

Утверждаю:
Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»
О. Н. Журомская
(подпись)

«16» июня 2023 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда
муниципального образования городской округ «Охинский» в 2021-2022 годах».

г. Оха

«16» июня 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.3. Плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2023 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты МО городской округ «Охинский» от 18.05.2023 года №8/р.

Цель контрольного мероприятия: Определение целевого и эффективного использования средств, выделенных из резервного фонда МО городской округ «Охинский» в 2021-2022 годах.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования городской округ «Охинский», Собрание муниципального образования городской округ «Охинский», Финансовое управление муниципального образования городской округ «Охинский», Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства городского округа «Охинский».

Проверяемый период деятельности: 2021 год (01.01.2021 год – 31.12.2021 год), 2022 год (01.01.2022 год – 31.12.2022 год).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «22» мая по «05» июня 2023 года.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №3 от «09» июня 2023 года.

Акт подписан всеми объектами контрольного мероприятия без разногласий.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

Соблюдение требований бюджетного законодательства и порядка расходования средств резервного фонда муниципального образования городской округ «Охинский».

В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» предусматривается создание резервного фонда. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда, предусмотренного в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

Размер резервного фонда ежегодно устанавливается решением Собрания МО городской округ «Охинский» о бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на соответствующий финансовый год.

Постановлением администрации МО городской округ «Охинский» от 04.05.2011 года №218 (ред. от 21.05.2020 года) утвержден «Порядок расходования средств резервного фонда

муниципального образования городской округ «Охинский» (далее - Порядок от 04.05.2011 г. №218).

Согласно утвержденному Порядку от 04.05.2011 г. №218, средства резервного фонда муниципального образования городской округ «Охинский» направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (пп. 1.6.1. – 1.6.9. Порядка от 04.05.2011 г. №218);

- проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для муниципального образования городской округ «Охинский» (пп. 1.6.10. – 1.6.16. Порядка от 04.05.2011 г. №218).

2021 год

В соответствии с решением Собрания МО городской округ «Охинский» от 08.12.2020г. № 6.30-1 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», резервный фонд на 2021 год утвержден в размере 2 000,0 тыс. руб., фактически выделено средств из резервного фонда в сумме 1 807,4 тыс. руб., исполнение составило 1 757,4 тыс. руб. Остаток не использованных средств, предусмотренных на образование резервного фонда в 2021 году, по состоянию на 01.01.2022г. составил 50,0 тыс. руб.

По данным контрольного мероприятия получателями средств резервного фонда в 2021 году являлись:

- Собрание МО городской округ «Охинский» 30,0 тыс. руб.;

- Администрация МО городской округ «Охинский» 1 707,4 тыс. руб.;

- МКУ «Управление капитального строительства городского округа «Охинский» 20,0 тыс. руб.

2022 год

В соответствии с решением Собрания МО городской округ «Охинский» от 23.12.2021г. № 6.50-1 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», резервный фонд на 2022 год утвержден в размере 3 000,0 тыс. руб., фактически выделено средств из резервного фонда в сумме 1 558,0 тыс. руб., исполнение составило 1 508,0 тыс. руб. Остаток не использованных средств, предусмотренных на образование резервного фонда в 2022 году, по состоянию на 01.01.2023 г. составил 50,0 тыс. руб.

По данным контрольного мероприятия получателем средств резервного фонда в 2022 году являлась:

- Администрация МО городской округ «Охинский» 1 508,0 тыс. руб.

Направления расходования средств резервного фонда МО городской округ «Охинский» в 2021-2022 годах отражены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

№	Получатели	Мероприятия	Сумма	Распоряжения
2021 год				
1	Собрание городской округ «Охинский» МО	Приобретение призов для награждения победителей в соревновании «Гонка руководителей» на 45-ом областном традиционном «Празднике лыж» в размере	30,0	от 22.03.2021 года №148
2	МКУ «Управление капитального	Оплата проверки локально-сметных расчётов в части ценообразования по объекту «Ликвидация	20,0	от 21.07.2021 года №427

	строительства городского округа «охинский»	последствий пожара, произошедшего 30.06.2021 года в жилом доме по ул. Советская, д.54, с. Москальво»		
3	Администрация МО городской округ «Охинский»	Заключение договора на охрану от пожаров земель, не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны, безопасности и земель особо охраняемых природных территорий, а также на тушение пожаров	100,0	от 26.03.2021г. №162
4	Администрация МО городской округ «Охинский»	Выплата единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара, произошедшего 30.06.2021 года в жилом доме по ул. Советская, д. 54, с. Москальво	200,0	от 30.06.2021г. №368
5	Администрация МО городской округ «Охинский»	Выплата единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара	100,0	от 20.10.2021 года №625, от 15.12.2021 года №752, от 20.12.2021 года №763
6	Администрация МО городской округ «Охинский»	Подготовка и проведение выборов депутата Собрания МО городской округ «Охинский» 6-го созыва по двухмандатному округу	200,0	от 17.09.2021 года №553
7	Администрация МО городской округ «Охинский»	Проектные (изыскательские) работы в районе с. Некрасовка по таксации лесонасаждений	200,0	от 08.07.2021 года №390
8	Администрация МО городской округ «Охинский»	Проведение дополнительных выборов депутата Собрания МО городской округ «Охинский» 6-го созыва	991,4	от 24.06.2021 года №355
9	Администрация МО городской округ «Охинский»	Приобретение цветов для награждения медалью за «Любовь и верность»	9,0	от 25.05.2021 года №268
10	Администрация МО городской округ «Охинский»	Выплата единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	20,0	от 26.01.2021 года №19
Итого:			1 870,4	
Восстановление средств резервного фонда МО городской округ «Охинский», в т. ч.:		113,0		
1	Администрация МО городской округ «Охинский»	Приобретение цветов для награждения медалью за «Любовь и верность»	3,0	от 16.06.2021 года №343
2	Администрация МО городской округ «Охинский»	Неполученная материальная помощь, при пожаре, произошедшем 30.06.2021 года в жилом доме по ул. Советская, д. 54, с. Москальво	10,0	от 17.08.2021 года №471
3	Администрация МО городской округ «Охинский»	Возврат средств, направленных на мероприятие - охрана от пожаров земель, не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны, безопасности и земель особо охраняемых природных территорий, а также на тушение пожаров	100,0	от 25.11.2021 года №709
2022 год				
1	Администрация МО городской округ «Охинский»	Заключение договора на охрану от пожаров земель, не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны, безопасности и земель особо охраняемых природных территорий, а также на тушение пожаров	200,0	от 26.03.2021г. №162
2	Администрация МО городской округ «Охинский»	Выплата единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, зарегистрированным на территории	170,0	от 20.04.2022г. №237, от 26.10.2022 г.

		муниципального образования городской округ "Охинский"		№687, от 27.05.2022 г. №315
3	Администрация МО городской округ «Охинский»	Приобретение архитектурного сооружения с подсветкой «Противотанковый ёж»	500,0	от 11.05.2022 г. №273
4	Администрация МО городской округ «Охинский»	Награждение победителей конкурсного мероприятия «Парад учреждений и предприятий городского округа «Охинский», посвященный Дню города	350,0	от 12.09.2022 г. №605
5	Администрация МО городской округ «Охинский»	Финансирование мероприятий по проведению частичной мобилизации граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу в Военные силы Российской Федерации	500,0	от 23.09.2022 г. №625
6	Администрация МО городской округ «Охинский»	Финансовое обеспечение мер по ликвидации лесных пожаров, произошедших на территории МО городской округ «Охинский»	400,0	от 15.06.2022 г. №356
Итого:			2 120,0	
Восстановление средств резервного фонда МО городской округ «Охинский», в т. ч.:		612,0		
1	Администрация МО городской округ «Охинский»	Возврат средств, направленных на мероприятие - охрана от пожаров земель, не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны, безопасности и земель особо охраняемых природных территорий, а также на тушение пожаров	200,0	от 25.11.2022 года №752
2	Администрация МО городской округ «Охинский»	Остаток неиспользованных средств при проведении мероприятия - проведение частичной мобилизации граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу в Военные силы Российской Федерации	412,0	от 21.11.2022 года №723

Оценка эффективности и целевого использования средств, выделенных из резервного фонда МО городской округ «Охинский».

По результатам контрольного мероприятия нецелевого использования средств резервного фонда не установлено. Направления расходования средств резервного фонда соответствовали направлениям, утвержденным Порядком от 04.05.2011 г. №218. К проверке своевременно и в полном объеме представлены первичные документы, свидетельствующие об использовании средств получателями, а также документы, на основании которых издавались распоряжения администрации МО городской округ «Охинский».

Согласно ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка от 04.05.2011 г. № 218, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия в соответствующем финансовом году. Использование средств резервного фонда допускается при установлении невозможности финансирования непредвиденных затрат за счет, и, в пределах, утвержденных в бюджете муниципального образования плановых ассигнований или других источников.

В ходе проведения проверки расходования средств резервного фонда МО городской округ «Охинский» установлено, что мероприятие «Выполнение в ходе пожароопасного сезона работ по тушению природных пожаров на землях, не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны и безопасности и земель особо охраняемых природных территорий», финансируемое из

средств резервного фонда МО городской округ «Охинский» носит систематический характер. Ежегодно администрация МО городской округ «Охинский» заключает муниципальный контракт с областным автономным учреждением «Сахалинская база авиационной и наземной охраны лесов» (далее – ОАУ «Сахавиабаза») с целью охраны земель, находящихся на территории МО городской округ «Охинский», не входящих в состав земель лесного фонда, земель обороны и безопасности и земель особо охраняемых природных территорий на случай возникновения пожарной опасности. Таким образом, расходы на вышеперечисленное мероприятие не должны осуществляться за счет средств резервного фонда и должны быть учтены при формировании расходов городского округа «Охинский» на очередной финансовый период.

Оценка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), в т. ч.:

- в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2021 году произведено 5 закупок на сумму 326,0 тыс. руб.;

- в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2022 году произведены 3 закупки на сумму 758,0 тыс. руб.;

- в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2022 году произведены 8 закупок на сумму 430,0 тыс. руб.

При расходовании средств резервного фонда в 2022 году администрацией МО городской округ «Охинский» осуществлялась закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 500,0 тыс. руб. «Приобретение архитектурного сооружения с подсветкой «Противотанковый ёж». В связи с изменениями, вступившими в силу в 2022 году в законодательство в сфере закупок (ред.: от 30.12.2021 года №81), Заказчик устанавливает следующие единые требования, а именно – проверяет поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие установленным в пунктах 1, 7.1, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ требованиям.

В нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией МО городской округ «Охинский» по указанной закупке контроль на соответствие вышеуказанным требованиям не проводился.

Выводы:

1. Объем проверенных средств составил 3 265,4 тыс. руб. (местный бюджет), в том числе:
 - 2021 год - 1 757,4 тыс. руб.;
 - 2022 год - 1 508,0 тыс. руб.

2. Нецелевого использования бюджетных средств в ходе контрольного мероприятия не установлено.

3. Установлено мероприятие, имеющее систематический характер, в связи с чем, данные расходы не должны осуществляться за счет средств резервного фонда и должны быть учтены при формировании расходов городского округа «Охинский» на очередной финансовый период.

4. Нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, администрацией МО городской округ «Охинский» при закупке у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не осуществлен контроль на соответствие поставщика

требованиям, установленным в пунктах 1, 7.1, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Предложения:

1. Направить главе МО городской округ «Охинский» информационное письмо контрольно-счетной палаты МО городской округ «Охинский» для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский».

**Главный инспектор
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О. А. Нохрина