ДЕПАРТАМЕНТ АРХИТЕКТУРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

АДМИНИСТРАЦИИ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

694490, Сахалинская обл., г. Оха, ул. Ленина, д.13
Тел./Факс: 8(42437) 3 21 72
E-mail: admokha@daziio65.ru

№ 5.12.39-1962/26 от 21.08.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Охинского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Охинского муниципального округа от 04.03.2025 № 155 (далее – Порядок ОРВ) рассмотрел проект нормативного правового акта: «Об утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и первого взноса при заключении договора лизинга» (далее - проект НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводного отчета в сроки с 12.08.2026 по 18.08.2026.

Информация о проводимых публичных обсуждениях была размещена на информационных ресурсах:

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской

области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://orv.sakhalin.gov.ru/projects# (ID проекта: 01/07/08-26/00007838);

- на официальном сайте администрации Охинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.adm-okha.ru/

Уведомление о проведении публичных консультаций проекта НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Сахалинской области.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено правовое регулирование:

Модернизация основных средств и обновление производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) требуют значительных единовременных вложений в приобретение оборудования, техники, транспортных средств и специализированной техники. Для большинства субъектов МСП единовременная покупка основных средств экономически недоступна, поэтому одним из основных механизмов обновления основных средств выступает финансовая аренда (лизинг), позволяющая распределять оплату предмета лизинга во времени.

Вместе с тем лизинговое финансирование для субъектов МСП остаётся затратным: лизинговый платёж включает не только стоимость приобретения предмета лизинга, но и удорожание (доход лизингодателя, страхование, иные расходы), размер которого зависит от ключевой ставки Банка России и премии за риск заёмщика. Дополнительным барьером является значительный первый взнос (аванс) при заключении договора лизинга - как правило, от 10 до 30 % стоимости предмета лизинга, уплата которого до начала использования предмета лизинга ложится на ограниченные оборотные средства малого бизнеса.

В результате субъекты МСП Охинского муниципального округа либо откладывают обновление и расширение материально-технической базы, либо осуществляют его в ограниченном объёме, что сдерживает модернизацию производства, рост производительности труда, выручки и создание новых рабочих мест.

Проблема носит структурный характер и не может быть устранена рыночными механизмами самостоятельно, поскольку обусловлена следующими факторами:

- высокой стоимостью лизингового финансирования: удорожание по договорам лизинга транслирует в себя уровень ключевой ставки Банка России и повышенную премию за риск заёмщиков сегмента МСП;

- значительным первым взносом (авансом) по договору лизинга, требующим единовременного отвлечения оборотных средств, ограниченных у субъектов МСП;

- ограниченностью собственных средств и залоговой базы малых предприятий, усложняющей альтернативное (кредитное) финансирование приобретения основных средств;

- длительными сроками окупаемости инвестиций в основные средства, превышающими горизонты планирования малого бизнеса при текущей стоимости финансирования;

- ограниченностью предложения лизинговых услуг и профильных региональных программ на территории округа.

3. Сведения о целях правового регулирования:

Целью правового регулирования является установление порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и первого взноса при заключении договора лизинга в целях снижения стоимости обновления и модернизации основных средств, стимулирования инвестиционной активности и технического перевооружения субъектов МСП на территории Охинского муниципального округа.

Реализация меры направлена на обеспечение непрерывности муниципальной поддержки обновления основных средств субъектов МСП: требует актуализации в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие в Охинском муниципальном округе», утверждённой постановлением администрации от 23.12.2024 № 1336.

Правовое регулирование соответствует целям государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, закреплённым в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также национальной цели развития Российской Федерации «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309).

Задачи правового регулирования

Для достижения заявленной цели правовым актом предусматривается решение следующих задач:

- установление категорий получателей, условий предоставления субсидии, состава возмещаемых затрат (лизинговые платежи за вычетом части, покрывающей доход лизингодателя; первый взнос по договору лизинга), формулы расчёта размера субсидии, перечня документов, оснований для отказа, порядка контроля и возврата субсидии - в целях обеспечения правовой определённости, прозрачности и единообразия правоприменительной практики;

- возмещение субъектам МСП части затрат на уплату лизинговых платежей (до 70 % фактически понесённых затрат, за исключением части платежей, покрывающей доход лизингодателя) и затрат на первый взнос (до 100 %) по договорам финансовой аренды (лизинга), при предельном размере субсидии не более 1 млн рублей на одного получателя в текущем финансовом году;

- стимулирование обновления и модернизации основных средств субъектов МСП (оборудование, техника, транспортные средства, специализированная техника) как фактора роста производительности труда, объёма производства и конкурентоспособности локального бизнеса;

- обеспечение непрерывности и предсказуемости муниципальной меры поддержки за счёт своевременного принятия обновлённого порядка, замещающего действующий нормативный правовой акт.

4. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных (альтернативных) способов правового регулирования:

Проект НПА подготовлен в целях реализации муниципальной программы «Экономическое развитие в Охинском муниципальном округе», утверждённой постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 23.12.2024 № 1336, регулирует предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и первого взноса при заключении договора лизинга.

Проект НПА устанавливает:

- общие положения о предоставлении субсидии;

- требования к участникам отбора;

- условия и порядок проведения отбора;

- требования к отчетности;

- требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

5. Сведения об основных группах участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Охинского муниципального округа;

- администрация Охинского муниципального округа (уполномоченный орган, осуществляющий предоставление субсидии).

6. Иные сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Степень регулирующего воздействия проекта: низкая.

В ходе публичных обсуждений предложения и замечания от участников публичных обсуждений не поступали.

7. Выводы, замечания и предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению - отсутствуют;

- положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Охинского муниципального округа - отсутствуют.

По результатам оценки установлено, что при подготовке НПА органом разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком ОРВ процедуры проведены полностью.

Оценка фактического воздействия НПА не требуется.

Руководитель
уполномоченного органа

Директор ДАЗиИО _____ Терехин Д.В.
Подпись

Исп. Филимонова Наталья Анатольевна, тел. 3-03-98

версия)