

Положение

о проведении на территории муниципального образования городской округ «Охинский» общественных обсуждений в целях оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

1. Общие положения

1.1 Настоящее Положение разработано во исполнение федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», руководствуясь ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Приказом государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (далее – Приказ государственного Комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372) и устанавливает порядок проведения общественных обсуждений, осуществляемых с целью оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования городской округ «Охинский», которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.2 Настоящее Положение основано на следующих принципах:

- обеспечения информирования общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обеспечения привлечения общественности к участию в процессе оценки воздействия на окружающую среду;
- участия граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- получения заинтересованной общественностью достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- учета общественного мнения при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

1.3 Основной целью проведения общественных обсуждений является достижение взаимопонимания с общественностью по вопросам оценки влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности на экологическую среду. Общественные обсуждения предполагают равную для всех сторон возможность высказать свое аргументированное мнение по обсуждаемому вопросу на основе знакомства с документальной информацией, имеющей отношение к обсуждаемому вопросу и не содержащей конфиденциальных сведений.

1.4 При проведении общественных обсуждений не могут вводиться ограничения прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством.

1.5. Проведение общественных обсуждений обязательно для проектов, реализация которых предусматривает прохождение государственной экологической экспертизы.

2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Положении

2.1. В данном Положении используются следующие понятия и термины:

- намечаемая хозяйственная и иная деятельность (далее – намечаемая деятельность) – деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы;

- оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

- материалы по оценке воздействия на окружающую среду - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

- общественность – граждане, их объединения, юридические лица, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты намечаемой деятельностью и ее возможным воздействием на окружающую среду;

- представитель общественности – любой гражданин, а также представитель общественной организации, предъявивший документ, подтверждающий его право представлять данную общественную организацию;

- заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу;

- представитель заказчика – физическое или юридическое лицо, предъявляющее доверенность, выданную в установленном порядке, подтверждающую его право представлять заказчика при проведении общественных обсуждений по намечаемой деятельности;

- общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

- опрос – опрос граждан, проводимый на территории муниципального образования городской округ «Охинский» для выявления мнения населения и его учета при принятии решения о намечаемой деятельности;

- референдум - голосование граждан на территории муниципального образования городской округ «Охинский», обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам местного значения;

- слушания - собрание граждан, обеспеченное заказчиком для обсуждения вопросов намечаемой деятельности для оценки воздействия на окружающую среду.

3. Объект и участники общественных обсуждений

3.1 Объектом общественных обсуждений является документация намечаемой деятельности, реализация которой предусматривает прохождение государственной экологической экспертизы. Если такая документация содержит конфиденциальные сведения, заказчик готовит отдельный документ (доклад), содержащий материалы о намечаемой деятельности в объеме, достаточном для экспертного анализа этих материалов,

и не содержащий конфиденциальной информации. Также необходима подготовка краткого изложения документа, являющегося объектом общественных обсуждений, выполненного нетехническим языком и доступного для восприятия неспециалистом.

3.2 Участниками общественных обсуждений в рамках настоящего Положения могут быть:

- общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности или которая проявляет интерес к процессу оценки воздействия на окружающую среду. Участниками общественных обсуждений являются граждане Российской Федерации, проживающие в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и достигшие на день проведения общественных обсуждений 18 (восемнадцать) лет;
- заказчик;
- администрация муниципального образования городской округ «Охинский»;
- комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике);
- орган исполнительной власти, уполномоченный на подписание протокола проведения общественных слушаний в рамках общественных обсуждений;
- организации средств массовой информации.

3.3 В соответствии с международными договорами Российской Федерации и соответствующими им федеральными законами иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, могут приобретать право участвовать в общественных обсуждениях на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

3.4 Обсуждение общественностью объекта общественных обсуждений, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду, организуется заказчиком совместно с администрацией муниципального образования городской округ «Охинский».

3.5. Обеспечение участия общественности, в том числе ее информирование о намечаемой деятельности, ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду на всех этапах этого процесса, а также обеспечение доступа к материалам, в том числе к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности, осуществляется заказчиком.

4. Формы проведения общественных обсуждений

4.1. Общественные обсуждения могут проводиться в форме опроса, слушаний, референдума и пр.

4.2. При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой деятельности, учитывать фактор неопределенности и степень заинтересованности общественности.

4.3. Финансирование общественных обсуждений осуществляется за счет заказчика.

5. Порядок проведения общественных обсуждений намечаемой деятельности

5.1. Общественные обсуждения включают в себя: подготовку и распространение информации для общественности о готовящихся общественных обсуждениях о намечаемой деятельности, о форме общественных обсуждений, предоставление

общественности материалов по объекту общественных обсуждений для ознакомления и внесения объективных замечаний и предложений, проведение, при необходимости, серии встреч с общественностью, анкетирование заинтересованной общественности, рассмотрение внесенных замечаний и предложений по изменению соответствующих материалов.

5.2. Общественные обсуждения включают три этапа:

- уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Проводятся с соблюдением требований Приказа государственного Комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 и положения настоящего Порядка.

5.3. На этапе проведения общественных обсуждений, уточняется план мероприятий по ходу их проведения, в том числе о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний.

5.4. При принятии решения о подготовке общественных обсуждений заказчик:

- уведомляет администрацию муниципального образования городской округ «Охинский» о планируемых общественных обсуждениях;
- предоставляет в комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ «Охинский» документацию, подлежащую общественным обсуждениям. На первом этапе общественных обсуждений предоставляется общее описание намечаемой деятельности, цели реализации, и иную информацию, предусмотренную действующими нормативными документами. Может быть предоставлен проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.
- обеспечивает информирование общественности о начале общественных обсуждений через средства массовой информации.

5.5. Информация о начале общественных обсуждений может содержать информацию сразу о всех ее этапах, в том числе информацию о дате, времени и месте проведения слушаний или других форм общественного участия, а также данные в соответствии с Приказом государственного Комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372.

Информация о намечаемой деятельности публикуется заказчиком в официальных изданиях:

- федеральных органов исполнительной власти (для объектов экологической экспертизы федерального уровня);
- органа исполнительной власти Сахалинской области (периодическое печатное издание «Губернские ведомости» или иное официальное издание);
- муниципального образования городской округ «Охинский» (периодическое печатное издание «Сахалинский нефтяник»).

Информация публикуется в средствах массовой информации не позднее чем за:

- 30 дней до утверждения технического задания по оценке воздействия на окружающую среду (время, необходимое для изучения интереса общественности, возможности направить свои замечания и предложения, учитываемые при составлении технического задания по оценке воздействия на окружающую среду);

- 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (проведения общественных слушаний) (время, необходимое для учета интересов общественности, возможности рассмотреть предварительный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду, учитываемые при составлении окончательного варианта по оценке воздействия на окружающую среду).

5.6. Заказчик имеет право дополнительно информировать общественность путем распространения информации по радио, на телевидении, иной периодической печати, через Интернет и иными способами, обеспечивающими распространения информации.

5.7. При назначении даты общественных слушаний рекомендуется назначать любой выходной (не праздничный) день в целях обеспечения присутствия максимального количества общественности.

5.8. При проведении общественных слушаний заказчик:

- выступает с докладом о намечаемой деятельности;
- знакомит общественность с представленными материалами;
- дает все необходимые пояснения и ответы по предметным вопросам, задаваемым заинтересованными лицами;
- предоставляет возможность изложить свою точку зрения, замечания и рекомендации по обсуждаемому вопросу всем заинтересованным сторонам;
- организует, по возможности ведение аудио, видеозаписи, которая в случае наличия, будет являться неотъемлемой частью протокола проведения общественных обсуждений (слушаний) (далее – Протокол), в которой четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой был выявлен).

5.9. По итогам проведения общественных обсуждений оформляется Протокол. Протокол подготавливается по рекомендуемой форме – Приложение № 1 к настоящему Положению, является одним из приложений окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Протокол подписывается:

- председателем Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике;
- уполномоченным представителем органа исполнительной власти Сахалинской области;
- представителями общественных организаций (объединений), других юридических лиц;
- присутствовавшими гражданами;
- заказчиком или его представителем.

Протокол утверждается главой муниципального образования городской округ «Охинский».

5.10. В случае, если в ходе обсуждений согласие между сторонами по существенным обсуждаемым вопросам не достигнуто, заказчик обязан информировать участников обсуждений и других заинтересованных лиц о дальнейших мерах, которые заказчик намерен предпринять для достижения согласия по данным вопросам.

5.11. В течении 30 дней после окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний) заказчик обязан принимать от общественности письменные замечания и предложения и документировать их в приложениях к материалам по оценке воздействия на окружающую среду.

6. Документирование и использование результатов общественных обсуждений

6.1. Все выступления на общественных слушаниях по возможности записываются на аудио и (или) видеоаппаратуре. Один экземпляр материалов по проведению общественных слушаний (протокол, аудио или видеозапись) хранятся в комитете по управлению муниципальным имуществом и экономике в течение 3 (трех) лет.

6.2. По окончании общественных обсуждений заказчиком составляются следующие документы:

- Протокол, который является итоговым документом упомянутых обсуждений (рекомендуемая форма Протокола представлена в Приложении № 1 к настоящему Положению). Допускается, по усмотрению заказчика, составление протокола по завершении каждого этапа общественных обсуждений;

- регистрационный лист участников общественных слушаний (если таковые проводились), являющийся приложением к Протоколу (рекомендуемая форма представлена в Приложении № 2 к настоящему Положению);

- список (журнал) регистрации мнения (опроса) общественности по общественным обсуждениям (рекомендуемая форма представлена в Приложении № 3 к настоящему Положению);

- анкета по изучению общественного мнения относительно намечаемой деятельности (рекомендуемая форма представлена в Приложении № 4 к настоящему Положению);

- список поступивших на общественных слушаниях вопросов, замечаний и ответы на них, являющийся приложением к Протоколу;

- список изменений, внесенных в документацию по результатам общественных обсуждений (если такие изменения осуществлялись);

- аудио/видео запись общественных слушаний (при наличии);

- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

6.3. В Протоколе должно быть указано:

- объект общественных обсуждений;

- заказчик;

- данные, полученные в результате статистической обработки поступивших предложений и замечаний (при наличии);

- основные выводы от общественных обсуждений.

6.4. К Протоколу прилагаться заключение по результатам опроса общественного мнения или результаты анкетирования (при наличии). К Протоколу могут прилагаться иные документы, которые по мнению Заказчика необходимо вынести на общественные обсуждения (слушания).

6.5. Протокол в течение 2 (двух) дней, с момента его подписания заказчиком, направляется в Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике для подписания и направления на утверждение.

6.6. Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике, в течение 7 (семи) рабочих дней, с момента получения Протокола:

- в случае отсутствия замечаний и вопросов по подготовленному Протоколу, подписывает и направляет на утверждение главе муниципального образования городской округ «Охинский».

- при наличии замечаний и вопросов по подготовленному Протоколу, возвращает Протокол с предложением урегулирования вопросов и устранения замечаний. В случае если комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике посчитает, что в проводимых общественных обсуждениях имело место нарушение норм, изложенных в

настоящем Положении, он имеет право принять решение об отказе в подписании протокола проведения общественных обсуждений.

После утверждения Протокол направляется заказчику в течении двух рабочих дней со дня утверждения.

6.7. Результат общественных обсуждений подлежат представлению:

- в Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике;
- в государственные уполномоченные органы в области экологической экспертизы (в составе прочих материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу);
- общественным организациям (объединениям) иным юридическим лицам по их письменной просьбе.

7. Гласность и ограничения

7.1 Информация о ходе общественных обсуждений, содержании поступающих предложений и замечаний должна являться открытой и общедоступной. Введение ограничений свободы распространения информации о ходе общественного обсуждения не допускается.

7.2 Не допускается прямое или косвенное воздействие на участников общественных обсуждений с целью против их воли понудить к участию в общественных обсуждениях или к отказу от такого участия, либо с целью ограничить свободу их волеизъявления.

7.3 Не допускается подкуп участников общественных обсуждений, то есть вручение им денежных средств, подарков и иных материальных ценностей, льготная распродажа товаров, а также безвозмездное или на льготных условиях предоставление им услуг в связи с их участием в общественном обсуждении, а равно распространение обещаний совершения указанных действий при определенных результатах общественных обсуждений.

7.4 Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике участвует в общественном обсуждении на равных началах с иными участниками общественного обсуждения. Должностные лица органов местного самоуправления не вправе использовать свой преимущественный доступ к средствам массовой информации в целях одностороннего освещения обсуждаемого вопроса.

8. Заключительные положения

8.1 Настоящее Положение вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

8.2 Все изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся в соответствии с решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский».