

Утверждаю:
Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»
_____ О.Н. Журомская
(подпись)

«02» декабря 2014 года

ОТЧЕТ
о результатах

проведения контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы «Безопасность образовательных учреждений на 2012 - 2014 годы» за 2012 - 2013 годы и факт 2014 года»

г. Оха

«02» декабря 2014 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. Плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2014 год, программа проведения контрольного мероприятия от 20 октября 2014 года, направление на право проведения контрольного мероприятия от 27 октября 2014г. №5/н.

Цель контрольного мероприятия: определение целевого и эффективного использования средств, выделенных на выполнение Программы «Безопасность образовательных учреждений на 2012-2014 годы» за 2012- 2013 годы и факт 2014 года.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Управление образования муниципального образования городской округ «Охинский» и подведомственные ему учреждения.

Проверяемый период деятельности: 2012 год - факт 2014 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «20» октября 2014 года по «24» ноября 2014 года.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №4 от 01 декабря 2014 года. Акт подписан без разногласий.

Результаты контрольного мероприятия:

Программа "Безопасность образовательных учреждений на 2012-2014 годы" (далее Программа) утверждена постановлением администрации муниципального образования городской округ "Охинский" от 28.11.2011 г. № 678.

Программа разработана для реализации основной цели – обеспечение безопасности образовательных учреждений.

Задачи Программы:

- реализовать систему организационных мероприятий;
- обеспечить образовательные учреждения всех типов и видов системами видеонаблюдения, освещения здания и установки металлического ограждения по периметру территории учреждения;

-обеспечить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, выявить достоверные характеристики условий труда в образовательных учреждениях.

Исполнителями программы являются Управление образования МО городской округ «Охинский» (далее Управление) и муниципальные образовательные учреждения городского округа «Охинский». Управление несет ответственность за реализацию Программы и за обеспечение утвержденных значений индикаторов эффективности.

В нарушение пункта 1.5. Порядка разработки и реализации муниципальных целевых программ МО городской округ «Охинский», утвержденного Постановлением главы МО городской округ «Охинский» от 19.12.2008г. №525 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее Порядок №525), заказчиком программы является Управление образования МО городской округ «Охинский».

В нарушение пункта 3.1. Порядка №525 паспорт и содержание разделов Программы не соответствуют утвержденной форме.

1. Финансовое обеспечение программы, распределение средств в разрезе направлений и исполнителей программы.

Общий объем финансирования Программы в 2012-2014 годах за счет средств бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» утвержден в сумме 13 818,6 тыс. руб., из них:

- решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 15.12.2011г. №4.26-8 "О бюджете муниципального образования городской округ "Охинский" на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годов" Управлению образования МО городской округ «Охинский» на вышеуказанные цели по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», целевая статья 795 13 00 Программа "Безопасность образовательных учреждений на 2012-2014 годы" утверждены ассигнования в сумме 1454,4 тыс. руб.;

- решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 29.11.2012г. №4.35-2 "О бюджете муниципального образования городской округ "Охинский" на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов" Управлению образования МО городской округ «Охинский» на вышеуказанные цели по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», целевая статья 795 13 00 Программа "Безопасность образовательных учреждений на 2012-2014 годы" утверждены ассигнования в сумме 2 154,8 тыс. руб.;

- решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 05.12.2013г. №5.3-1 "О бюджете муниципального образования городской округ "Охинский" на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов" Управлению образования МО городской округ «Охинский» на вышеуказанные цели по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», целевая статья 795 13 00 Программа "Безопасность образовательных учреждений на 2012-2014 годы" утверждены ассигнования в сумме 10 209,4 тыс. руб.

Сведения о распределении средств по мероприятиям и срокам реализации Программы приведены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Название мероприятий	Утверждены расходы		
	2012 год	2013 год	2014 год
Монтаж и технич. обл-е коммуникатора для незамедлительного оповещения дежурн. дисп. МЧС в случае возн-я пожара	311,2	336,0	352,5
Проведение аттестации раб.мест по условиям труда (первичная,повторная,специальная)	999,3	782,2	131,0
Установка решеток на окна МБОУ СОШ № 1	143,9		
Оснащение автобусов тахографами, приобретение карточек водителя			338,0
Приобретение фотолюминесцентных планов эвакуации согл. ГОСТ		260,9	
Приобретение и установка противопожарных, противодымных дверей, люков, устройств для самозакрывания дверей		676,7	1 047,5
Установка металлического ограждения по периметру территории учреждения МБОУ ДОД ДДиЮ, демонтаж металлического ограждения по периметру территории МБОУ СОШ №7 г. Охи		99,0	4 454,9
Устройства системы наружного			

освещения зданий			1 507,0
Устройства видеонаблюдения			2 378,5
Итого:	1 454,4	2 154,8	10 209,4

В проверяемом периоде средства распределены 20 участникам Программы, в т.ч.: 6 дошкольным образовательным учреждениям, 11 общеобразовательным учреждениям, 2 учреждениям дополнительного образования и Управлению образования.

Исполнение по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в 2012 году составило 1 454,4 тыс. руб. или 100,0%, в 2013 году 2 154,8 или 100,0 %, в истекшем периоде 2014 года (по состоянию на 01.10.2014г.) составило 10 080,9 или 98,7 %.

2. Использование бюджетных средств, выделенных на реализацию программы.

2.1 Правильность отнесения затрат на коды классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета.

При проверке правильности отнесения затрат установлено:

В плане финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ДОД ДДиЮ г.Охи на 2014 год расходы мероприятия "Установка металлического ограждения по периметру территории учреждения" утверждены по статье 226 КОСГУ бюджетной классификации "Прочие работы, услуги".

На выполнение подрядных работ по устройству ограждения территории заключены 2 муниципальных контракта в 2014 году на общую сумму 3 792,8 тыс. руб. Муниципальные контракты оплачены по статье 226 КОСГУ бюджетной классификации.

Согласно пункту 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для постоянного использования, принимаются к учету в качестве основных средств.

В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94, утвержденным постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359, ограды (заборы) металлические относятся к группе "Сооружения" (код 12 3697050).

Так как, в результате исполнения муниципальных контрактов учреждением приобретаются (создаются) объекты нефинансовых активов (устанавливается новое ограждение), расходы по оплате муниципальных контрактов в соответствии с разделом V Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н должны относиться на статью 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 23.1 Бюджетного кодекса РФ, раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы по выполнению

работ по установке металлического ограждения по периметру учреждения в рамках Программы запланированы и исполнены по подстатье 226 КОСГУ, в то время как подлежали исполнению по статье 310.

В результате нарушения порядка применения бюджетной классификации, ограды металлические в бюджетном учете не оприходованы.

По другим мероприятиям Программы расходы запланированы и исполнены в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, нарушений не установлено.

2.2 Обоснованность произведенных расходов, их соответствие утвержденным программным мероприятиям.

Все произведенные операции подтверждены документально.

К проверке представлены муниципальные контракты, договоры на поставку оборудования (оказания услуг), счета-фактуры, акты выполненных работ формы КС-2, платежные поручения, журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками. Документы, подтверждающие произведенные расходы, представлены своевременно и в полном объеме по каждому учреждению.

Заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2012-2013 годах осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Расходы, установленные Программой в 2014 году, производимые на приобретение необходимого оборудования, проведение работ, оказания услуг, осуществлялись посредством заключения муниципальных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В ходе проверки проведены контрольные мероприятия с выездом на объект в 4 образовательных учреждениях: МБДОУ ЦРР Д/С №8 "Буратино", МБОУ Школа-интернат с. Некрасовка, МБОУ СОШ №7, МБОУ СОШ №5.

Согласно программным мероприятиям в МБДОУ ЦРР Д/С №8 "Буратино" в 2013 году приобретены и установлены 3 противопожарные, противодымные двери на сумму – 63,5 тыс. руб., приобретены фотолюминисцентные планы эвакуации в количестве 14 штук на сумму – 49,2 тыс. руб.. В 2014 году приобретены и установлены противопожарные, противодымные двери в количестве 5 штук, на сумму 125,0 тыс. руб., проведена специальная оценка условий труда на сумму 131,0 тыс. руб., установлено устройство видеонаблюдения на сумму 180,0 тыс. руб., установлено устройство наружного освещения на сумму 150,0 тыс. руб.

Расхождений между фактическим наличием приобретенного в рамках Программы оборудования и выполненных работ с отчетными данными не установлено.

В МБОУ Школа-интернат с. Некрасовка в 2013 году приобретены и установлены 4 противопожарных, противодымных двери на сумму 96,0 тыс. руб., проведена аттестация рабочих мест по условиям труда на сумму 167,3 тыс. руб., приобретены фотолюминисцентные планы эвакуации в количестве 10 штук на сумму 40,0 тыс. руб. В 2014 году приобретены и установлены противопожарные, противодымные двери в

количестве 5 штук, на сумму 150,0 тыс. руб., 2 автобуса оснащены тахографами на сумму 112,8 тыс. руб., установлено устройство видеонаблюдения на сумму 270,0 тыс. руб.

Расхождений между фактическим наличием приобретенного в рамках Программы оборудования и выполненных работ с отчетными данными не установлено.

В МБОУ СОШ №7 в 2013 году приобретены и установлены 2 противопожарные, противодымные двери на сумму – 48,0 тыс. руб. и 8 устройств самозакрывания дверей на сумму 12,0 тыс. руб., проведена аттестации рабочих мест по условиям труда на сумму 173,8 тыс. руб., проведен ремонт ограждения по периметру школы на сумму 99,0 тыс. руб. В 2014 году приобретены и установлены противопожарные, противодымные двери в количестве 3 штук на сумму 103,2 тыс. руб., установлено устройство видеонаблюдения на сумму 180,0 тыс. руб., установлено устройство наружного освещения на сумму 220,0 тыс. руб.

Расхождений между фактическим наличием приобретенного в рамках Программы оборудования и выполненных работ с отчетными данными не установлено.

В МБОУ СОШ №5 в 2013 году приобретена и установлена 1 противопожарная, противодымная дверь на сумму 44,6 тыс. руб., приобретены и установлены доводчики на двери в количестве 5 штук на сумму 15,3 тыс. руб., проведена аттестации рабочих мест по условиям труда на сумму 45,8 тыс. руб., приобретены фотолюминисцентные планы эвакуации в количестве 3 штук на сумму 33,3 тыс. руб. В 2014 приобретены и установлены противопожарные, противодымные двери в количестве 4 штук на сумму 100,0 тыс. руб., 2 автобуса оснащены тахографами на сумму 111,7 тыс. руб., установлено устройство видеонаблюдения на сумму 130,0,0 тыс. руб., установлено устройство наружного освещения на сумму 183,0 тыс. руб.

Расхождений между фактическим наличием приобретенного в рамках Программы оборудования и выполненных работ с отчетными данными не установлено.

3. Полнота и достоверность отчетности о выполнении мероприятий предусмотренных программой.

В целях текущего контроля за эффективным использованием бюджетных средств, в соответствии с пп. 7.6. п.7 Порядка №525, Управлением образования ежегодно предоставляются отчеты о выполнении Программы.

Выводы:

1. В нарушение пункта 1.5. Порядка разработки и реализации муниципальных целевых программ МО городской округ «Охинский», утвержденного Постановлением главы МО городской округ «Охинский» от 19.12.2008г. №525 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее Порядок №525), заказчиком программы является Управление образования МО городской округ «Охинский».

2. В нарушение пункта 3.1. Порядка №525 паспорт и содержание разделов Программы не соответствуют утвержденной форме.

3. В нарушение части 4 статьи 23.1 Бюджетного кодекса РФ, раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы по выполнению работ по установке металлического ограждения по периметру учреждения в рамках Программы

запланированы и исполнены по подстатье 226 КОСГУ, в то время как подлежали исполнению по статье 310.

В результате нарушения порядка применения бюджетной классификации, ограды металлические на общую сумму 3 792,8 тыс. руб. в бюджетном учете не оприходованы.

Объем проверенных средств составил 13 690,1 тыс. руб., из них: за 2012 год – 1 454,4 тыс. руб.; за 2013 год – 2 154,8 тыс. руб., истекший период 2014 года (на 01.10.2014г.) - 10 080,9 тыс. руб.

Общий объем нарушений составил 3 792,8 тыс. руб., в т.ч.:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации и несоблюдение требований ведения бюджетного учета – 3792,8 тыс. руб.

Предложения:

1. Усилить контроль за соблюдением правильности отнесения затрат на коды классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета.

2. Произвести оприходование оград металлических в соответствии с требованиями законодательства.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления образования МО городской округ «Охинский» направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

**Инспектор
контрольно-счётной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О.А. Нохрина