ДЕПАРТАМЕНТ АРХИТЕКТУРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

АДМИНИСТРАЦИИ ОХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

694490, Сахалинская обл., г. Оха, ул. Ленина, д.13
Тел./Факс: 8(42437) 3 21 72
E-mail: admokha@daziio65.ru

№ 5.12.39-1953/26 от 21.08.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Охинского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Охинского муниципального округа от 04.03.2025 № 155 (далее – Порядок ОРВ) рассмотрел проект нормативного правового акта: «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с открытием собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства» (далее - проект НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации Охинского муниципального округа (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводного отчета в сроки с 10.08.2026 по 14.08.2026.

Информация о проводимых публичных обсуждениях была размещена на информационных ресурсах:

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской

области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://orv.sakhalin.gov.ru/projects# (ID проекта: 01/07/08-26/00007705);

- на официальном сайте администрации Охинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.adm-okha.ru/.

Уведомление о проведении публичных консультаций проекта НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., в Союз «Сахалинская торгово-промышленная палата», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Сахалинской области.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено правовое регулирование:

Начальный этап предпринимательской деятельности - наиболее уязвимый период жизненного цикла бизнеса: у вновь созданных субъектов малого предпринимательства отсутствуют накопленные оборотные средства, кредитная история и залоговая база, а необходимый стартовый капитал (государственная регистрация, приобретение основных средств, аренда помещения, взносы и иные обязательные платежи) требует единовременных затрат, превышающих собственные возможности начинающего предпринимателя. В результате значительная часть потенциальных предпринимателей на территории Охинского муниципального округа либо отказывается от регистрации собственного дела, либо начинает деятельность в урезанном варианте - без необходимого оборудования и инфраструктуры, что снижает устойчивость нового бизнеса и повышает риски его прекращения в первый год работы.

Ситуация для муниципального образования имеет особое значение в связи с монопрофильным характером местной экономики: круг альтернативных источников занятости ограничен, и самозанятость и малое предпринимательство выступают существенным каналом создания рабочих мест. Особую социальную значимость проблема имеет для приоритетных целевых групп - зарегистрированных безработных и работников, находящихся под угрозой увольнения, уволенных военнослужащих, молодёжи до 35 лет и социальных предпринимателей, - для которых стартовые затраты на открытие дела являются основным барьером входа в предпринимательство.

3. Сведения о целях правового регулирования:

Целью правового регулирования является установление порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с открытием

собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Охинского муниципального округа.

Реализация указанной меры направлена на снижение финансовых барьеров для начинающих предпринимателей, стимулирование предпринимательской активности, увеличение количества субъектов малого предпринимательства и создание новых рабочих мест на территории округа.

Правовое регулирование соответствует целям государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства, закреплённым в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также национальной цели развития Российской Федерации «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309).

На региональном уровне регулирование согласуется с мероприятиями государственной программы Сахалинской области «Развитие предпринимательства в Сахалинской области». На муниципальном уровне - с муниципальной программой «Экономическое развитие в Охинском муниципальном округе», утверждённой постановлением администрации от 23.12.2024 № 1336.

Задачи правового регулирования

Для достижения заявленной цели правовым актом предусматривается решение следующих задач:

- установление перечня категорий получателей субсидии, включая приоритетные целевые группы (зарегистрированные безработные; работники, находящиеся под угрозой увольнения; уволенные с военной службы граждане; молодёжь в возрасте до 35 лет включительно; социальные предприниматели), а также условий предоставления субсидии, состава возмещаемых затрат, порядка конкурсного отбора, перечня документов, оснований для отказа - в целях обеспечения правовой определённости, прозрачности и единообразия правоприменительной практики;

- возмещение начинающим субъектам малого предпринимательства части документально подтверждённых затрат, связанных с организацией предпринимательской деятельности, в размере 85 % от суммы таких затрат, но не более 500 000 рублей на одного получателя в текущем финансовом году (в том числе на приобретение основных средств и оборудования, аренду нежилого помещения,

государственную регистрацию, уплату паушального взноса по договору франчайзинга, внесение взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации);

- повышение устойчивости вновь созданных субъектов малого предпринимательства за счёт формирования на старте минимально необходимой материально-технической базы, а также посредством установления требований к продолжительности осуществления предпринимательской деятельности получателем субсидии.

4. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных (альтернативных) способов правового регулирования:

Основные параметры предлагаемого регулирования:

- получатели — начинающие субъекты малого предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Охинского муниципального округа, осуществляющие деятельность менее двух лет; особый приоритет — целевые группы (зарегистрированные безработные и работники, находящиеся под угрозой увольнения, уволенные с военной службы граждане, молодёжь до 35 лет включительно, социальные предприниматели);

- размер субсидии — 85 % документально подтверждённых затрат, но не более 500 000 рублей на одного получателя в текущем финансовом году;

- состав возмещаемых затрат — приобретение основных средств и оборудования, аренда и ремонт нежилого помещения, государственная регистрация, подготовка проектной документации, паушальные взносы по договору франчайзинга, взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации;

- порядок предоставления — конкурсный отбор комиссией, заявительный характер, установленный перечень документов, основания для отказа, требования к отчётности, контроля и возврата субсидии;

- источник финансирования — бюджет Охинского муниципального округа в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие в Охинском муниципальном округе», в пределах бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

Регулирование является расходным, однако расходное обязательство формируется исключительно в пределах доведённых лимитов и не создаёт незапланированных обязательств бюджета.

Преимущества предлагаемого варианта:

- прямое адресное воздействие на целевую проблему: субсидия компенсирует конкретные стартовые затраты начинающего предпринимателя, эффект подтверждается платёжными документами и не требует сложной оценочной методологии;

- конкурсный механизм отбора позволяет ранжировать заявки и приоритизировать целевые группы, что повышает социальную отдачу меры при ограниченных лимитах;

- требования к продолжительности деятельности получателя и отчётность снижают риски создания «бумажных» предприятий с целью получения выплаты.

Ограничения предлагаемого варианта:

- ограниченный объём бюджетных ассигнований сужает охват меры: при повышенном спросе часть заявителей получит отказ в связи с исчерпанием лимита;

- предельный размер 500 000 рублей соответствует потребностям типовых микропредприятий сферы услуг, торговли и бытового обслуживания.

5. Сведения об основных группах участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

- начинающие субъекты малого предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Охинского муниципального округа (осуществляющие деятельность менее двух лет);

- администрация Охинского муниципального округа (уполномоченный орган, осуществляющий предоставление субсидии).

6. Иные сведения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Степень регулирующего воздействия проекта: низкая.

В ходе публичных обсуждений предложения и замечания от участников публичных обсуждений не поступали.

7. Выводы, замечания и предложения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению - отсутствуют;

- положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Охинского муниципального округа - отсутствуют.

По результатам оценки установлено, что при подготовке НПА органом разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с Порядком ОРВ процедуры проведены полностью.

Оценка фактического воздействия НПА не требуется.

Руководитель
уполномоченного органа

Директор ДАЗиИО _____ Терехин Д.В.
Подпись

Исп. Филимонова Наталья Анатольевна, тел. 3-03-98

версия)