

ДОКЛАД
о деятельности Собрания муниципального образования городской округ
«Охинский» за 2018 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский», представительному органу муниципального образования принадлежит право представлять интересы населения и принимать от его имени решения по вопросам своего ведения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования, к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них 11 – это вопросы исключительной компетенции Собрания, а также иные полномочия, определенные федеральными законами и законами Сахалинской области.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие муниципальных нормативных правовых актов в сфере финансов, бюджетирования, налогообложения, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства.

В декабре 2018 года на 5-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2019 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации муниципального образования и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2019 год.

В 2018 году планировалось провести 9 сессий. Фактически проведено 15 сессий, из них 7 сессии Собрания были внеочередными.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2018 году планировалось рассмотреть 41 вопрос, фактически было рассмотрено 79 вопросов (факт 2017 года - 72).

В течение 2018 года проведено 9 заседаний общих депутатских комиссий, на которых было рассмотрено 47 вопросов.

В 2018 году двое депутатов Собрания пятого созыва досрочно сложили свои полномочия по собственному желанию.

В сентябре 2018 года в Собрание муниципального образования городской округ «Охинский» шестого созыва на муниципальных выборах избрано 20 депутатов.

Возрастной состав депутатов шестого созыва представлен следующим образом:

- до 30 лет – 2;
- от 31 до 40 лет – 7;
- от 41 до 50 лет – 5;
- от 51 до 60 лет – 3;
- старше 60 лет – 3.

Депутатами Собрания шестого созыва было принято решение о создании трех постоянных депутатских комиссий:

- 1) по социальным вопросам, делам молодежи, культуре и спорту;
- 2) по жилищно-коммунальному хозяйству;
- 3) по земельным вопросам и благоустройству территории муниципального образования городской округ «Охинский».

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения
городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в другие нормативные правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания в 2018 году два раза внесены изменения в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Таким образом, у граждан муниципального образования была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания приглашались граждане, представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, к широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав городского округа «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания о внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы в установленном порядке.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой информационной системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации муниципального образования www.adm-okha.ru. Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни.

В течение 2018 года Собрание рассмотрело и приняло 41 решение по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения, Порядки, Правила и Решения:

- 1) о Порядке организации и проведения открытого голосования по проектам благоустройства общественных территорий муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 2) об утверждении Порядка передачи (приватизации) отдельных служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда в собственность работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и работников муниципальных образовательных учреждений в сфере культуры;
- 3) об утверждении Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Охинский», и за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;
- 4) об утверждении Положения об Общественном Совете муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 5) об утверждении Генерального плана г. Оха;
- 6) об утверждении Правил землепользования и застройки г. Оха;
- 7) об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, подъездов к многоквартирным домам и социальным учреждениям, проездов и подъездов к садово-огородническим товариществам в границах муниципального образования городской округ «Охинский»;

- 8) об утверждении Положения о постоянных депутатских комиссиях Собрания муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 9) о бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- 10) о создании благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Охинский».

2. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В 2018 году депутаты на заседаниях комиссий и сессий неоднократно рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский» и внесением в него изменений. В ходе рассмотрения данной информации обсуждались причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей, при этом, депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений финансового управления городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего за отчетный год Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло пять решений по внесению изменений и дополнений в бюджет муниципального образования городской округ «Охинский» на 2018 год.

26 апреля 2018 года был рассмотрен и утвержден годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2017 год по доходам в сумме 3 140 543,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 389 846,5 тыс. рублей, дефицит-249 303,3 тыс. рублей.

13 декабря 2018 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2019 год были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 3 456 437,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов местного бюджета в сумме 3 496 137,4 тыс. рублей;
- дефицит местного бюджета в сумме 39 700,0 тыс. рублей, или 5 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

4. Утверждение реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования городской округ «Охинский»

По состоянию на 01.01.2018 в реестре объектов муниципальной собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числилось муниципального имущества балансовой стоимостью на 8 миллиардов 129 миллионов рублей, что на 428 миллионов рублей (5,5%) больше, чем по состоянию на 01.01.2017 г. (7 миллиардов 701 миллион рублей). По остаточной стоимости – на 7 миллиардов 103 миллиона рублей, что на 299 миллионов рублей (4,4%) больше, чем по состоянию на 01.01.2017 г. (6 миллиардов 804 миллиона рублей).

В том числе:

- за муниципальными предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения балансовой стоимостью 461,7 миллионов рублей (5,7% от общей стоимости основных фондов);
- за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 42,8 миллионов рублей (0,5% от общей стоимости основных фондов);

- за муниципальными учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 5 миллиардов 298,7 миллиона рублей (65,2% от общей стоимости основных фондов);
- имущества казны в реестре объектов муниципальной собственности числится по балансовой стоимости 2 миллиарда 326 миллионов рублей (28,6% от общей стоимости основных фондов).

По состоянию на 01.01.2018 года зарегистрировано право собственности муниципального образования городской округ «Охинский» на 240 земельных участков. Общая площадь земель, на которые зарегистрировано право собственности муниципального образования – 959,5 га. Общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности составляет – 328 миллионов рублей.

5. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

В соответствии со своими полномочиями Собрание осуществляет контроль за исполнением функций органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления в решении вопросов местного значения, за исполнением бюджета муниципального образования, за реализацией мероприятий муниципальных программ, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования необходимой информации и документов, связанных с решением вопросов местного значения, в форме заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления и учреждений на заседаниях сессий и комиссий в виде отчетов, докладов и информации, а также в форме обращений и запросов.

Проведение контрольной деятельности определяется решениями сессий и депутатских комиссий, поручениями председателя Собрания.

На контроле у депутатов постоянно находятся планы по капитальному строительству и капитальному ремонту в городском округе, вопросы подготовки объектов энергохозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему сезону, вопросы благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения.

Особое внимание в деятельности Собрания уделялось вопросам социальной направленности. На заседаниях депутатов регулярно рассматривались вопросы сферы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта и социальной поддержки населения городского округа «Охинский», отдыха детей.

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях общих депутатских комиссий и на сессиях в 2019 году было заслушано 15 вопросов:

- 1) об утверждении объектов муниципальной собственности муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 2) отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за 2017 год;
- 3) о планах администрации муниципального образования городской округ «Охинский» по благоустройству и озеленению территории городского округа (в том числе сел) в 2018 году;
- 4) отчет о проделанной работе МКУ УКС городского округа «Охинский» в 2017 году и планах на 2018 год;
- 5) об эффективности использования муниципального имущества, муниципальных земель в городском округе «Охинский»;
- 6) о ходе выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» за период 2017-2018 годы муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы»;

- 7) о реализации муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «Развитие образования в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» за 2017 год;
- 8) об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи муниципального образования городской округ «Охинский»;
- 9) о работе МУП «Молодежный центр» муниципального образования городской округ «Охинский» в 2017 г. - 2018 г.;
- 10) о реализации плановых мероприятий подпрограммы «Молодежная политика в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» за 2018 год;
- 11) о ходе выполнения мероприятий подпрограммы «Профилактика терроризма, экстремизма, наркомании и правонарушений в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» в 2018 году;
- 12) о работе муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2018 году;
- 13) об организационных изменениях в МУП «Охинская управляющая компания», МУП «Охинское автотранспортное предприятие», МУП «Молодежный центр» в связи с реорганизацией в общество с ограниченной ответственностью;
- 14) о реализации плановых мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании городской округ «Охинский» на 2015-2020 годы» в 2018 году;
- 15) об итогах летней оздоровительной кампании по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в муниципальном образовании городской округ «Охинский» в 2018 году.

6. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с контрольно-счетной палатой муниципального образования городской округ «Охинский», которая является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. Согласно законодательству, контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, однако подотчётна представительному органу, поэтому информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно представляется в Собрание. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетным органом в рамках своих полномочий в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой направляются акты руководителям проверяемых органов и организаций, а также предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за истекший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на рассмотрении наиболее важных вопросов присутствует прокурор города. Согласно Регламенту Собрания, все проекты решений Собрания предварительно направляются на экспертизу в Охинскую городскую прокуратуру, а также направляются все решения, принятые Собранием на сессии.

В 2018 году в Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области Собранием два раза направлялись проекты решений о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования в целях проведения проверки на соответствие федеральному законодательству и законодательству Сахалинской области. По результатам проверок получены заключения о соответствии проектов решений Собрания действующему законодательству.

Все принятые Собранием нормативные правовые акты в 2018 году, были направлены в отдел экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления государственного правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, замечания не поступили. Нормативные правовые акты, принятые

Собранием в 2018 году, направлены для включения в Сахалинский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

На протяжении всего отчетного года депутаты, специалисты организационно-правового отдела Собрания активно взаимодействовали с руководителями различных учреждений и организаций, средствами массовой информации. Обсуждались вопросы, которые касались разнообразных проблем во многих сферах деятельности, и вопросы, касающиеся всего населения городского округа «Охинский». Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительного изучения, ставились на контроль, принимались меры для их решения.

7. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и региональном законодательствах.

В 2018 году Собранием было приведено в соответствие с действующим законодательством 28 муниципальных нормативных правовых актов.

8. Депутатские запросы и обращения

В 2018 году Собранием в разные адреса направлены запросы и обращения по вопросам:

- разрешения традиционного рыболовства;
- сокращения количества авиарейсов на маршрутах Южно-Сахалинск-Оха-Южно-Сахалинск, Хабаровск-Оха-Хабаровск;
- массовых сокращений работников ООО «СахалинНИПИморнефть», возвращения градообразующих предприятий ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», ООО «СахалинНИПИморнефть» в Охинский район.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, по приему избирателей, участие в общественной жизни округа

В целом эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата в отдельности, взаимодействия между собой и с различными структурами. В течение всего 2018 года депутаты принимали активное участие в деятельности Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему граждан.

В отчетном периоде депутатами Собрания V - VI созывов было проведено 33 приема граждан, на которых было принято 10 граждан. В Собрание поступило 9 письменных обращений от граждан, на которые даны аргументированные ответы заявителям.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это о содействии в трудоустройстве на работу, о переселении граждан из ветхого и аварийного жилья, о благоустройстве дворовых территорий, о предоставлении качественных жилищно-коммунальных услуг, о расчистке дорог в городе и селах района.

В 2018 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались по возможности решить возникшую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ. По мере необходимости, вопросы избирателей выносились для обсуждения на заседание общей депутатской комиссии Собрания.

Большинство проблем, поставленных гражданами в своих обращениях, удалось решить положительно.

К сожалению, решить все вопросы не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат или ставились вопросы вне компетенции депутатов, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения.

За 2018 год в Собрание поступило 331 единица входящих документов (в 2017 году - 307), отправлено 266 единиц исходящих документов (в 2017 году – 305).

Депутаты и специалисты Собрания принимали активное участие в публичных слушаниях по Уставу и бюджету муниципального образования; в общественных мероприятиях, проводимых в городском округе; во время встреч с представителями Правительства Сахалинской области; в торжественных мероприятиях, проводимых в городском округе по праздничным датам, в школьных мероприятиях; в общегородских субботниках и других мероприятиях.

10. Заключительные положения

Все нормативные правовые акты, принятые Собранием, публикуются в газете «Сахалинский нефтяник» и размещаются на сайте администрации муниципального образования городской округ «Охинский».

В 2018 году по достоинству оценены общественная деятельность и труд граждан муниципального образования городской округ «Охинский». Так решениями Собрания 33 гражданина городского округа награждены Почётными грамотами Собрания, 12 гражданам объявлены благодарности Собрания.

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания профессионально и ответственно осуществляет организационно-правовой отдел Собрания городского округа «Охинский». В течение 2018 года совершенствовалась практика работы специалистов организационно-правового отдела Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими своих полномочий, а также своевременно осуществлял организационное и документационное обеспечение заседаний депутатских сессий и комиссий.

Основные задачи, поставленные перед Собранием муниципального образования городской округ «Охинский», в 2018 году были выполнены.