

ДОКЛАД
о деятельности Собрания муниципального образования
городской округ «Охинский» за 2020 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский», представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования, к полномочиям Собрания относятся 23 вопроса местного значения, из них 11 – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие муниципальных нормативных правовых актов в сфере финансов, бюджетирования, налогообложения, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства.

В декабре 2019 года на 18-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2020 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2020 год.

В 2020 году планировалось провести 9 сессий. Фактически проведено 14 сессий, из них 5 сессий Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2020 году планировалось рассмотреть 31 вопрос, фактически было рассмотрено 54 вопроса.

В течение 2020 года проведено 11 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 56 вопросов.

В 2020 году Сахалинской областной Думой рассмотрена законодательная инициатива депутатов Собрания МО ГО «Охинский» об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации на оплату проезда до места работы и обратно транспортом общего пользования (кроме такси) педагогическим работникам общеобразовательных организаций, проживающих в городе и работающих в сельской местности на территории Сахалинской области.

04.03.2020 принят Закон Сахалинской области № 15-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории педагогических работников, проживающих и работающих в Сахалинской области».

В 2020 году депутатами Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» в порядке законодательной инициативы в Сахалинскую областную Думу направлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об административных правонарушениях в Сахалинской области», согласно которому предлагалось установить новую меру административной ответственности за выпас, прогон сельскохозяйственных животных вне установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления для этого мест, а также неконтролируемый (без присмотра) выпас, прогон сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта Сахалинской области.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения
городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в

другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания в 2020 году два раза внесены изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания приглашались граждане, представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все муниципальные правовые акты Собрания муниципального образования городской округ «Охинский», были также опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник», размещены в правовой информационной системе «КонсультантПлюс», и на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни.

В течение 2020 года Собрание рассмотрело и приняло 36 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Порядки и Решения:

1. Об утверждении генерального плана муниципального образования городской округ «Охинский»;
2. Об утверждении Порядка принятия решения о применении к депутату Собрания муниципального образования городской округ «Охинский», главе муниципального образования городской округ «Охинский» мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относится утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2020 году депутаты на заседаниях комиссий и сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации обсуждались причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений финансового управления городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло пять решений по внесению

изменений и дополнений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2020 год.

21 мая 2020 года был рассмотрен и утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2019 год по доходам в сумме 3 702 409,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 584 823,9 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит бюджета муниципального образования городской округ «Охинский») в сумме 117 585,5 тыс. рублей.

10 декабря 2020 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты Собрания утвердили бюджет городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 3 537 361,8 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 3 618 561,8 тыс. рублей;
- 3) дефицит местного бюджета в сумме 81 200,0 тыс. рублей, или 10 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета.

4. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В соответствии со своими полномочиями, Собрание осуществляет контроль за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления и учреждений на заседаниях сессий и комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях депутатов регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2020 году было заслушано 25 вопросов:

1. Отчет о реализации мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2019 году муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
2. О ходе реализации мероприятий муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления» за 2019 год;
3. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ «Охинский» за 2019 год;
4. Отчет о результатах деятельности ОМВД России по городскому округу «Охинский» за 2019 год;
5. Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи муниципального образования городской округ «Охинский» в 2020 году;

6. О работе в 2020 году муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

7. О ходе выполнения в 2020 году мероприятий подпрограммы «Профилактика терроризма, экстремизма, наркомании и правонарушений в муниципальном образовании городской округ «Охинский» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

8. О реализации плановых мероприятий подпрограммы «Молодежная политика в муниципальном образовании городской округ «Охинский» за 2020 год муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

9. О мероприятиях муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», планируемых к реализации в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2020-2021гг., планы ремонтных программ предприятий ЖКХ в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2020-2021 гг.;

10. О мероприятиях муниципальной программы «Совершенствование и развитие дорожного хозяйства, повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании городской округ «Охинский», планируемых к реализации в 2020 году;

11. О готовности образовательных учреждений к новому учебному году;

12. О ходе выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования городской округ «Охинский» за период 2019-2020 годы муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

13. Отчет главы муниципального образования городской округ «Охинский» о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления за 2019 год и задачах на 2020 год;

14. Отчет о проделанной работе МКУ «Управление капитального строительства» за 2019 год, планах на 2020 год и будущий период;

15. О реализации муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

16. Ежегодный доклад Общественного Совета муниципального образования городской округ «Охинский» о состоянии и развитии институтов гражданского общества в городском округе «Охинский» за 2019 год;

17. О ходе выполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования городской округ «Охинский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства;

18. О ходе выполнения мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и развитие дорожного хозяйства, повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

19. О социально-правовой защите в городском округе «Охинский» детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

20. Информация о деятельности МКП «Охинское автотранспортное предприятие» по зимнему содержанию автомобильных дорог в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;

21. Информация о системе оповещения граждан о возможной чрезвычайной ситуации;

22. О качестве питьевой воды в селе Тунгор;

23. Об итогах летней оздоровительной кампании по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи муниципального образования городской округ «Охинский» в 2020 году;

24. О готовности теплоснабжающих предприятий АО «Охинская ТЭЦ», МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство» к работе в осенне-зимний период 2020-2021 гг.;

25. О получении паспорта готовности муниципального образования городской округ «Охинский» к отопительному периоду 2020-2021 гг.

В 2020 году депутаты Собрания присвоили Геллеру Александру Иосифовичу звание «Почетный гражданин города Охи» за особые заслуги перед муниципальным образованием городской округ «Охинский» за многолетнюю уникальную краеведческую работу, посвященную северному Сахалину, за сбор и систематизацию исторических фактов и материалов, за неоценимый вклад в написание ряда книг о городе Оха.

5. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству, контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчетна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием Охинского городского прокурора. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются копии решений, принятых Собранием на сессии.

В 2020 году в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием два раза направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в целях проведения проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все принятые Собранием нормативные правовые акты в 2020 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, замечания не поступили. Муниципальные правовые акты, принятые Собранием в 2020 году, направлены для включения в Сахалинский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты организационно-правового отдела Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных учреждений и организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности, и вопросы, касающиеся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль, принимались меры для их решения.

6. Приведение нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

В 2020 году Собранием были приведены в соответствие с действующим законодательством 31 муниципальный правовой акт.

7. Депутатские запросы и обращения

В 2020 году Собранием в разные адреса направлены запросы и обращения по вопросам:

- Министру транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области об ежедневных рейсах по маршруту Южно-Сахалинск-Оха-Южно-Сахалинск – вопрос решен положительно;
- в адрес Заместителя председателя правительства Российской Федерации – полномочного представителя президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и в адрес Губернатора Сахалинской области о текущей ситуации в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и перспективах работы нефтегазодобывающей отрасли в Охинском районе - вопрос находится на контроле у Губернатора Сахалинской области;
- Губернатору Сахалинской области о возобновлении авиасообщения по маршруту Хабаровск-Оха-Хабаровск, а также о рассмотрении возможности дополнительного субсидирования авиабилетов для транзитного направления Хабаровск-Южно-Сахалинск-Оха-Южно-Сахалинск-Хабаровск в целях снижения стоимости для всех категорий граждан – вопрос не решен из-за введения ограничительных мер в регионе;
- Министру транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области о включении вопроса о восстановлении железной дороги на маршруте Оха-Ноглики в число приоритетных задач министерства на ближайшую перспективу – получен отрицательный ответ.

8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, прием избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата в отдельности, взаимодействия между собой и с различными структурами. В течение всего 2020 года депутаты принимали активное участие в деятельности Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему граждан.

В отчетном периоде депутатами Собрания шестого созыва было проведено 25 приемов граждан, согласно графику приема граждан.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это о содействии в трудоустройстве, о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, о благоустройстве дворовых территорий, о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг, о расчистке дорог в городе Оха и в селах района.

Большинство проблем, поставленных гражданами в своих обращениях, удалось решить положительно.

К сожалению, решить все вопросы невозможно, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов Собрания, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения.

Депутаты и специалисты Собрания принимали активное участие в публичных слушаниях по Уставу и бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; во время встреч с представителями Правительства Сахалинской области; в торжественных мероприятиях, проводимых в городском округе по праздничным датам, в школьных мероприятиях; в общегородских субботниках и других мероприятиях.

В 2020 году по достоинству оценены общественная деятельность и труд граждан муниципального образования городской округ «Охинский». Так, решениями Собрания 28 граждан городского округа награждены Почётными грамотами Собрания, 13 граждан поощрены благодарственными письмами Собрания.

9. Заключительные положения

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский». В течение 2020 года специалисты организационно-правового отдела Собрания повышали свои профессиональные знания и навыки на обучающих семинарах и курсах.

Основные задачи, поставленные перед Собранием муниципального образования городской округ «Охинский», в 2020 году были выполнены.