

ДОКЛАД
о деятельности Собрания муниципального образования городской округ
«Охинский» за 2019 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский», представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования, к полномочиям Собрания относятся 23 вопроса местного значения, из них 11 – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие муниципальных нормативных правовых актов в сфере финансов, бюджетирования, налогообложения, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства.

В декабре 2019 года на 18-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2020 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2020 год.

В 2019 году планировалось провести 9 сессий. Фактически проведено 13 сессий, из них 4 сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2019 году планировалось рассмотреть 45 вопросов, фактически было рассмотрено 79 вопросов.

В течение 2019 года проведено 12 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 74 вопроса.

В 2019 году двое депутатов Собрания шестого созыва досрочно сложили свои полномочия по собственному желанию.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения
городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания в 2019 году два раза внесены изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания приглашались граждане, представители общественных объединений,

профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой информационной системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни.

В течение 2019 года Собрание рассмотрело и приняло 47 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие. Два решения принято о признании нормативных правовых актов Собрания утратившими силу.

Приняты новые Положения, Порядки, Правила и Решения:

- 1) Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования МО городской округ «Охинский»;
- 2) Об утверждении Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 3) Об утверждении генерального плана с. Тунгор муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 4) Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 5) Об утверждении Положения об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 6) Об утверждении Порядка сообщения депутатами, замещающими муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении ими своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 7) О дополнительном использовании средств бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» для осуществления отдельных государственных полномочий;
- 8) Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, подъездов к многоквартирным домам и социальным учреждениям, проездов и проездов к садово-огородническим товариществам в границах муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 9) Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Собрании муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 10) Об утверждении Регламента работы Собрания муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 11) О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- 12) Об утверждении Положения о проведении на территории муниципального образования городской округ «Охинский» общественных обсуждений в целях оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 13) Об утверждении Положения о досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности и выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский»;

14) Об утверждении Порядка увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании городской округ «Охинский», в связи с утратой доверия.

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2019 году депутаты на заседаниях комиссий и сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации обсуждались причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений финансового управления городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло пять решений по внесению изменений и дополнений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2019 год.

29 апреля 2019 года был рассмотрен и утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2018 год по доходам в сумме 2 790 481,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 886 742,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 96 260,7 тыс. рублей.

19 декабря 2019 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2020 год были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 3 891 742,5 тыс. рублей;
- общий объем расходов местного бюджета в сумме 3 969 942,5 тыс. рублей;
- дефицит местного бюджета в сумме 78 200,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета.

4. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В соответствии со своими полномочиями Собрание осуществляет контроль за исполнением функций органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в решении вопросов местного значения, за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования необходимой информации и документов, связанных с решением вопросов местного значения, в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления и учреждений на заседаниях сессий и комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному строительству и капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства,

жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях депутатов регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2019 году было заслушан 31 вопрос:

1. О работе муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2019 году;
2. О ходе выполнения в 2019 году мероприятий подпрограммы «Профилактика терроризма, экстремизма, наркомании и правонарушений в муниципальном образовании городской округ «Охинский» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
3. О реализации плановых мероприятий подпрограммы «Молодежная политика в муниципальном образовании городской округ «Охинский» за 2019 год муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
4. О реализации плановых мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2019 году;
5. О готовности Охинской ТЭЦ и энергохозяйства городского округа «Охинский» к работе в зимний период 2019-2020 годов;
6. Об обеспечении населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественной питьевой водой;
7. О выборе земельных участков для строительства здания общеобразовательной школы в г. Оха и здания спортивной школы;
8. О мерах, направленных на повышение доступности лекарственного обеспечения жителей муниципального образования городской округ «Охинский»;
9. О привлечении специалистов в систему образования городского округа «Охинский»;
10. О ходе выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования городской округ «Охинский» за период 2018-2019 годы муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский» ;
11. Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи МО ГО «Охинский» в 2019 году;
12. Отчет главы МО городской округ «Охинский» о результатах его деятельности по решению вопросов местного значения за 2018 год и задачах на 2019 год;
13. О ходе реализации мероприятий муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления» за 2018 год;
14. Информация о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Молодежный центр» за 2018 год;
15. Информация о предоставлении дополнительных мер социальной поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Охинский»
16. Социальное сиротство в городском округе «Охинский»: причины, профилактика, проблемы;
17. Исполнение законодательства по вопросам антитеррористической безопасности образовательных учреждений городского округа «Охинский»;

18. Отчет о реализации мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2018 году муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в МО городской округ «Охинский»;
19. Отчет о приватизации муниципального имущества за 2018 год;
20. Информация о работе МКУ УКС МО городской округ «Охинский» в 2018 году и планах на 2019-2020 годы;
21. Информация о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Охинское автотранспортное предприятие» за 2018 год;
22. Информация о планах работы отдела архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ «Охинский» по благоустройству территории муниципального образования городской округ «Охинский» на 2019-2020 годы;
23. Анализ правоприменительной практики об административных правонарушениях в сфере нарушения Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
24. Отчет о результатах деятельности ОМВД России по городскому округу «Охинский» за 2018 год;
25. Информация о работе МКУ УКС МО городской округ «Охинский» в 2018 году и планах на 2019-2020 годы;
26. Информация о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Охинская управляющая компания» за 2018 год;
27. Информация о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Охинское автотранспортное предприятие» за 2018 год;
28. Информация о финансово-хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Сахалинский нефтяник» за 2018 год;
29. Доклад о деятельности Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» за 2018 год;
30. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ «Охинский» за 2018 год;
31. О ходе реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

5. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству, контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчётна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на рассмотрении наиболее важных вопросов присутствует прокурор города. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются все решения, принятые Собранием на сессии.

В 2019 году в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием два раза направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в целях проведения проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все принятые Собранием нормативные правовые акты в 2019 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, замечания не поступили. Нормативные правовые акты, принятые Собранием в 2019 году, направлены для включения в Сахалинский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты организационно-правового отдела Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных учреждений и организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности, и вопросы, касающиеся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль, принимались меры для их решения.

6. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

В 2019 году Собранием было приведено в соответствие с действующим законодательством 33 муниципальных нормативных правовых актов.

7. Депутатские запросы и обращения

В 2019 году Собранием в порядке законодательной инициативы в Сахалинскую областную Думу направлен проект закона Сахалинской области «О внесении дополнения в статью 2 Закона Сахалинской области от 12.12.2012 № 106-ЗО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа на территории Сахалинской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Сахалинской области по оказанию социальной поддержки», на который был получено положительное заключение Губернатора Сахалинской области. В настоящее время указанный проект принят Сахалинской областной Думой в первом чтении. Дальнейшее рассмотрение проекта планируется на 20 февраля 2020 года.

В 2019 году Собранием в разные адреса направлены запросы и обращения по вопросам:

- о строительстве нефтеперерабатывающего завода на территории муниципального образования городской округ «Охинский», о субсидировании цен на бензин и дизель;
- о порядке расчета платежа за сбор, вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов для физических лиц;
- в адрес врио Губернатора Сахалинской области Лимаренко В.И. «О социальной поддержке граждан старше 70 лет»
- обращение к главе МО городской округ «Охинский» «О поправочном коэффициенте к величине прожиточного минимума». На основании постановления главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 11.02.2019 № 83 установлен поправочный коэффициент, равный одной целой пять десятых ($K=1,5$) к

величине прожиточного минимума гражданина и членов его семьи или одиноко проживающего гражданина.

На все обращения получены аргументированные ответы.

8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, по приему избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата в отдельности, взаимодействия между собой и с различными структурами. В течение всего 2019 года депутаты принимали активное участие в деятельности Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему граждан.

В отчетном периоде депутатами Собрания шестого созыва было проведено 40 приемов граждан, согласно графику приема граждан.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это о содействии в трудоустройстве на работу, о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, о благоустройстве дворовых территорий, о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг, о расчистке дорог в городе и селах района.

Большинство проблем, поставленных гражданами в своих обращениях, удалось решить положительно.

К сожалению, решить все вопросы не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения.

Депутаты и специалисты Собрания принимали активное участие в публичных слушаниях по Уставу и бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; во время встреч с представителями Правительства Сахалинской области; в торжественных мероприятиях, проводимых в городском округе по праздничным датам, в школьных мероприятиях; в общегородских субботниках и других мероприятиях.

В 2019 году по достоинству оценены общественная деятельность и труд граждан муниципального образования городской округ «Охинский». Так решениями Собрания 19 граждан городского округа награждены Почётными грамотами Собрания, 4 гражданам объявлены благодарности Собрания. За обеспечение авиасообщения по маршруту Хабаровск – Оха – Хабаровск, значительный вклад в осуществление неразрывной связи Северного Сахалина с Большой землей, объявлена благодарность КГУП «Хабаровские авиалинии».

9. Заключительные положения

Все нормативные правовые акты, принятые Собранием, публикуются в газете «Сахалинский нефтяник» и размещаются на сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский». В течение 2019 года совершенствовалась практика работы специалистов организационно-правового отдела Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими своих полномочий, а также своевременно осуществлял организационное и документационное обеспечение заседаний депутатских сессий и комиссий.

Основные задачи, поставленные перед Собранием муниципального образования городской округ «Охинский», в 2019 году были выполнены.