

О Т Ч Е Т

о работе Собрания за 2014 год

1. Общие сведения и основные показатели

На основании действующего Устава муниципального образования городской округ «Охинский» представительный орган местного самоуправления обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

В соответствии с Уставом муниципального образования к полномочиям Собрания относятся 25 вопросов местного значения, из них десять – это вопросы исключительной компетенции Собрания.

Приоритетные направления деятельности Собрания – рассмотрение и принятие нормативных правовых актов в сфере экономики, бюджета, налогов и финансов, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, создающих базу для развития экономики городского округа, развития социальной сферы. Значительное внимание было уделено приведению нормативно-правовой базы муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах.

В декабре 2013 года на 4-ой сессии Собрания был утвержден план работы Собрания на 2014 год, в котором на основе предложений депутатов, администрации и пожеланий избирателей были определены основные направления работы на 2014 год.

За отчетный период 2014 года планировалось провести 9 сессий, проведено 11 сессий, две сессии Собрания были внеочередными

Всего на заседаниях сессий Собрания в 2014 г. было рассмотрено 65 вопросов.

В течение 2014 года проведено 7 заседаний общих депутатских комиссий, на которых рассмотрено 43 вопроса.

Средняя посещаемость заседаний депутатской комиссии и сессий составила 75,3%.

В 2014 году депутаты Ильиных А.В. и Степанов А.И. досрочно сняли свои полномочия, в связи с выездом за пределы округа. Вместо них были избраны депутатами Собрания Чебаненко Л.Д. – заместитель главного врача ЦРБ и Бакленев К.Н. – представитель авиакомпании «Аврора» в г. Охе.

2. Принятие общеобязательных правил по предметам ведения городского округа «Охинский»

В связи с внесением изменений и дополнений в федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в другие нормативно-правовые акты, устанавливающие общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, решениями Собрания трижды в текущем году вносились поправки в Устав муниципального образования городской округ «Охинский».

Проекты решений Собрания «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ «Охинский» были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник». Можно констатировать, что у граждан городского округа «Охинский» была возможность заблаговременно ознакомиться с данными проектами решений, кроме того, на публичные слушания были приглашены представители общественных объединений, профсоюзов, руководители предприятий и учреждений. Все это способствовало привлечению заинтересованных граждан стать участниками нормотворческого процесса, широкому обсуждению изменений, вносимых в Устав МО ГО «Охинский», который

является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

Решения Собрания «О внесении изменений в Устав МО ГО «Охинский»» были представлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области и были зарегистрированы.

Кроме того, все нормативные правовые акты, которые косвенно касались жителей городского округа «Охинский», были так же опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник» и размещены в правовой системе «Консультант Плюс», а также на официальном сайте администрации www.adm-okha.ru.

Любой гражданин может ознакомиться с ними, чтобы применить нормы права в повседневной жизни. За 2014 год опубликовано 38 решений Собрания.

В течение прошедшего года Собрание приняло 13 решений по принятию новых и по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципальной собственности, земельных отношений, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, социальной поддержки и другие.

Приняты новые Положения:

1. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
2. Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ «Охинский»;
3. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования городской округ «Охинский».

Было принято 10 решений по внесению изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, в некоторые Положения, Порядки, Перечни, поправки рассматривались неоднократно.

Внесены изменения и дополнения в следующие Положения, Порядки, Перечни:

1. Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества городского округа «Охинский» на 2012-2014 годы (дважды);
2. Перечень земельных участков, подлежащих межеванию и постановке на государственный кадастровый учет в 2011-2014 годах;
3. Положение о муниципальной службе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» (дважды);
4. Перечень объектов муниципального имущества, подлежащих технической инвентаризации в 2011-2014 годах;
5. Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
6. Положение об администрации муниципального образования городской округ «Охинский»;
7. Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг;
8. Положение о земельном налоге на территории МО городской округ «Охинский».

К исключительным полномочиям Собрания относится и принятие планов развития муниципального образования. План социально-экономического развития муниципального образования городской округ «Охинский» на 2014 год был также утвержден решением сессии Собрания.

3. Утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении

Согласно Уставу муниципального образования городской округ «Охинский» к исключительной компетенции Собрания относятся утверждение местного бюджета, отчета об его исполнении.

В течение депутаты на заседаниях рассматривали вопросы, связанные с исполнением бюджета городского округа «Охинский». В ходе рассмотрения данной информации выяснялись причины изменений как доходной, так и расходной части бюджета городского округа «Охинский», в том числе и в разрезе отдельных бюджетополучателей. В течение года

в решение Собрания «О бюджете МО ГО «Охинский» на 2014 и плановый период 2015-2016 годы» по мере необходимости вносились изменения, при этом депутаты внимательно и взвешенно подходили к рассмотрению предложений администрации городского округа «Охинский» по распределению доходов бюджета городского округа. Всего в 2014 году Собрание в рамках бюджетного процесса рассмотрело и приняло шесть решений по внесению дополнений и изменений в бюджет муниципального образования на 2014 и плановый период 2015-2016 годы.

В апреле 2014 года был рассмотрен и утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2013 год по доходам в сумме 2 067 456,9 тыс.рублей, по расходам в сумме 2 078 065,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 10 608,5 тыс.рублей.

11 декабря 2014 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ «Охинский» депутаты утвердили бюджет городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов были опубликованы в газете «Сахалинский нефтяник»:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2016 год в сумме 3 132 516,9 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 2 971 842,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета на 2016 год в сумме 3 132 516,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 462,7 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 2 971 842,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 54 282,9 тыс. рублей;

- дефицит местного бюджета на 2016 год в сумме 0,0 тыс. рублей или 0 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц и на 2017 год в сумме 0,0 тыс. рублей или 0 процентов от общего объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета и дополнительного процента отчислений от налога на доходы физических лиц.

4. Управление муниципальной собственностью

По состоянию на 01.01.2014 г. в реестре объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» числилось имущества балансовой стоимостью на 5 523 655 тыс.рублей, что на 1 567 803, тыс. руб. (28 %) больше чем по состоянию на 01.01.2013 г. (3 955 852 тыс. руб.). По остаточной стоимости на 2 783 590 тыс. руб., что на 247 730, 3 тыс. руб. (8,9 %) меньше, чем по состоянию на 01.01.2013 г. (3 031 320,8 тыс. руб.).

В том числе:

- за предприятиями закреплено имущество на праве хозяйственного ведения балансовой стоимостью 225 005 тыс. руб., остаточной стоимостью на 173 798 тыс. руб.

- за органами местного самоуправления закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 61 563 тыс. руб., остаточной стоимостью 18 258 тыс. руб.

- за учреждениями закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 2 675 175 тыс. руб., остаточной стоимостью 764 944 тыс. руб.

- имущества казны в реестре объектов собственности числится по балансовой стоимости 2 561 911 тыс. руб., остаточной стоимостью 1 826 588 тыс. руб.

В соответствии с решением Арбитражного суда Сахалинской области муниципальное унитарное предприятие «Санаторно-оздоровительный центр «Лесная поляна» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Имущество, находящееся на праве хозяйственного ведения МУП «СОЦ «Лесная поляна», включено в конкурсную массу, в связи с этим основные фонды предприятия в размере балансовой стоимости 2 517,3 тыс. руб. и остаточной стоимости 690,5 тыс. руб. в реестр объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» не включены.

По состоянию на 01.01.2014 года зарегистрировано право собственности МО городской округ «Охинский» на 155 земельных участков, общей площадью – 8 551 723,3 кв. м. (855,2 га).

Общая кадастровая стоимость земельных участков находящихся в муниципальной собственности составляет – 228 191 661 рубль 60 копеек.

Земельные участки предоставлены юридическим и физическим лицам на праве аренды, за исключением муниципальных учреждений которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, а муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства городского округа «Охинский» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства объектов.

В 2013г. в собственность муниципального образования городской округ «Охинский» принято имущества в количестве 693 единицы на сумму 355 196 тыс. руб.

Общий коэффициент годности объектов собственности муниципального образования городской округ «Охинский» составляет 50%.

6. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Собрание осуществляет контроль за исполнением Устава, решений Собрания администрацией городского округа «Охинский», другими органами местного самоуправления; исполнением местного бюджета, выполнением программ, планов социально-экономического развития, соблюдением установленного порядка распоряжения и управления муниципальной собственностью.

Контрольные полномочия реализуются Собранием в форме проверок, истребования информации, документов, заслушивания должностных лиц, предоставления отчетов, докладов, направления обращений и запросов, связанных с решением вопросов местного значения.

Проведение контрольной деятельности депутатами и Собранием определяется решениями сессий, общей депутатской комиссии, поручениями председателя Собрания.

Постоянно на контроле у депутатов находятся вопросы подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному сезону, благоустройства,

Особое внимание в работе Собрания уделялось вопросам социальной направленности. Регулярно на заседаниях рассматривались вопросы образования, здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения городского округа «Охинский».

По исполнению контрольных функций Собранием на заседаниях комиссий было рассмотрено 16 вопросов, на сессиях рассмотрено 8 вопросов.

8 депутатов Собрания являются членами различных комиссий, созданных администрацией округа по отдельным направлениям своей деятельности.

7. Взаимодействие с контролирующими органами

Собрание конструктивно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой МО ГО «Охинский». Контрольно-счетная палата при планировании своей работы учитывает предложения, вносимые Собранием. Информация о проведенных контрольных мероприятиях ежеквартально представляется в Собрание. По результатам каждого контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направляются предписания по устранению выявленных нарушений с установлением сроков их исполнения. Также ежегодно в Собрание представляется отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за прошедший год.

Собрание активно сотрудничает с Охинской городской прокуратурой. Заседания Собрания проходят с участием представителей прокуратуры, на наиболее важных вопросах присутствует прокурор города. Все проекты решений Собрания, согласно Регламенту Собрания, направляются в Охинскую городскую прокуратуру для предварительного

рассмотрения, а также после каждой сессии направляются все принятые Собранием решения.

На протяжении всего года Собрание, его аппарат активно взаимодействовали с руководителями общественных организаций, средствами массовой информации. В ходе общения обсуждались вопросы, которые касались различных проблем и отраслей. Как правило, те вопросы, которые требовали дополнительной проработки, ставились на контроль в аппарате Собрания, принимались меры для их решения, если их постановка была правомерна.

Собрание в 2014 году уделяло недостаточно внимания работе молодежного Совета, требуется активизировать контакты Собрания с молодежным Советом.

8. Приведение решений Собрания в соответствие с федеральным законодательством и законами Сахалинской области

Значительное внимание в работе Собрания в отчетном году было уделено приведению нормативных правовых актов муниципального образования в соответствие с изменениями, произошедшими в федеральном и областном законодательствах и устранением норм, противоречащих действующему законодательству.

В течение отчетного периода в Собрание поступило девять протестов Охинского городского прокурора на решения Собрания, два из них были в последствии прокурором были отозваны. На заседаниях сессий было рассмотрено 7 протестов Охинского городского прокурора. Протесты прокурора касались приведения норм нормативных правовых актов Собрания в соответствие с федеральным законодательством.

Два протеста были получены на нормы Устава МО городской округ «Охинский», один из них обоснованно был удовлетворен частично, другой удовлетворен полностью. Протесты на решения Собрания «Об органе местного самоуправления, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения муниципального заказа в МО городской округ «Охинский», «О назначении уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок МО городской округ «Охинский», протест на Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский» были признаны обоснованными и удовлетворены в полном объеме.

Один протест на нормы Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ «Охинский, полученный в декабре 2014 года, находится в работе.

Собранием, в целях устранения нарушений, приведены в соответствие с действующим законодательством все вышеуказанные нормативные правовые акты.

9. Депутатские обращения

В 2014 году депутатами Собрания в различные инстанции было направлено 11 депутатских обращений по заявлениям и обращениям граждан. Обращение депутатов Переверзева Е.Н. и Тарасюка П.Ф. в адрес руководителя Федерального агентства воздушного транспорта с предложением внести в нормативный акт изменения, позволившие бы субсидировать перевозки по воздушной линии Оха-Хабаровск, решением сессии Собрания и было оформлено депутатским запросом. К сожалению, Росавиация ответила, что это не представляется возможным.

Депутатом Копосовым М.Л. было направлено 10 депутатских обращений в адрес губернатора области, прокуроров области и города, министру лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, депутатов Сахалинской областной Думы, главы городского округа «Охинский» по таким вопросам, как: проведение общественных слушаний по вопросу создания рыбопромысловых участков на реках Большая, Чингай, Лангры; о проведении проверки финансовой деятельности по факту банкротства ОАО «Сахалинморнефтемонтаж»; о принятии мер по восстановлению нарушенной придомовой территории по ул. Дзержинского 28, 30(а), 22; по факту отсутствия общественной бани в городе; об электроосвещении дворовых площадок и другим вопросам. На все депутатские обращения получены аргументированные ответы и по ряду обращений приняты соответствующие меры.

10. Работа с заявлениями и обращениями и по приему избирателей

Эффективность работы Собрания складывается из работы каждого депутата. В течение всего 2014 года депутаты принимали участие в работе Собрания, заседаниях комиссий и сессий, вели работу по приему избирателей.

В отчетный период депутатами V созыва было проведено 38 приемов избирателей, на которых было принято 12 посетителей. Поступило 17 письменных обращений граждан, 15 рассмотрено, 2 находятся в работе.

Вопросы, с которыми наиболее часто обращаются избиратели, самые разные – это переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вывоз мусора и благоустройство дворовых территорий, предоставление жилищно-коммунальных услуг и другие.

В 2014 году депутаты активно работали, стремились тщательно разобраться в каждом вопросе, старались решить поднятую проблему и дать взвешенный и обоснованный ответ, при необходимости привлекались специалисты администрации городского округа «Охинский», аппарата Собрания и руководители предприятий всех форм собственности. В случае необходимости вопросы, поднятые избирателями, выносились для обсуждения на заседания постоянных комиссий Собрания.

К сожалению, решить все вопросы положительно не удалось, так как часто это требует дополнительных финансовых затрат, но в целом, большинство вопросов решены положительно или по ним были даны аргументированные разъяснения, часть вопросов находится на контроле у депутатов. Проведенный анализ показал, что в отчетном периоде в Собрание поступили обращения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства – 42%, вопросам пенсионного обеспечения 17%, по иным вопросам – 41%.

За 2014 год было получено 361 входящей документации (в 2012г.- 361), отправлено 312 исходящих документов (в 2012г – 295).

Заключительные положения

По всем заявлениям и обращениям даны разъяснения, консультации, оказано содействие в решении различных проблем. Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение всей многогранной деятельности Собрания, о которой говорилось в отчете, профессионально и ответственно осуществляет аппарат Собрания. В течение отчетного периода совершенствовалась практика работы аппарата Собрания, который своевременно оказывал методическую и практическую помощь депутатам Собрания в осуществлении ими депутатской деятельности, осуществлял организационное, правовое и документационное обеспечение заседаний сессий и депутатских комиссий.

В 2014 году 5 специалистов Собрания и КСП обучались на курсах повышения квалификации.