ДЕПАРТАМЕНТ АРХИТЕКТУРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

АДМИНИСТРАЦИИ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

694490, Сахалинская обл., г. Оха, ул. Ленина, д.13
Тел./Факс: 8(42437) 3 21 72
E-mail: admokha@daziio65.ru

№ 5.12.39-28/26 от 24.06.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Охинского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Охинского муниципального округа от 04.03.2025 № 155 (далее – Порядок ОРВ) рассмотрел проект нормативного правового акта: «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - проект НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводного отчета в сроки с 01.07.2026 по 22.07.2026.

Информация о проводимых публичных обсуждениях была размещена на информационных ресурсах:

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области

» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://orv.sakhalin.gov.ru/projects# (ID проекта: 01/07/06-26/00007595);

- на официальном сайте администрации Охинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": http://www.adm-okha.ru/.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено правовое регулирование

Проект НПА подготовлен в целях реализации муниципальной программы «Экономическое развитие в Охинском муниципальном округе», утвержденной постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 23.12.2024 № 1336, регулирует предоставление грантов в форме субсидий гражданам, зарегистрированным в качестве самозанятых.

Правовое регулирование направлено на решение проблемы ограниченного доступа самозанятых граждан к мерам финансовой поддержки на территории Охинского муниципального округа. Несмотря на наличие общих механизмов поддержки предпринимательства, для плательщиков налога на профессиональный доход (НПД) отсутствует специализированный и прозрачный порядок предоставления грантов в форме субсидий, что снижает востребованность мер поддержки и сдерживает развитие микропредпринимательства.

3. Сведения о целях правового регулирования.

Правовое регулирование направлено на создание механизма предоставления грантов в форме субсидий гражданам, зарегистрированным в качестве самозанятых, на территории Охинского муниципального округа. Цель — стимулировать развитие микропредпринимательства и локальных услуг, повысить вовлечённость самозанятых в легальную экономическую деятельность, а также обеспечить более эффективное использование бюджетных средств за счёт установления прозрачных и единых правил отбора получателей и контроля за целевым использованием поддержки».

Предлагаемое правовое регулирование преследует следующие цели:

- сформировать нормативную базу для предоставления финансовой поддержки самозанятым в Охинском муниципальном округе;

- обеспечить прозрачность и предсказуемость процедуры для заявителей (чёткие критерии отбора, закрытый перечень возмещаемых затрат);

- повысить эффективность расходования бюджетных средств за счёт введения механизмов контроля за целевым использованием субсидий;

- в конечном счёте — создать условия для роста числа легальных микропредприятий и расширения спектра качественных услуг для жителей округа».

4. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных (альтернативных) способов правового регулирования:

Сильные стороны предлагаемого правового регулирования:

- Целевой характер. Установление порядка именно для самозанятых (плательщиков НПД) позволяет точечно решить проблему, с которой другие формы поддержки (например, общие субсидии для ИП) не справляются.

- Прозрачность. Чёткие критерии отбора, закрытый перечень возмещаемых затрат (аренда, основные средства, материалы, обучение) и механизм конкурсного отбора снижают субъективность и повышают доверие заявителей.

- Контроль. Введение требований к отчётности и согласие получателей на проверки со стороны Главного распорядителя бюджетных средств и муниципального финансового контроля помогает обеспечить целевое использование средств.

Риски и сложности, которые стоит отметить:

- Административная нагрузка. Процедура конкурсного отбора, сбор документов и отчётность требуют времени и ресурсов как от заявителей, так и от уполномоченного органа. Есть риск, что часть мотивированных самозанятых откажется от участия из-за сложности процедуры.

- Риск нецелевого использования. Даже при наличии контроля всегда есть вероятность, что получатель направит средства не на заявленные цели.

- Ограниченность бюджета. Объём финансирования определяет количество поддерживаемых проектов. Если средств недостаточно, часть достойных заявок останется без поддержки, что может вызвать недовольство.

Альтернативные способы правового регулирования:

- Социальный контракт. Это альтернативный инструмент финансовой поддержки, но с важным ограничением: он доступен только малообеспеченным гражданам (доход ниже прожиточного минимума). Если цель — поддержать всех активных самозанятых, а не только нуждающихся, этот вариант сузит охват.

- Льготное кредитование. Вместо безвозмездной субсидии можно предложить механизм займов по сниженной ставке. Это смещает фокус: вместо безвозвратной помощи — инструмент с обязательством возврата. Подходит тем, кто готов к долговой нагрузке, но может отпугнуть тех, кто не хочет брать кредит.

- Нефинансовая поддержка. Комбинировать с другими мерами: бесплатное обучение, доступ к коворкингам, помощь в продвижении (например, купоны на рекламу), льготная аренда муниципального имущества. Иногда комплексный подход эффективнее одной только денежной субсидии.

В результате сравнения вариантов наиболее эффективным для решения поставленной задачи признан механизм грантов в форме субсидий, так как он сочетает адресность, прозрачность и возможность прямого стимулирования конкретных локальных инициатив.

5. Сведения об основных группах участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы нескольких групп. К прямым участникам относятся самозанятые граждане (плательщики НПД), претендующие на грант, и уполномоченный орган, реализующий порядок. Косвенно затронуты поставщики товаров и услуг для бизнеса, а также жители округа, для которых развитие локальных услуг является положительным эффектом.

- Самозанятые граждане (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»). Это прямая целевая группа. Для них регулирование создаёт возможность получить финансовую поддержку (грант в форме субсидии) на возмещение конкретных затрат: аренда, основные средства, материалы, обучение.

- Уполномоченный орган (администрация Охинского муниципального округа). Для органа интерес — в эффективной реализации муниципальной программы и достижении её целей (развитие микропредпринимательства, увеличение налоговой базы, создание рабочих мест).

- Поставщики товаров и услуг. Самозанятые, получившие грант, будут направлять деньги на оплату аренды, покупку оборудования или материалов. Таким образом, регулирование косвенно затрагивает местный бизнес: появляется дополнительный канал спроса. Интерес поставщиков — в получении оплаты по сделкам с получателями грантов.

- Жители Охинского муниципального округа. Косвенная группа. Развитие локальных услуг и микробизнеса за счёт грантов может улучшить качество жизни: расширить спектр доступных услуг (бытовых, образовательных, досуговых), создать новые точки активности в округе.

6. Иные сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

В ходе публичных обсуждений предложения и замечания от участников публичных обсуждений не поступали.

7. Выводы, замечания и предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете,

Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению - отсутствуют;

- положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Охинского муниципального округа - отсутствуют.

По результатам оценки установлено, что при подготовке НПА органом разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком ОРВ процедуры проведены полностью.

Оценка фактического воздействия НПА не требуется.

Руководитель
уполномоченного органа

Директор ДАЗиИО
Терехин Д.В. 24.05.2026

Подпись

Исп. Филимонова Наталья Анатольевна, тел. 3-03-98

версия)