ДЕПАРТАМЕНТ АРХИТЕКТУРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

АДМИНИСТРАЦИИ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

694490, Сахалинская обл., г. Оха, ул. Ленина, д.13
Тел./Факс: 8(42437) 3 21 72
E-mail: admokha@daziio65.ru

№ 5.12.39-1960/26 от 21.08.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Охинского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Охинского муниципального округа от 04.03.2025 № 155 (далее – Порядок ОРВ) рассмотрел проект нормативного правового акта: «Об утверждении Порядка предоставления субсидии публично-правовой компании «Роскадастр» (далее - проект НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводного отчета в сроки с 12.08.2026 по 18.08.2026.

Информация о проводимых публичных обсуждениях была размещена на информационных ресурсах:

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://orv.sakhalin.gov.ru/projects# (ID проекта: 01/07/08-26/00007708);

- на официальном сайте администрации Охинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.adm-okha.ru/.

Уведомление о проведении публичных консультаций проекта НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Сахалинской области.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено правовое регулирование:

К органам местного самоуправления отнесены полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом (статья 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также по вовлечению в оборот объектов, не имеющих зарегистрированных правообладателей, и по учёту бесхозяйного имущества. Реализация этих полномочий требует выполнения значительного объёма работ: постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учёт, выявления правообладателей объектов недвижимого имущества и объектов, права на которые отсутствуют, проведения кадастровых работ, оформления правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, - без чего объекты недвижимости остаются вне экономического оборота и не приносят бюджету доходов.

Администрация Охинского муниципального округа не располагает собственными силами и финансовыми ресурсами для проведения полного объёма таких работ: кадастровые работы требуют привлечения специализированных организаций и финансирования до получения какого-либо экономического эффекта. При этом экономический эффект (рост доходов бюджета от вовлечённых в оборот объектов недвижимости - арендная плата, доходы от продажи, иные поступления) формируется только после выполнения работ и может быть использован для их финансирования только при наличии отлаженного правового механизма.

Публично-правовая компания «Роскадастр» (далее — Компания), созданная в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 № 448-ФЗ, выполняет работы и оказывает услуги, необходимые для осуществления полномочий органов местного самоуправления, на собственное финансирование с последующим возмещением затрат за счёт субсидии из бюджета, размер которой определяется по установленной формуле в зависимости от доходов, поступивших в местный бюджет в результате выполнения Компанией работ и оказания услуг (часть 7 статьи 4

Федерального закона № 448-ФЗ). Указанная модель предполагает, что работы выполняются «вперёд» - до поступления доходов в бюджет, а финансовое возмещение производится по итогам финансового года.

В отсутствие утверждённого нормативным правовым актом порядка предоставления субсидии Компания не может получить возмещение выполненных работ, что делает невозможным заключение и исполнение соглашения о выполнении работ и (или) об оказании услуг, а бюджет округа - получение доходов от вовлечения объектов недвижимости в имущественный оборот.

Проблема носит институциональный характер и не может быть устранена рыночными механизмами самостоятельно, поскольку обусловлена следующими факторами:

- разделением во времени затрат и доходов: кадастровые работы и работы по выявлению правообладателей оплачиваются до поступления доходов бюджета, что делает невозможным их финансирование из прироста доходов без специального механизма предварительного возмещения;
- отсутствием у администрации округа ресурсов и компетенций для самостоятельного выполнения полного цикла работ по вовлечению объектов недвижимости в оборот;
- федеральным устройством модели: Компания является публично-правовой компанией, специфика которой (учредитель — Российская Федерация, особый порядок финансирования) не позволяет применять к ней стандартные механизмы муниципального контракта; для неё установлена специальная форма финансового обеспечения - субсидия, порядок предоставления которой определяется правовым актом муниципального образования (пункт 24 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
- вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29.04.2026 № 501, утвердившего общие требования к правовым актам, устанавливающим порядок предоставления субсидий публично-правовой компании, и типовую форму соглашения, что требует приведения муниципального регулирования в соответствие с новыми требованиями.

3. Сведения о целях правового регулирования:

Целью правового регулирования является установление порядка предоставления субсидии публично-правовой компании «Роскадастр» в целях финансового обеспечения выполнения Компанией работ и (или) оказания услуг в соответствии с соглашением о выполнении работ и (или) об оказании услуг, необходимым для осуществления органами местного самоуправления Охинского муниципального округа полномочий по владению, пользованию и распоряжению

объектами недвижимого имущества муниципальной собственности, а также по вовлечению в имущественный оборот объектов, права на которые отсутствуют либо правообладатели которых не выявлены.

Специфика цели определяется особой экономической моделью взаимодействия: работы и услуги выполняются Компанией за счёт собственного финансирования с последующим возмещением затрат за счёт субсидии из бюджета округа, размер которой определяется не по затратному принципу, а по формуле, установленной частью 7 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании "Роскадастр"», — на основании доходов, поступивших в местный бюджет в результате выполнения Компанией работ и оказания услуг. Таким образом, субсидия является не мерой поддержки, а механизмом расчётов за фактически созданную доходную базу бюджета.

Правовое регулирование соответствует:

- Федеральном закону от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании "Роскадастр"», установившему специальную модель финансового обеспечения работ и услуг, выполняемых Компанией для органов публичной власти (статья 4);

- Бюджетному кодексу Российской Федерации, в том числе пункту 24 статьи 241, предусматривающему предоставление субсидий публично-правовым компаниям из местных бюджетов в порядке, установленном правовым актом муниципального образования;

- постановлению Правительства Российской Федерации от 29.04.2026 № 501, утвердившему общие требования к правовым актам, устанавливающим порядок предоставления субсидий публично-правовой компании, и типовую форму соглашения о предоставлении субсидии;

- полномочиям органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом (статья 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Для достижения заявленной цели правовым актом предусматривается решение следующих задач:

- определение цели предоставления субсидии - выполнение Компанией работ и (или) оказание услуг в соответствии с соглашением о выполнении работ и (или) об оказании услуг, заключаемым в соответствии с частью 6 статьи 4 Федерального закона № 448-ФЗ, - в целях обеспечения правовой определённости оснований выплаты;

- установление размера субсидии по формуле, установленной частью 7 статьи 4 Федерального закона № 448-ФЗ, - независимо от размера произведённых Компанией затрат, на основании сведений администраторов доходов бюджета о доходах, поступивших в бюджет округа в результате выполнения Компанией работ и оказания услуг, включая порядок подготовки правового акта об определении размера субсидии и перечня источников доходов;

- приведение муниципального регулирования в соответствие с общими требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2026 № 501: требования к получателю субсидии (отсутствие задолженности по налогам и сборам на едином налоговом счёте, просроченной задолженности перед публично-правовым образованием, процедур реорганизации, ликвидации и банкротства), порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной системе общественного управления «Электронный бюджет», сроки перечисления субсидии;

- установление порядка контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии, порядка возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления, а также порядка возврата остатков субсидии;

- закрепление формы отчётности о результатах выполнения Компанией работ и (или) оказания услуг (ежеквартальные отчёты) - в целях обеспечения проверяемости объёма и качества выполненных работ и созданной доходной базы;

- обеспечение соответствия муниципального акта типовой форме соглашения о предоставлении субсидии, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2026 № 501, - в целях снижения издержек согласования и исключения рисков признания соглашения заключённым с нарушениями.

4. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных (альтернативных) способов правового регулирования:

Специфика предлагаемого регулирования состоит в том, что субсидия не является мерой поддержки в классическом смысле: это механизм **возмездных расчётов** с публично-правовой компанией за работы и услуги, экономический эффект которых (доходы бюджета) уже создан или создаётся. Компания выполняет работы за счёт собственного финансирования, а бюджет возмещает её затраты из прироста доходов, созданных этими работами, — в строгом соответствии с федеральной формулой, исключающей произвольное определение размера выплаты.

5. Сведения об основных группах участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

- публично-правовая компания «Роскадастр», созданная в соответствии с Федеральным законом № 448-ФЗ;

- администрация Охинского муниципального округа (уполномоченный орган, осуществляющий предоставление субсидии).

6. Иные сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Степень регулирующего воздействия проекта: низкая.

В ходе публичных обсуждений предложения и замечания от участников публичных обсуждений не поступали.

7. Выводы, замечания и предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению - отсутствуют;

- положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Охинского муниципального округа - отсутствуют.

По результатам оценки установлено, что при подготовке НПА органом разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком ОРВ процедуры проведены полностью.

Оценка фактического воздействия НПА не требуется.

Руководитель
уполномоченного органа

Директор ДАЗиИО _____ Терехин Д.В.
Подпись

Исп. Филимонова Наталья Анатольевна, тел. 3-03-98

версия)