

О Т Ч Е Т

о работе Собрания за 2013 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительный орган местного самоуправления обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах.

За отчетный период 2013 года проведено 13 сессий, из них четыре – внеочередные.

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2013г. было рассмотрено 72 вопроса.

В течение 2013 года проведено 9 заседаний общих депутатских комиссий, на которых рассмотрено 36 вопросов.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в другие нормативно-правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания дважды в текущем году вносились поправки в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник». Можно констатировать, что у граждан городского округа «Охинский» была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав МО ГО «Охинский», который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания «О внесении изменений в Устав МО ГО «Охинский»» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой системе «Консультант Плюс», а также на официальном интернет-сайте администрации www.adm-okha.ru.

Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. За 2013 год опубликовано 43 решения Собрания.

В течение прошедшего года Собрание приняло 31 решение по принятию новых и по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения:

1. Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в городском округе «Охинский», работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования городской округ «Охинский»;
2. Положение об организации и проведении аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, для жилищного строительства на территории муниципального образования городской округ «Охинский».
3. Положение о муниципальном дорожном фонде в муниципальном образовании городской округ «Охинский».
4. Положение об администрации МО городской округ «Охинский».

Было принято 31 решение по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые Положения, Порядки, Перечни, поправки рассматривались неоднократно.

Внесено 15 изменений в следующие Положения, Порядки, Перечни:

1. дважды вносились изменения в Положение «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления МО городской округ «Охинский»»;
2. положение о муниципальном земельном контроле на территории МО городской округ «Охинский»;
3. положение «О муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»»;
4. дважды в положение «О земельном налоге на территории муниципального образования городской округ «Охинский»
5. положение «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»,
6. положение «О муниципальной собственности муниципального образования городской округ «Охинский»;
7. «Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Охинский», и за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности» ;
8. «Перечень объектов муниципального имущества, подлежащих технической инвентаризации в 2011-2014 годах».
9. «Перечень земельных участков, подлежащих межеванию и постановке на государственный кадастровый учет в 2011 -2014 годах»

Особое внимание в работе Собрания уделялось вопросам социальной направленности. Регулярно на заседаниях рассматривались вопросы образования, здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения городского округа «Охинский».

Эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата. В течение всего года депутаты принимали участие в работе Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему избирателей. Практически каждый депутат принимал участие в рассмотрении вопросов на заседаниях сессий и комиссий

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В течение депутаты на заседаниях рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский». В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей. В течение года в решение Собрания «О бюджете МО ГО «Охинский» на 2013 год» по мере необходимости вносились изменения, при этом депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений администрации городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего в 2013 году Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло пять решений по внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования на 2013 год.

В апреле 2013 года был рассмотрен и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2012 год по доходам в сумме 1 768 849,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 885 133,8 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 116 284,8 тыс. рублей.

5 декабря 2013 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- общий объем доходов местного бюджета:
 - на 2014 год 2 286 567,5 тыс. руб.
- общий объем расходов местного бюджета:
 - на 2014 год 2 306 129,5 тыс. руб.
- дефицит местного бюджета:
 - на 2014 год в сумме 19 562,0 тыс. рублей, или 5,0 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц.

4. Управление муниципальной собственностью

По состоянию на 01.01.2013 г. в реестре объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числилось имущества балансовой стоимостью на 3 955 852 174 рубля 04 копейки, остаточной стоимостью на 3 031 320 856 рублей 03 копейки. В том числе:

- за предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения, балансовой стоимостью 162 304 743 рубля 08 копеек, остаточной стоимостью на 116 996 912 (сто шестнадцать миллионов девятьсот девяносто шесть тысяч девятьсот двенадцать) рублей 64 копейки;

- за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления, балансовой стоимостью 62 169 839 рублей 92 копейки, остаточной стоимостью 17 290 764 рубля 49 копеек.

- за учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления, балансовой стоимостью 1 116 742 131 рубль 63 копейки, остаточной стоимостью 745 728 657 рублей 71 копейка.

- имущества казны в реестре объектов собственности числится по балансовой стоимостью 2 614 635 459 рублей 41 копейка, остаточной стоимостью 2 151 304 521 рубль 25 копеек.

На основании распоряжения министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области из реестра объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» исключено и передано в собственность Сахалинской области муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Охинская ЦРБ»

В связи с ликвидацией из реестра исключены следующие муниципальные бюджетные учреждения:

1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 3 г. Охи;
2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Межшкольный учебный комбинат г. Охи.
3. По состоянию на 01.01.2013 года зарегистрировано право собственности МО городской округ «Охинский» на 150 земельных участков, общей площадью – 8 473 013,3 кв. м.
4. Общая кадастровая стоимость земельных участков находящихся в муниципальной собственности составляет – 224 081 301 рубль 80 копеек.

6. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Собрание осуществляет контроль за исполнением Устава, решений Собрания, администрацией городского округа «Охинский», другими органами местного самоуправления; исполнением местного бюджета, выполнением программ, планов социально-экономического развития, соблюдением установленного порядка распоряжения и управления муниципальной собственностью.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования информации, документов, заслушивания должностных лиц, предоставления отчетов, докладов, направления обращений и запросов, связанных с решением вопросов местного значения.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий, общей депутатской комиссии, поручениями председателя Собрания.

Постоянно на контроле у депутатов находятся вопросы подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному сезону. В 2013 году этот вопрос дважды рассматривался на заседаниях Собрания.

По направлению контроля на заседаниях комиссий было рассмотрено 20 вопросов, на сессиях рассмотрено 6 вопросов.

7. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой МО ГО «Охинский». Контрольно-счетная палата при планировании своей работы учитывает предложения, вносимые Собранием. Информация о проведенных контрольных мероприятиях ежеквартально представляется в Собрание. По результатам каждого контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направляются предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Также ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за прошедший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на наиболее важных вопросах присутствует прокурор города. Все проекты решений Собрания, согласно Регламенту Собрания, направляются в Охинскую городскую прокуратуру для предварительного рассмотрения, а также после каждой сессии направляются все принятые Собранием решения.

На протяжении всего года Собрание, его аппарат активно взаимодействовали с руководителями общественных организаций, средствами массовой информации. В ходе общения обсуждались вопросы, которые касались различных проблем и отраслей. Как

правило, те вопросы, которые требовали дополнительной проработки, ставились на контроль в аппарате Собрания, принимались меры для их решения, если их постановка была правомерна.

8. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах и устранением норм, противоречащих действующему законодательству.

В связи с существенным изменением федерального законодательства в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» дважды вносились изменения и дополнения.

В течение отчетного периода на заседаниях сессий было рассмотрено 8 протестов Охинского городского прокурора и одно представление. Протесты и представление прокурора касались приведения норм нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством, шесть протестов на нормы Устава МО городской округ «Охинский», один протест вынесен на Положение об организации и проведения аукционов по продаже земельных участков, один протест и одно представление предъявлены на Положение о муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский», один протест на Положение о земельном контроле. Все протесты прокурора были удовлетворены в полном объеме. В целях устранения нарушений, Собранием приведены в соответствие с действующим законодательством все вышеуказанные нормативные правовые акты.

9. Депутатские обращения

В 2013 году депутатами Собрания в различные инстанции было направлено 9 депутатских обращений по заявлениям и обращениям граждан.

- обращение по вопросу отключения уличного освещения по Комарова;
- обращение о включении в программу по благоустройству и монтажу уличного освещения наиболее криминогенных участков города, где освещение отсутствует.
- обращение об оказании помощи в получении жилья гражданину;
- 3 обращения направлены в компетентные органы по вопросу открытия сезона весенней охоты в Охинском районе;
- обращение о включении в план работы ООО «Управление домами № 5» на 2014 год ремонт подъезда № 3 дома № 17 по ул. 60 лет СССР;
- обращение о проведении проверки магазина ООО «Наташа» по продаже продукции с истекшим сроком годности.

На все депутатские обращения получены аргументированные ответы.

10. Работа с заявлениями и обращениями и по приему избирателей

В отчетный период депутатами IV-V созыва было проведено 35 приемов избирателей, на которых было принято 19 посетителей (за 2012 – 49).

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вывоз мусора и благоустройство дворовых территорий, предоставление жилищно-коммунальных услуг и другие.

В 2013 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались решить поднятую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, при необходимости привлекались специалисты администрации городского округа «Охинский», аппарата Собрания и руководители предприятий всех форм собственности. В случае необходимости вопросы, поднятые избирателями, выносились для обсуждения на заседания постоянных комиссий Собрания.

К сожалению, решить все вопросы положительно не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов. Проведенный анализ показал, что в отчетном периоде в Собрание поступили обращения по жилищным вопросам – 12,5% (АППГ – 24,02%), коммунальным вопросам – 50% (АППГ – 11,99%), по другим вопросам – 50% (АППГ – 49,99%). За 2013 год было получено 379 входящей документации (в 2012г.- 361), отправлено 429 исходящих документов (в 2012г – 295).

По всем заявлениям и обращениям даны разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем.

Заключительные положения

Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания, о которой говорилось в отчете, профессионально и ответственно осуществляет аппарат Собрания. В течение отчетного периода совершенствовалась практика работы аппарата Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими депутатской деятельности, осуществлял организационное, правовое и документационное обеспечение заседаний сессий и депутатских комиссий.