются налогоплательщики «граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством РФ». Льгота предоставлена 181 налогоплательщику на сумму 664,0 тыс. руб.

Также, льготой воспользовались 37 налогоплательщиков из категории «граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки». Сумма льгот – 82,0 тыс. руб.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц  
за период 2020 – 2024 годов

Таблица 2

| Наименование показателей   | 2020 год  |      | 2021 год  |      | 2022 год  |      | 2023 год  |      | 2024 год  |      |
|--|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|
|  | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные Решением № 5.13-2, всего, в том числе: | 6,0       | 100% | 54,0      | 100% | 48,0      | 100% | 60,0      | 100% | 74,0      | 100% |
| <i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>                | 6,0       | 100% | 54,0      | 100% | 48,0      | 100% | 60,0      | 100% | 74,0      | 100% |

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц за 2024 год составила 74,0 тыс. руб.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2024 году приходится на социальные налоговые расходы (100%). Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 545 человек.

Льготы по указанному налогу предоставлены физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

**I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов  
муниципального образования городской округ «Охинский»**

В соответствии с п.п. а), б) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления; учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования.

Информация о налоговых расходах за 2023-2024 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов  | Значение показателя |          | Темп роста (снижения) 2023 года к 2022 году, % |
|-------|---|---------------------|----------|--|
|       |   | 2023 год            | 2024 год |  |
| 1     | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский», тыс. руб. | 1 978,0             | 1 949,0  | 98,5%  |
| 2     | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.   | 1 978,0             | 1 949,0  | 98,5%  |
| 3     | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.   | 26                  | 25       | 100%   |
| 4     | Общее количество органов местного самоуправления и учреждений, ед.  | 33                  | 33       | 100%   |

1.1. Оценка целесообразности и результативности технического налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский».

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления и учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию муниципального образования.

В 2024 году налоговой льготой воспользовались 25 налогоплательщиков (учреждения) – это 78,1% от общего количества учреждений и органов местного самоуправления.

Объем снижения расходов бюджета муниципального образования на финансовое обеспечение учреждений и органов местного самоуправления – плательщиков налогов в 2024 году в результате применения налоговой льготы составил 1 949,0 тыс. рублей, что на 29,0 тыс. рублей или на 1,5 % меньше, чем за 2023 год.

Объем выпадающих доходов бюджета муниципального образования в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов учреждений и органов местного самоуправления на 1 949,0 тыс. рублей в 2024 году и на 1 978,0 тыс. руб. в 2023 году.

**Вывод:** поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2024 году признано целесообразным и эффективным.

## II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования городской округ «Охинский»

2.1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

В соответствии с п.п. в), г) п. 3.3. статьи 3 Решения № 4.14-6 установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки;
- граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Информация о налоговых расходах за 2023-2024 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов   | Значение показателя |          | Темп роста (снижения) 2024 года к 2023 году, % |
|-------|--|---------------------|----------|--|
|       |  | 2023 год            | 2024 год |  |
| 1     | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате: | 574,0               | 746,0    | 130,0%   |
| 1.1.  | Граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в органе социальной поддержки   | 146,0               | 82,0     | 56,2%  |
| 1.2.  | Граждане, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации                                | 428,0               | 664,0    | 155,1%   |
| 2     | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.   | 196                 | 218      | 111,2%   |
| 3     | Общее количество налогоплательщиков, ед.   | 1 712               | 1 852    | 108,2%   |

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2023-2024 гг. составила:

| Показатель   | 2023 год      | 2024 год     |
|--|---------------|--------------|
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 196           | 218          |
| Общая численность плательщиков, чел.                               | 1 712         | 1 852        |
| <b>Востребованность, %</b>   | <b>11,4 %</b> | <b>11,8%</b> |

Общая сумма предоставленных льгот за 2024 год составила 746,0 тыс. рублей, что на 172,0 тыс. рублей или на 30 % больше, чем за 2023 год.

В соответствии с п.п. 3.1., 3.2., 3.3. п. 3 Решения № 5.13-2 установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц в виде освобождения от налогообложения следующих категорий граждан:

- граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста;

- физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;

- физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Информация о налоговых расходах за 2023-2024 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов  | Значение показателя |          | Темп роста (снижения) 2024года к 2023 году, % |
|-------|---|---------------------|----------|---|
|       |   | 2023 год            | 2024 год |   |
| 1     | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе в результате:                                      | 60,0                | 74,0     | 123,3%  |
| 1.1.  | Граждане, оформившие в установленном законом порядке опеку над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также дети-сироты до достижения ими 21-летнего возраста | 0                   | 0        | 0   |
| 1.2.  | Физические лица, являющиеся членами молодой семьи, в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита   | 0                   | 0        | 0   |
| 1.3.  | Физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)                   | 60,0                | 74,0     | 123,3%  |
| 2     | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.  | 451                 | 545      | 120,8%  |
| 3     | Общее количество налогоплательщиков, ед.  | 12 036              | 11 879   | 98,7%   |

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2023-2024 гг. составила:

| Показатель   | 2023 год    | 2024 год    |
|--|-------------|-------------|
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 451         | 545         |
| Общая численность плательщиков, чел.                               | 12 036      | 11 879      |
| <b>Востребованность, %</b>   | <b>3,7%</b> | <b>4,6%</b> |

Общая сумма предоставленных льгот за 2024 год составила 74 тыс. рублей, что на 14,0 тыс. рублей или на 23,4 % больше, чем за 2023 год.

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц относятся к социальным налоговым расходам. Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Критерием результативности социальных налоговых расходов, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Применение социальных налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, его эффективность определяется социальной значимостью.

**Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования, их действие в 2024 году признано эффективным.**

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, предоставляемых отдельным категориям граждан, органам местного самоуправления и учреждениям, созданным органами местного самоуправления, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.