

Утверждаю:

Глава МО городской округ «Охинский»

Утверждаю:

Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»

_____ С.Н. Гусев

_____ О.Н. Журомская

(подпись)

« 14» июня 2019 года

«14» июня 2019 года

**ОТЧЕТ
о результатах**

контрольного мероприятия «Проверка использования средств местного бюджета, направленных на реализацию решения Собрании МО городской округ «Охинский» от 16.12.2010г. №4.15-2 «Об утверждении Положения «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский».

г. Оха

«14» июня 2019 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.3. Плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2019 год, план работы контрольно-ревизионной группы администрации МО городской округ «Охинский» на 2019 год, распоряжение о проведении совместного контрольного мероприятия от 22.04.2019г №5/р.

Цель контрольного мероприятия: проверить обоснованность произведенных расходов на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и муниципальным служащим.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация МО городской округ «Охинский».

Должностные лица, ответственные за организацию деятельности в проверяемом периоде:

с правом первой подписи

- с 01.01.2017г. по 27.02.2017г. – глава муниципального образования городской округ «Охинский» Шкрабалюк А. М.;

- с 28.02.2017г. по 06.04.2017г. – и. о. главы муниципального образования городской округ «Охинский» Рычкова Н. А.;

- с 07.04.2017г. по настоящее время – глава муниципального образования городской округ «Охинский» Гусев С. Н.;

с правом второй подписи

- с 01.01.2017г. по настоящее время – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации МО городской округ «Охинский» Суворова О.Л.

Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы и истекший период 2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «29» апреля по «24» мая 2019 года.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №3 от 03 июня 2019 года. Акт подписан без разногласий.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Анализ нормативно-правовой базы для начисления пенсии за выслугу лет и

ежемесячной доплаты к государственной пенсии.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов¹, выполнение которых рассмотрено в ходе проверки:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
2. Закон Сахалинской области от 28.06.2010 № 55-30 «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области»;
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
4. Закон Сахалинской области от 06.07.2007 № 78-30 «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области»;
5. Решение Охинского районного Собрания от 30.09.2005 № 2.55-7 «О Положении о муниципальной службе в МО городской округ «Охинский»;
6. Решение Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 16.12.2010 № 4.15-2 «Об утверждении Положения «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»;
7. Постановление администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 09.06.2016 № 371 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги «Установление и выплата пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» на территории муниципального образования городской округ «Охинский»;
8. Постановление главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009 № 163 «Об утверждении состава и регламента комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский»;
9. Постановление главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 18.04.2011 № 169 «О порядке включения в стаж муниципальной службы муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа «Охинский» для назначения пенсии за выслугу лет или ежемесячной доплаты к государственной пенсии отдельных иных периодов службы (работы)».

В муниципальном образовании городской округ «Охинский» ежемесячная доплата к государственной пенсии в период с 2005 года по 30 июня 2010 года осуществлялась в соответствии с Положением о муниципальной службе в МО городской округ «Охинский», утвержденным решением Охинского районного Собрания от 30.09.2005г. № 2.55-7. С 01 июля 2010 года пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский» осуществляется в соответствии с Положением «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих в муниципальном образовании городской округ «Охинский»», утвержденным решением Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 16.12.2010г. № 4.15-2 (далее – Положение от 16.12.2010г. №4.15-2).

Положение утверждено в соответствии требованиями Закона Сахалинской области от 28.06.2010г. № 55-30 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Сахалинской области, и государственных гражданских служащих Сахалинской области».

¹ Во всех указанных нормативных правовых актах учтены последующие изменения и дополнения

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ « О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», постановлением муниципального образования городской округ «Охинский» от 12.07.2011г. № 419 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг», постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 09.06.2016г. № 371 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Установление и выплата пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (далее - Административный регламент). Предоставление муниципальной услуги осуществляется Администрацией МО городской округ «Охинский» (далее – Администрация).

В соответствии с частью 5 статьи 10 Положение от 16.12.2010г. №4.15-2, Администрация в месячный срок принимает решение о назначении пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к государственной пенсии, что противоречит части 2.4. раздела 2 Административного регламента, согласно которому срок предоставления муниципальной услуги составляет 45 дней с момента регистрации обращения заявителя.

2. Соблюдение условий назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии получателям пенсии.

Пенсионные дела сформированы по всем получателям. К проверке представлено 69 пенсионных дел. Выборочной проверкой охвачено 44 пенсионных дела.

Для принятия решения о праве на пенсию за выслугу лет лица, замещавшего муниципальную должность либо должность муниципальной службы, включенной в Реестр должностей муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ «Охинский» и в Перечень муниципальных должностей муниципального образования городской округ «Охинский», постановлением главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009г. № 163 утверждены: состав комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» и регламент комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский».

Проверкой соблюдения условий назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии, наличия документов, необходимых для назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии установлено:

- в соответствии с частью 11 статьи 38 Положения о муниципальной службе в МО городской округ «Охинский», утвержденного решением Охинского районного Собрания от 30.09.2005г. № 2.55-7 (в ред. от 30.11.2006г. №5), в стаж замещения должностей муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет включается, в том числе, время работы в государственных и муниципальных организациях (учреждениях, предприятиях) на руководящих должностях.

Комиссией по назначению пенсии за выслугу лет не верно установлен стаж для начисления пенсии за выслугу лет Ч.Л.Н. В стаж муниципальной службы не включены периоды работы с 17.08.1970г. по 20.04.1977г., с 04.05.1977г. по 24.10.1977г. в должности заведующей детским садом. Данное нарушение не привело к занижению установленного размера пенсии;

- в соответствии с пунктом 4.3. части 4 приложения №2 к постановлению главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009 № 163 «Об утверждении состава и регламента комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский», заседания комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ

«Охинский» правомочны при участии не менее двух третей ее членов. В состав комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» входили:

- в 2014 году - 8 человек. Решение комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 08.09.2014г. о назначении пенсии за выслугу лет В.М.В. принято 4 членами комиссии;

- в 2016 году - 8 человек. Решение комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 05.07.2016г. о назначении пенсии за выслугу лет Р.Т.Н. принято 4 членами комиссии.

Вышеперечисленные решения были приняты комиссией по назначению пенсии за выслугу лет в неправомочном составе;

- в соответствии с частью 7 статьи 10 Положение от 16.12.2010г. №4.15-2, пенсия за выслугу лет назначается со дня подачи заявления, но не ранее дня, следующего за днем освобождения от муниципальной должности либо днем увольнения с муниципальной службы, и дня назначения страховой пенсии по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Решением комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 27.11.2015г. М.Е.П. назначена пенсия за выслугу лет ранее дня, следующего за днем увольнения, а именно 27.11.2015г. В соответствии с распоряжением «о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» от 06.11.2015г. № 11, М.Е.П. уволена 27.11.2015г.

Данное нарушение к неправомочным выплатам не привело;

- в соответствии с частью 1 статьи 10 Положение от 16.12.2010г. №4.15-2, пенсия за выслугу лет и ежемесячная доплата к государственной пенсии назначаются на основании заявления, поданного представителю нанимателя органа местного самоуправления, в котором лицо замещало муниципальную должность или должность муниципальной службы непосредственно перед освобождением или увольнением. В соответствии с пунктом 2.2.1. части 2 приложения №2 к постановлению главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009 № 163 «Об утверждении состава и регламента комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский», комиссия подтверждает стаж муниципальной службы, дающий право на пенсию за выслугу лет, установлены представителем нанимателя органа местного самоуправления городского округа «Охинский», рассматривает основания увольнения, устанавливает размер пенсии за выслугу лет и дату, с которой она начинается.

Решение комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 23.11.2015г. о назначении пенсии за выслугу лет Г.Н.В. и распоряжение администрации МО городской округ «Охинский» от 26.11.2015г. № 646 приняты ранее даты увольнения муниципального служащего. В соответствии с распоряжением о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 18.11.2015г. № 14, Г.Н.В. уволена с 18.12.2015г.;

Решение комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 15.10.2013г. о назначении пенсии за выслугу лет А.Г.А. и распоряжение администрации МО городской округ «Охинский» от 21.10.2013г. № 571 приняты ранее даты увольнения муниципального служащего. В соответствии с распоряжением о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 10.10.2013г. № 9, А.Г.А уволен с 23.10.2013г.

Данные нарушения к неправомочным выплатам не привели;

- в соответствии с пунктом 2.2.1. части 2 приложения №2 к постановлению главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009 № 163 «Об

утверждении состава и регламента комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский», комиссия подтверждает стаж муниципальной службы, дающий право на пенсию за выслугу лет, установлены представителем нанимателя органа местного самоуправления городского округа «Охинский», рассматривает основания увольнения, устанавливает размер пенсии за выслугу лет и дату, с которой она начинается.

В решении комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский» от 23.09.2009г. № 2 о назначении пенсии за выслугу лет Г.С.И. не верно установлен размер процентов месячного денежного содержания – 45%. При стаже 20 лет 7 месяцев 4 дня должно быть установлено 60% месячного денежного содержания. Данное нарушение к неправомерным выплатам не привело.

Решением комиссии по назначению пенсии за выслугу лет от 17.11.2015г. на основании справки о продолжительности стажа муниципальной службы, Р.Т.Н. исходя из стажа муниципальной службы 23 года 08 месяцев 07 дней, назначена пенсия за выслугу лет в размере 69 процентов среднемесячного денежного содержания муниципального служащего за вычетом страховой пенсии по старости. Муниципальному служащему в стаж муниципальной службы для начисления пенсии за выслугу лет не включен период работы в Центре по труду и занятости Охинского горисполкома с 23.03.1992г. по 01.12.1994г. продолжительностью 02 года 08 месяцев 09 дней. Таким образом, стаж муниципальной службы для начисления пенсии за выслугу лет фактически составляет 26 лет 04 месяца 16 дней. Занижение стажа муниципальной службы повлекло занижение размера пенсии за выслугу лет на 6%. Недоплата за период с 02.07.2016г. по май 2019г. составила 137,2 тыс. руб.

3. Полнота и своевременность начисления и выплаты пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии получателям пенсии, перерасчет размера, индексация.

В соответствии со статьей 5 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2, финансовое обеспечение расходов на выплату, доставку и пересылку пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии производится за счет средств местного бюджета.

Согласно статье 11 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2, пенсия за выслугу лет, ежемесячная доплата к государственной пенсии выплачивается отделом бухгалтерского учета и отчетности администрации МО городской округ «Охинский», путем перечисления на лицевые счета получателей, открытые в российских кредитных организациях.

Выплата пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии получателям производится ежемесячно. Произведенные выплаты соответствуют суммам, установленным в Решении комиссии по назначению пенсии за выслугу лет и распоряжении администрации МО городской округ «Охинский» «О назначении пенсии за выслугу лет».

В проверяемом периоде перерасчет пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии производился в связи с индексацией размера пенсии, изменением размера страховой пенсии по старости, изменением размера пенсии за выслугу лет.

Индексация пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии производилась своевременно, при повышении окладов денежного содержания лиц, замещавших муниципальные должности и муниципальных служащих в соответствии со статьей 13 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2, на основании распоряжения администрации МО городской округ «Охинский». Нарушений не установлено.

4. Соблюдение условий прекращения, приостановления и возобновления выплат пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к государственной

пенсии получателям пенсии.

В статье 14 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2 установлены случаи прекращения, приостановления и возобновления выплат пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к государственной пенсии получателям пенсии. Порядок оформления документов при наступлении вышеуказанных случаев в Положении от 16.12.2010г. №4.15-2 отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приостановление и возобновление выплаты пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к государственной пенсии фактически производится на основании заявления получателя пенсии и оформляется решением комиссии по назначению пенсии за выслугу лет и распоряжением администрации МО городской округ «Охинский».

В нарушение статьи 14 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2 установлен случай несвоевременного приостановления выплаты получателю пенсии – К.Т.Я. С 01.01.2016г. получателем оформлена пенсия по потере кормильца. Комиссией по назначению пенсии за выслугу лет принято решение от 09.08.2016г. о приостановлении выплаты только с 01.08.2016г., в связи с чем, неправомерные выплаты составили 56,4 тыс. руб. На момент проведения контрольного мероприятия распоряжение администрации МО городской округ «Охинский» о приостановлении выплаты К.Т.Я. отсутствует.

5. Расходы бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии получателям пенсии.

Финансирование расходов на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии осуществляется в рамках муниципальной программы муниципального образования городской округ «Охинский» «Совершенствование муниципального управления на 2014-2020 годы».

Решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 08.12.2016г. №5.39-2 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (с учетом изменений и дополнений), главному распорядителю бюджетных средств – Администрации МО городской округ «Охинский» в соответствии с ведомственной структурой расходов утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии на 2017 год в сумме 8 622,1 тыс. руб. Согласно отчетным данным исполнение составило 8 614,1 тыс. руб. или 99,9%.

Численность получателей пенсии в 2017 году составила 51 человек.

Решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 14.12.2017г. №5.55-2 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (с учетом изменений и дополнений), утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии на 2018 год в сумме 9 965,8 тыс. руб. Согласно отчетным данным исполнение составило 9 965,0 тыс. руб. или 99,9%.

Численность получателей пенсии в 2018 году составила 58 человек.

Решением Собрании МО городской округ «Охинский» от 13.12.2018г. №6.4-1 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с учетом изменений и дополнений), утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к государственной пенсии на 2019 год в сумме 10 464,2 тыс. руб. За период с 01.01.2019г. по 30.04.2019г. кассовый расход составил 3 466,3 тыс. руб.

Численность получателей пенсии за истекший период 2019 году составила 57 человек.

Выводы:

1.Срок принятия решения о назначении пенсии за выслугу лет, установленный частью 5 статьи 10 Положение от 16.12.2010г. №4.15-2, противоречит сроку предоставления муниципальной услуги, установленному частью 2.4. раздела 2 Административного регламента.

2.Нарушение части 11 статьи 38 Положения о муниципальной службе в МО городской округ «Охинский», утвержденного решением Охинского районного Собрания от 30.09.2005г. № 2.55-7 (в ред. от 30.11.2006г. №5). В стаж замещения должностей муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет не включен период работы на руководящей должности в государственных и муниципальных организациях (учреждениях, предприятиях), что не привело к недоплате и неправомерным выплатам.

3.Занижение стажа муниципальной службы, повлекшее занижение размера пенсии за выслугу лет получателю пенсии на 6%. В связи с чем, недоплата за период с 02.07.2016г. по май 2019г. составила 137,2 тыс. руб.

4.Нарушение пункта 4.3. части 4 приложения №2 к постановлению главы муниципального образования городской округ «Охинский» от 07.05.2009 № 163 «Об утверждении состава и регламента комиссии по назначению пенсии за выслугу лет муниципального образования городской округ «Охинский», выразившееся в принятии решений комиссией по назначению пенсии за выслугу лет в неправомочном составе.

5.Нарушение части 7 статьи 10 Положение от 16.12.2010г. №4.15-2, выразившееся в назначении пенсии за выслугу лет ранее дня, следующего за днем увольнения.

6.Отсутствие порядка оформления документов при наступлении случаев, указанных в статье 14 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2.

7.Нарушение статьи 14 Положения от 16.12.2010г. №4.15-2, выразившееся в несвоевременном приостановлении выплаты получателю пенсии, в связи с чем, неправомерные выплаты составили 56,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушений за проверяемый период на общую сумму 193,6 тыс. руб., в том числе:

- 137,2 тыс. руб. – недоплата;
- 56,4 тыс. руб. – неправомерные выплаты.

Предложения:

1. Направить Главе МО городской округ «Охинский» представление контрольно-счетной палаты для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

3. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский».

Председатель
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»

О. Н. Журомская

Инспектор
контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»

С.Е. Калмыкова

Ведущий консультант
контрольно-ревизионной группы администрации
МО городской округ «Охинский»

Ю.П. Анисимова

