


Утверждаю:  
председатель контрольно-счетной палаты  
МО городской округ «Охинский»  
  
О.Н. Журомская  
(подпись)  
«22» февраля 2023 года

## ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ОХИНСКИЙ» ЗА 2022 ГОД

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ «Охинский», представляется Собранию городского округа «Охинский» в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденного решением Собрания от 29.05.2014г. № 5.9-3 (далее - Положение о контрольно-счетной палате).

В Отчете отражена деятельность контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ «Охинский» (далее - КСП, контрольно-счетная палата) по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации и Положением о контрольно-счетной палате.

### *1. Общие сведения*

Штатная численность КСП в 2022 году осталась неизменной и составила 2 человека. Все сотрудники Контрольно-счётной палаты имеют высшее профессиональное образование.

В отчетном периоде 2 сотрудника КСП прошли обучение по программам повышения квалификации:

- 1 сотрудник в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Сахалинский государственный университет» по программе: «Повышение эффективности работы должностных лиц, ответственных за противодействия коррупции, в органах государственной власти и местного самоуправления» 40 ак.ч.;

- 2 сотрудника в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления» г. Новосибирск по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 216 ак.ч.».

Свою деятельность контрольно-счетная палата осуществляла на основе плана работы контрольно-счетной палаты на 2022 год, утвержденного распоряжением от 28.12.2021г. №24/р (с изменениями от 23.05.2022г. №9/р, от 03.11.2022г. №15/р). В план работы были внесены изменения, в связи с подготовкой большого объема нормативных правовых актов, касающихся наделения контрольно-счетной палаты статусом юридического лица.

Приоритетными направлениями деятельности в 2022 году стали:

- использование бюджетных средств и муниципального имущества;
- аудит в сфере закупок;
- предварительный контроль проектов муниципальных правовых актов;
- контроль за исполнением местного бюджета МО городской округ «Охинский»;
- контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось с использованием стандартов внешнего муниципального контроля и порядка реализации отдельных полномочий Контрольно-счетной палаты МО городской округ «Охинский», утвержденных распоряжением председателя контрольно-счетной палаты и решением Собрания.

В целях повышения эффективности осуществления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой в 2022 году осуществлялась работа по практическому применению Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, является информационно-справочным документом, предназначенным для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной палатой МО городской округ «Охинский» в 2022 году проведено 4 контрольных, 15 экспертно-аналитических мероприятий и 83 экспертизы проектов нормативных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования городской округ «Охинский».

По результатам проведенных проверок составлено 4 акта и 15 заключений.

Таким образом, контрольной деятельностью охвачено 9 объектов, в том числе:

- 6 органов местного самоуправления;
- 1 муниципальное автономное учреждение;
- 2 муниципальных бюджетных учреждения.

## **2. Контрольная деятельность.**

### ***Характеристика контрольных мероприятий.***

В ходе контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой проверено средств в сумме 1 108 594,3 тыс. руб., выявлено нарушений на сумму 2 922,2 тыс. руб.

Недостатки и нарушения в использовании бюджетных средств, выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий однотипны и практически имеют место в каждом отчетном периоде.

По классификации нарушений, нарушения распределились следующим образом:

- нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) - 2 906,5 тыс. руб. – 195 нарушений;

- необоснованные расходы – 10,0 тыс. руб. – 2 нарушения;

- неправомерные расходы – 5,7 тыс. руб. – 2 нарушения.

В соответствии с утверждённым планом работы на 2022 год, контрольно-счетной палатой проведены:

1) «Аудит в сфере закупок, осуществляемых МБУ «Районный дворец культуры» за 2021 год».

В рамках контрольного мероприятия проверено 467 закупок на сумму 19 159,2 тыс. руб.

Установлено 31 нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 2 906,5 тыс. руб., в том числе:

- нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 случай на сумму 769,9 тыс. руб. (превышение годового объема закупок малого объема);

- нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) – 9 случаев на сумму 2 136,5 тыс. руб. МБУ «Районный дворец культуры» в течение непродолжительного времени заключались контракты на оказание идентичных услуг, заключение которых направлено на достижение единой хозяйственной цели и с одними и теми же исполнителями, что повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

- нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ – 3 нарушения (отсутствие в контракте обязательных условий);

- нарушение статей 67, 69 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.01.2022г.) – 2 нарушения (нарушение требований к содержанию протокола);

- нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ – 10 нарушений (непредставление документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

Также, установлены 6 случаев заключения договоров цена которых является необоснованной, так как цена за единицу услуги не установлена.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в МБУ «Районный дворец культуры» создана комиссия по приемке товаров (работ, услуг), утвержден порядок приемки товаров (работ, услуг). За проверяемый период акты приемки и протоколы заседания комиссии к проверке не представлены.

В нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ установлено отсутствие ведомственного контроля со стороны Управления по культуре, спорту и делам молодежи МО городской округ «Охинский» (учредителя) в отношении МБУ «Районный дворец культуры».

Объекту контрольного мероприятия направлено представление, Управлению по культуре, спорту и делам молодежи МО городской округ «Охинский» - информационное письмо, материалы контрольного мероприятия направлены в Охинскую городскую прокуратуру.

2) «Аудит в сфере закупок, осуществляемых МБДОУ детский сад №7 «Журавушка» г. Охи за 2021 год».

В рамках контрольного мероприятия проверены 192 закупки на сумму 19 526,3 тыс. руб.

Установлено 15 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе:

- нарушение части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ – 1 нарушение (не соблюдение сроков размещения плана-графика);

- нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ – 14 нарушений (непредставление документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

Объекту контрольного мероприятия направлено информационное письмо, материалы контрольного мероприятия направлены в Охинскую городскую прокуратуру.

3) «Аудит в сфере закупок, осуществляемых КУМИиЭ МО городской округ «Охинский за 2021 год и истекший период 2022 года (с 01.01.2022 г. по 20.07.2022 г.)».

В рамках контрольного мероприятия проверено 497 закупок на сумму 1 050 536,4 тыс. руб.

Установлено 149 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе:

- нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ – 2 нарушения (не соблюдение сроков размещения плана-графика);

- нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ – 72 нарушения (отсутствие контроля за соответствием поставщиков единым требованиям при осуществлении закупок у единственного поставщика);

- нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ – 72 нарушения (отсутствует определение цены закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93);

- нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ – 3 нарушения (непредставление документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками).

Объекту контрольного мероприятия направлено информационное письмо, материалы контрольного мероприятия направлены в Охинскую городскую прокуратуру.

4) Совместное с отделом контроля закупок и финансов администрации МО городской округ «Охинский» контрольное мероприятие «Проверка использования субсидий, предоставленных из бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» МАУ «Редакция газеты «Сахалинский нефтяник» и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности. Проверка достоверности отчета об исполнении муниципального задания за 2021 год».

Объекты контрольного мероприятия: Администрация МО городской округ «Охинский»; МАУ «Редакция газеты «Сахалинский нефтяник».

Общий объем проверенных средств составил 19 372,4 тыс. руб., в том числе:

- 16 772,4 тыс. руб. – субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- 2 600,0 тыс. руб. – приносящая доход деятельность.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления Учреждению субсидии, в 2021 году доведено 16 772,4 тыс. руб.

К проверке представлен 51 номер газеты. Исполнение данного показателя подтверждено и составляет 100% от утвержденного муниципальным заданием.

Объем размещенного материала соответствует пояснительным запискам к муниципальному заданию. Исполнение данного показателя подтверждено контрольными обмерами и составляет 100% от утвержденного муниципальным заданием. Нарушений не установлено.

Проверкой расходования субсидии на выполнение муниципального задания в части оплаты труда, нарушений не установлено.

Общий объем нарушений составил 15,7 тыс. руб. (приносящая доход деятельность), в том числе:

- 10,0 тыс. руб. – необоснованные расходы (разработка нормативных правовых актов, потребность в которых отсутствовала);

- 5,7 тыс. руб. – неправомерные расходы (3,1 тыс. руб. – приобретение товара, не относящегося к уставной деятельности учреждения; 2,6 тыс. руб. – оплата суточных сверх установленного размера);

прочие нефинансовые нарушения:

- нарушение ч. 10 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч.6 ст. 32 Устава муниципального образования городской округ «Охинский», Положения «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденного решением Собрания МО городской округ «Охинский» от 24.02.2011 №4.18-8 (самостоятельное установление тарифов на платные услуги);

- не соответствие кода работы в муниципальном задании региональному перечню (классификатору) государственных (муниципальных) услуг и работ Сахалинской области;

- нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 25, 26 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности

организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н (оформление первичных учетных документов с нарушением установленных требований);

- нарушение п. 10 Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ «Охинский» и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 24.03.2015 №173 (отчет о выполнении муниципального задания за 2021 год не размещён на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru))).

Объекту контрольного мероприятия направлено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. В адрес главы муниципального образования городской округ «Охинский» направлено информационное письмо.

Всего по результатам контрольных мероприятий направлено представлений – 2, информационных писем – 4.

### ***3. Экспертно-аналитическая деятельность.***

В отчетном периоде проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой реализованы бюджетные полномочия по осуществлению контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, по осуществлению контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, экспертизы проектов решений о бюджете городского округа «Охинский», иных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения.

В рамках установленных полномочий в течение года проведены 3 экспертизы проектов решений Собрания городского округа «Охинский» «О внесении изменений в решение Собрания от 23.12.2021г. №6.50-1 «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Основная задача экспертизы проектов решений о внесении изменений в местный бюджет – это контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе не превышение предельного значения дефицита бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса, не превышение, предусмотренного в проекте предельного объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате экспертизы проектов решений установлено отсутствие нарушений в данном направлении.

В рамках предварительного контроля проведены 2 экспертизы проекта решения Собрания городского округа «Охинский» «О бюджете муниципального образования городской округ «Охинский» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью проведения экспертизы проекта местного бюджета являлось определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета. Контрольно-счетная палата предложила Собранию городского округа рассмотреть представленный проект решения о бюджете, так как он отвечает основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также

соответствует действующему законодательству, основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

В рамках осуществления последующего контроля, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2021 год, в ходе которой были проанализированы отчеты главных распорядителей бюджетных средств и подготовлено 7 заключений. Объем проверенных средств по кассовым расходам составил 4 042 767,2 тыс. руб. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проверены 6 объектов контроля. Нарушений, оказавших существенное влияние на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» за 2021 год, не установлено.

В течение года проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия по анализу исполнения бюджета МО городской округ «Охинский» за 1 квартал 2022 года, за 1 полугодие 2022 года и за 9 месяцев 2022 года.

В течение 2022 года проведены 83 экспертизы иных проектов муниципальных правовых актов (постановления администрации МО городской округ «Охинский» о внесении изменений в муниципальные программы, иные муниципальные правовые акты в части обоснованности финансово-экономических расчетов, касающихся расходных обязательств городского округа «Охинский»). Проекты оценивались с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных и областных законов, решений Собрания МО городской округ «Охинский», постановлений администрации МО городской округ «Охинский».

#### ***4. Информирование общественности.***

В порядке информирования общественности о деятельности КСП, на сайте администрации МО городской округ «Охинский» размещены: план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год, отчеты о результатах контрольных мероприятий. В Единой информационной системе в сфере закупок размещены сведения о результатах контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась руководителям проверяемых объектов, председателю Собрания МО городской округ «Охинский», главе МО городской округ «Охинский».

Контрольно-счетной палатой в 2022 году в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Сахалинской области предоставлялась информация о деятельности КСП.

Жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих контрольно-счётной палаты в 2022 году не поступало. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера председателя контрольно-счётной палаты и членов его семьи, предоставленные за 2021 год, размещены на официальном сайте администрации МО городской округ «Охинский».

#### ***5. Основные выводы и задачи.***

В отчетном году контрольно-счетная палата обеспечила реализацию цели и полномочий, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Контрольная деятельность была направлена на осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) в использовании бюджетных средств, проведение экспертиз проектов решений Собрания, осуществление контроля за реализацией муниципальных программ. Контролем охвачены все этапы

бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета о его исполнении.

В 2023 году основными направлениями контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты будут являться: анализ и контроль исполнения местного бюджета, контроль реализации муниципальных программ, аудит эффективности закупок, целевое и эффективное использование бюджетных средств. Запланировано 9 контрольных мероприятий.

Председатель КСП МО  
городской округ «Охинский»



О.Н. Журомская