

Утверждаю:

И. о. председателя Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»

О. А. Нохрина

(подпись)

«28» июня 2017 года

ОТЧЕТ

о результатах

Аудит в сфере закупок, осуществляемых МБДОУ детский сад №2 «Солнышко» г. Охи за период 2016 год и истекший период 2017 года.

г. Оха

«28» июня 2017 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), пункт 1.5. плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2017 год, распоряжение председателя контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» от 10.05.2017г. №12/р.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, реализуемости и эффективности закупок, анализ и оценка результатов закупок, достижение целей осуществления закупок по заключенным и исполненным контрактам, а также контрактам на стадии исполнения, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Объект контрольного мероприятия: МБДОУ детский сад №2 «Солнышко» (далее – МБДОУ д/с №2, Заказчик), Муниципальное казенное учреждение «Централизованная система образования» (далее – МКУ «ЦСО», уполномоченный орган).

Проверяемый период: 2016 год и истекший период 2017 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «17» мая 2017 года по «07» июня 2017 года.

Должностные лица, ответственные за организацию деятельности в проверяемом периоде, в:

МБДОУ д/с №2:

с правом первой подписи – заведующая Юнусова О.В.;

с правом второй подписи – заместитель заведующей по воспитательной и методической работе Ресоченко Н. В.;

МКУ «ЦСО»:

с правом первой подписи – начальник МКУ «ЦСО» Щур И. А.;

с правом второй подписи – главный бухгалтер МКУ «ЦСО» Наумова Т. Г.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №2 от 16 июня 2017 года. Акт подписан без разногласий и пояснений.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки:

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом управления образования муниципального образования городской округ «Охинский» от 01 июля 2015 года № 163-ОД, лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 65 Л 01 номер 0000308, регистрационный номер 69-ДС, выданной 16 июля 2015 года Министерством образования Сахалинской области.

Учредителем и собственником имущества бюджетного учреждения является муниципальное образование городской округ «Охинский». Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения осуществляет управление образования муниципального образования городской округ «Охинский». В связи с тем, что определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в рамках Федерального закона 44-ФЗ, осуществляет уполномоченный орган – Муниципальное казенное учреждение «Централизованная система образования» Управления образования муниципального образования городской округ «Охинский», контрольным мероприятием охвачена деятельность МКУ «ЦСО» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для МБДОУ д/с №2.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

Общие показатели размещения заказов и осуществления закупок в 2016 году и за истекший период 2017 года.

По информации официального сайта государственных закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) МБДОУ д/с №2 в 2016 году проведена 41 закупка (в том числе участие в совместных закупках в соответствии со ст. 25 Федерального закон №44-ФЗ), начальная максимальная цена контракта (лота)/договора (далее –НМЦК) которых составила – 7 915,6 тыс. рублей, из них путем проведения электронного аукциона – 38 закупок (НМЦК – 6 923,2 тыс. рублей), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 3 закупки (НМЦК – 992,4 тыс. рублей). Кроме того, у единственного поставщика проведено 68 закупок малого объема стоимостью 5 820,0 тыс. рублей. Стоит учесть, что МБДОУ д/с№2 осуществляет закупки у единственного поставщика малого объема в соответствии с п.4, п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ. В 2016 году объем закупок, осуществленных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 1 731,0 тыс. руб. (50 закупок) или 12,4 % совокупного годового объема закупок. Объем закупок, осуществленных в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, составил 4 089,0 тыс. руб. (18 закупок) или 29,3 % совокупного годового объема закупок.

По результатам несостоявшихся торгов (16 электронных аукционов) по основаниям, предусмотренным частью 16 статьи 66 и частью 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка), МБДОУ д/с №2 в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 указанного закона осуществлены закупки у единственного поставщика с НМЦК – 3 743,5 тыс. рублей или 34,0 % от всего объема закупок.

В 2016 году не состоялось 9 электронных аукционов (НМЦК – 1 228,9 тыс. рублей), в связи с отсутствием заявок, отменой закупок из-за внесения изменений в планы-графики, а также смертью поставщика, в следствие чего, были размещены протоколы отмены закупок (извещения: № 0861300005716000284, № 0861300005716000278), а также по одной из закупок (извещение № 0861300005716000197), расторгнут муниципальный контракт дополнительным соглашением от 21.10.2016 г. №6.

В 2016 году МБДОУ д/с №2 проведено 22 закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 4 203,1 тыс. рублей, из которых состоялось 8 закупок на сумму 704,8 тыс. рублей, или 5,04 % от совокупного годового объема закупок.

В 2016 году МБДОУ д/с №2 заключены 25 муниципальных контрактов на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на сумму 5 195,5 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 102,7 тыс. рублей.

За истекший период 2017 года (январь-май) МБДОУ д/с №2 проведены 9 закупок (3 закупки завершены, 6 закупок на стадии исполнения), НМЦК которых составила 2 554,6 тыс. рублей, в том числе путем проведения электронного аукциона – 6 закупок (НМЦК – 1 384,5 тыс. рублей), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 3 закупки (НМЦК – 1 170,1 тыс. рублей).

По состоянию на 01.06.2016 у единственного поставщика проведено 34 закупки малого объема стоимостью 3 038,0 тыс. рублей. Объем закупок, осуществленных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 1 055,8 тыс. руб. (25 закупок). Объем закупок, осуществленных в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, составил 1 636,0 тыс. руб. (9 закупок).

Анализ эффективности расходов на закупки.

В 2016 году при осуществлении закупок среднее количество поданных заявок на одну закупку составило – 1,38 и среднее количество допущенных единой комиссией заявок на одну закупку составило – 1,32.

Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в соответствии со статьей 93 Федерального закона 44-ФЗ, к общему объему закупок составила – 65,1 %.

В 2017 году (по состоянию на 01.06.2016) среднее количество поданных заявок на одну закупку составило – 1,33 и среднее количество допущенных заявок на одну закупку составило – 1,16, доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок составила – 61,8 %. Учитывая проверяемый период 2017 года (5 месяцев), приведенные данные не показательны и подлежат уточнению по итогам года.

Высокий объем закупок у единственного поставщика обусловлен в основном объемом закупок у единственного поставщика по результатам несостоявшихся процедур.

В 2016 году НМЦК по таким закупкам (по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка) составила в целом – 3 743,5 тыс. рублей или 34,0 % от общего объема закупок.

По данным МБДОУ д/с №2 экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок – снижение НМЦК относительно цены заключенных контрактов, составила в 2016 году – 96,4 тыс. рублей или 21 % от общего объема состоявшихся закупок, в 2017 году (по состоянию на 01.06.2017) – 30,7 тыс. рублей или 22,5 %.

Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – снижение цены контракта в связи с изменениями, предусмотренными контрактом количества товара, составила в 2016 году – 1 156,8 тыс. рублей.

Общая экономия в процессе осуществления МБДОУ д/с №2 закупок и при исполнении контрактов составила:

- в 2016 году – 1 259,5 тыс. рублей, что составляет 11,43 % от общего объема закупок;

- в 2017 году – 30,7 тыс. рублей или 0,5 %.

Наличие и порядок формирования контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок.

Приказом МБДОУ д/с №2 от 30.12.2015 № 237-ОД создана контрактная служба, руководителем которой назначена Талицкая В. Г. (в соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (далее

Федеральный закон №44-ФЗ), создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, и утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок МКУ «ЦСО» (далее – Положение о единой комиссии), определяющее порядок работы комиссии (на основании части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей, назначают контрактных управляющих. Однако, Федеральный закон 44-ФЗ не запрещает заказчикам, чей совокупный годовой объем закупок, в соответствии с планом-графиком, не превышает сто миллионов рублей создавать контрактные службы.

Совокупный годовой объем закупок МБДОУ д/с №2 в 2016 году составил 13 968,1 тыс. рублей.

Положение о контактной службе, ее состав утверждены Приказом МБДОУ д/с №2 от 30.12.2015 г. №237-ОД.

В соответствии с ч.1 ст.26 Федерального закона 44-ФЗ, Постановлением администрации МО ГО «Охинский» от 17.09.2014 г. №648 определен Уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд образовательных учреждений управления образования МО ГО «Охинский» (МКУ «ЦСО»), утверждено положение о единой комиссии (приложение 3 к постановлению администрации – Положение о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд образовательных учреждений управления образования МО ГО «Охинский»).

Состав единой комиссии утвержден Приказом МКУ «ЦСО» от 21.04.2014 г. №317-ОД «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности МКУ «ЦСО» г. Охи.

В состав единой комиссии вносились изменения следующими приказами МКУ «ЦСО»:

- от 18.02.2015 г. №29-ОД;
- от 04.06.2015 г. №70-ОД;
- от 13.10.2016 г. №317-ОД.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3. Положения о единой комиссии председателем комиссии является главный бухгалтер МКУ «ЦСО».

В состав единой комиссии своевременно вносились изменения в соответствии с кадровыми перестановками в МКУ «ЦСО».

Наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, наличие утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций заказчика.

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением образования МО ГО «Охинский» разработаны и утверждены:

- требования к закупаемым управлением образования муниципального образования городской округ «Охинский» и подведомственными ему муниципальными бюджетными и казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Документ утвержден с нарушением срока, установленного постановлением администрации от 14.06.2016г. №376 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования городской округ «Охинский», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (срок не позднее 01.09.2016г.).

Проверка планирования закупок.

На 2016 год план-график размещения заказов разработан, и утвержден руководителем МБДОУ д/с №2 28.12.2015 года (по версии плана-графика, размещенной в ЕИС) в срок, установленный для такого утверждения частью 10 статьи 21 Закона 44-ФЗ, и размещен на Официальном сайте 31.12.2015 года, с соблюдением срока, установленного пунктом 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н (далее – Особенности размещения № 182/7н).

При этом следует отметить, что на бумажном носителе план-график размещения заказов на 2016 год, не утвержден заведующей МБДОУ д/с №2.

За январь–декабрь 2016 года на Официальном сайте размещены 23 редакции плана-графика размещения заказов МБДОУ д/с №2 на 2016 год.

В нарушение пункта 6 Особенности размещения №182/7н изменения в план-график размещения заказов на 2016 год вносились с нарушением срока, установленного до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки (не позднее, чем за 10 дней), в частности:

- на Официальном сайте 03.03.2016 г., 04.06.2016 г., 30.06.2016 г. размещены очередные редакции (версия 2, 4, 7) планов-графиков размещения заказов МБДОУ д/с №2 на 2016 год, в которых отражены позиции:

1 - «Поставка продуктов питания: рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные» с НМЦК – 56,0 тыс. рублей;

2 - «Поставка мяса и пищевых субпродуктов» с НМЦК – 216,2 тыс. рублей;

3 - «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» с НМЦК – 187,8 тыс. рублей;

5 - «Поставка продуктов питания: продукция овощеводства» с НМЦК – 157,4 тыс. рублей;

6 - «Поставка продуктов питания: молочных продуктов» с НМЦК – 134,5 тыс. рублей;

7 - «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмалы» с НМЦК – 37,8 тыс. рублей;

9 - «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» с НМЦК – 102,1 тыс. рублей;

11 - «Поставка продуктов питания: яйцо куриное в скорлупе» с НМЦК – 30,6 тыс. рублей;

12 - «Поставка продуктов питания: молочные продукты и молоко свежее» с НМЦК – 356,3 тыс. рублей;

13 - «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» с НМЦК – 165,2 тыс. рублей;

16 - «Замена канализационных труб и стояков» с НМЦК – 580,5 тыс. рублей;

17 - «Ремонт фасада, кровли» с НМЦК – 471,1 тыс. рублей;

18 – «Поставка продуктов питания: мясо говядины» - 211,8 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК - 2548,1 тыс. рублей);

20- «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» с НМЦК – 118,7 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 1 020,6 тыс. рублей);

22 – «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» с НМЦК – 65,2 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 816,2 тыс. рублей);

23 – «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» с НМЦК – 200,1 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 1 883,3 тыс. рублей).

Извещения об осуществлении закупок по данным позициям: № 0861300005716000044, № 0861300005716000045, № 0861300005716000046, № 0861300005716000047, № 0861300005716000048, № 0861300005716000049, № 0861300005716000050, № 0861300005716000051, № 0861300005716000052, № 0861300005716000053; № 0861300005716000172, № 0861300005716000173, № 0861300005716000186, № 0861300005716000187, № 0861300005716000188, № 0861300005716000189, размещены 04.03.2016 г. и 06.03.2016 года (за 1 и 3 календарных дня), 07.06.2016 г. и 08.06.2016 года (за 3 и 4 календарных дня), 30.06.2016 г., 04.07.2016 г., 07.07.2016 г. и 08.07.2016 г. (в день размещения версии плана-графика – 30.06.2016 г., за 4, 6 и 7 календарных дней).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.5. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В нарушение пункта 12 Примечаний к форме плана-графика, утвержденной совместным приказом № 761/20н в план-график размещения заказов на 2016 год (редакция от 04.10.2016, версия 15) не внесено обоснование внесения изменений в утвержденный план-график в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 15 Примечаний к форме плана-графика (изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг) по закупкам: «Поставка продуктов питания: мясо и мясные субпродукты» (№0861300005716000282); «Поставка продуктов питания: мясо и мясные субпродукты» (№0861300005716000281).

В плане-графике на 2016 г. вышеперечисленные закупки запланированы на сентябрь 2016 г. (редакция от 04.10.2016 г., версия 15), однако, срок размещения заказов – 10.2016 г.

В нарушение подпункта 3 пункта 15 Примечаний к форме планов-графиков размещения заказов, утвержденной совместным приказом № 761/20н, в план-график закупок на 2016 год не внесены соответствующие изменения при отмене заказчиком предусмотренного планом-графиком размещения заказа, в том числе:

- план-график размещения заказов на 2016 год содержит позицию № 19 «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмала» с НМЦК – 35,4 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 315,5 тыс. рублей), сроком размещения заказа – 07.2016, сроком исполнения контракта – 09.2016, способом размещения заказа – электронный аукцион. Протокол рассмотрения заявок от 26.07.2016 г. Электронный аукцион признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок;

- план-график размещения заказов на 2016 год содержит позицию № 28 «Поставка продуктов питания: мясо и мясные субпродукты» с НМЦК – 18,7 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 355,4 тыс. рублей), сроком размещения заказа – 09.2016 г., сроком исполнения контракта – 12.2016 г., способом размещения заказа – электронный аукцион. Протокол рассмотрения заявок от 27.10.2016 г. Электронный аукцион признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок;

- план-график размещения заказов на 2016 год содержит позицию № 31 «Поставка продуктов питания: молочные продукты» с НМЦК – 64,0 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 376,8 тыс. рублей), сроком размещения заказа – 10.2016 г., сроком исполнения контракта – 12.2016 г., способом размещения заказа – электронный аукцион. Протокол рассмотрения заявок от 27.10.2016 г. Электронный аукцион признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок;

- план-график размещения заказов на 2016 год содержит позицию № 32 «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмала» с НМЦК – 24,4 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 287,2 тыс. рублей), сроком размещения заказа – 10.2016 г., сроком исполнения контракта – 12.2016 г., способом размещения заказа – электронный аукцион. Протокол рассмотрения заявок от 28.10.2016 г. Электронный аукцион признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок.

В результате невнесения в план-график размещения заказов на 2016 год изменений по причине отсутствия заявок на участие в электронных аукционах (извещения №№ 0861300005716000197, 0861300005716000192, 0861300005716000282, 0861300005716000289) по позициям №19, №28, №31 и №32 итоговые показатели объема закупок (всего), планируемых в текущем году, завышены на 142,3 тыс. рублей.

Также следует отметить, что информация о совокупном годовом объеме закупок за 2016 год, определенном в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, и указанная в отдельных документах, размещенных на Официальном сайте, не совпадает.

В плане-графике размещения заказов на 2016 год в последней (действующей) редакции от 23.01.2017 г. совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, указан в размере 13 968,1 тыс. рублей, а в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере – 15 032,5 тыс. рублей.

На 2017 год план-график размещения заказов размещен на Официальном сайте 17.02.2017 года, в соответствии с установленным сроком (часть 10 статья 21 Федерального закона 44-ФЗ, подпункт «б» пункт 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования городской округ «Охинский», утвержденного Постановлением администрации муниципального образования городской округ «Охинский» от 23.12.2016 г. №984).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МБДОУ д/с №2 должен был разработать и утвердить план-график размещения заказов на 2017 год в течение 10 рабочих дней с момента утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год (далее – ПФХД) и разместить в ЕИС утвержденный план-график размещения заказов на 2017 год в течение трёх рабочих дней после утверждения. ПФХД утвержден и размещен, на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) – 01.02.2017 г., план-график размещения заказов на 2017 размещен в ЕИС 17.02.2017 г.

На бумажном носителе план-график размещения заказов на 2017 год (первоначальная версия), утвержденный заведующей МБДОУ д/с №2, отсутствует.

За январь–май 2017 года на Официальном сайте размещены 2 редакции плана-графика размещения заказов МБДОУ д/с №2 на 2017 год.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком; оценка наличия и достоверности источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что основным методом определения НМЦК по осуществленным закупкам являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Кроме того, МБДОУ д/с №2 при определении НМЦК применялся проектно-сметный метод (электронные аукционы: «Замена канализационных труб и стояков», «Ремонт фасада, кровли», «Прокладка теплотрассы под землю»). При определении НМЦК вышеуказанным методом нарушений не установлено.

В 2016 году из 41 проведенной закупки, метод сопоставимых рыночных цен при определении НМЦК применялся в 35 случаях, в 3 случаях – закупки у единственного поставщика, в которых обоснование не требуется (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий).

В 2017 году во всех закупках при определении НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (6 закупок), в 3 случаях – закупки у единственного поставщика, в которых обоснование не требуется (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий).

Проверка документации конкурентных способов закупок МБДОУ д/с №2 (электронные аукционы), размещенной в ЕИС, показала, что документация содержит обоснование НМЦК соответствующее требованиям действующего законодательства (пункт 1 части 1 статьи 64, Федерального закона 44-ФЗ).

Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) МБДОУ д/с №2, в основном, использовалась информация, полученная по запросу заказчика у поставщиков в соответствии с частью 5 и частью 18 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, а также сведения о предельном уровне цен на товары продовольственной группы с официального сайта Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области.

По результатам проверки определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) установлено следующее:

В 2016 году в МБДОУ д/с № 2 не состоялись 16 электронных аукционов по основаниям, предусмотренным частью 16 статьи 66 и частью 13 статьи 69 Федерального закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка), и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 указанного закона осуществлены закупки у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567) в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен рекомендуется использовать не менее трех вариантов цен товара (работы, услуги), предлагаемых различными поставщиками.

МБДОУ д/с №2 при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в отдельных случаях не соблюдены рекомендации в части использования не менее трех вариантов цен товара (работы, услуги), предлагаемых различными поставщиками.

Так, документация об электронном аукционе на поставку продуктов питания: продукция овощеводства (закупка [№ 0861300005716000044](#), дата размещения 04.03.2016), размещенная на сайте без даты утверждения, содержит обоснование НМЦК с двумя ценовыми вариантами по приобретению одного из наименований (чеснок) в перечне закупаемых продуктов питания, № 1 – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [gks.ru](#) (цена за килограмм № 1 – 222,16 рублей), № 2 – коммерческое предложение от ИП Лопсарь Е. А. коммерческое предложение (цена за килограмм № 2 – 225,0 рублей). В результате цена товара за общее количество по данному наименованию составила 3,3 тыс. рублей.

Документация об электронном аукционе на поставку продуктов питания: овощи переработанные и консервированные (закупка [№ 0861300005716000045](#), дата размещения 06.03.2016), размещенная на сайте без даты утверждения, содержит обоснование НМЦК с двумя ценовыми вариантами по приобретению трех наименований (зелёный горошек, фасоль натуральная консервированная в банках, икра кабачковая консервированная для детского питания) в перечне закупаемых продуктов питания.

Информация о цене на товар (зелёный горошек) – №1 специализированный информационный сайт «Государственный заказ Сахалинской области» [gzw.admsakhalin.ru](#) протокол средних оптово-отпускных цен на продовольственную группу товаров по Сахалинской области по состоянию на 01.02.2016 г. (цена за килограмм № 1 – 138,6 рублей), № 2 – ИП Лопсарь Е. А. (цена за килограмм №2 – 175,0 рублей), информация о

цене на товар (фасоль натуральная консервированная в банках) - №1 ИП Нуркенов В. Ж. коммерческое предложение (цена за килограмм №1 – 190,0 рублей), №2 – ИП Лопсарь Е. А. коммерческое предложение (цена за килограмм №2 – 185,0 рублей), информация о цене на товар (икра кабачковая консервированная для детского питания) - №1 специализированный информационный сайт «Государственный заказ Сахалинской области» gzw.admsakhalin.ru протокол средних оптово-отпускных цен на продовольственную группу товаров по Сахалинской области по состоянию на 01.02.2016 г. (цена за килограмм № 1 – 137,2 рублей), №2 –ИП Лопсарь Е. А. (цена за килограмм №2 – 205,0 рублей). В результате цены товаров за общее количество составили:

- по наименованию 1 (зелёный горошек) составила 156,8 рублей;
- по наименованию 2 (фасоль натуральная консервированная в банках) 187,5 рублей;
- по наименованию 3 (икра кабачковая консервированная для детского питания) 171,3 рублей.

Документация об электронном аукционе на поставку продуктов питания: молочные продукты и молоко свежее (закупка № 0861300005716000050, дата размещения 06.03.2016), размещенная на сайте без даты утверждения, содержит обоснование НМЦК с двумя ценовыми вариантами по приобретению одного из наименований (кисломолочный продукт - снежок) в перечне закупаемых продуктов питания, № 1 – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики gks.ru (цена за литр № 1 – 97,4 рублей), № 2 – коммерческое предложение от ООО «КФХ Сельхоз ПР» (цена за литр № 2 – 170,0 рублей). В результате цена товара за общее количество по данному наименованию составила 38,5 тыс. рублей.

Документация об электронном аукционе на поставку продуктов питания: овощи переработанные и консервированные (закупка № 0861300005716000046, дата размещения 06.03.2016), размещенная на сайте без даты утверждения, содержит обоснование НМЦК с двумя ценовыми вариантами по приобретению двух наименований (масло сладко сливочное, стерилизованное молоко концентрированное) в перечне закупаемых продуктов питания.

Информация о цене на товар (масло сладко сливочное) – №1 специализированный информационный сайт «Государственный заказ Сахалинской области» gzw.admsakhalin.ru протокол средних оптово-отпускных цен на продовольственную группу товаров по Сахалинской области по состоянию на 01.02.2016 г. (цена за килограмм № 1 – 321,7 рублей), № 2 – ИП Казарина О. А. коммерческое предложение (цена за килограмм №2 – 300,0 рублей), информация о цене на товар (стерилизованное молоко концентрированное) - №1 ИП Казарина О. А. коммерческое предложение (цена за литр №1 – 300,0 рублей), №2 – ИП Лопсарь Е. А. коммерческое предложение (цена за литр №2 – 205,0 рублей). В результате, цены товаров за общее количество составили:

- по наименованию 1 (масло сладко сливочное) составила 43,5 рублей;
- по наименованию 2 (стерилизованное молоко концентрированное) 34,1 рублей.

При проведении совместных закупок в соответствии со статьей 25 Федерального закона 44-ФЗ использовалось не менее трех цен товара (работы, услуги) (п. 3.19. Методических рекомендаций №567), а также в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК определялся коэффициент вариации.

В случае, если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах, однако, коэффициент вариации по всем закупкам, проведенным в МБДОУ д/с №2 в соответствии со статьей 25 Федерального закона 44-ФЗ находится в границах допустимых значению коэффициента.

Обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

МКУ «ЦСО» в проверяемом периоде применялись следующий конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): аукцион в электронной форме.

Проверкой обоснованности и законности выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме нарушений не установлено.

Наличие признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок (размещение в ЕИС).

Проверкой наличия признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок, нарушений не установлено.

Соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке (наличие в документации о закупке данных об обеспечении заявки на участие в закупке, обеспечении исполнения контракта, соответствие размера обеспечения, установленные сроки подачи заявок).

По результатам проверки соблюдения ряда требований, установленных статьями 34, 44, 64, 96 Закона № 44-ФЗ к содержанию документации (извещения) о закупке (при проведении электронного аукциона), нарушений не выявлено.

Выборочная проверка описания объекта закупки в извещениях об осуществлении закупки (пункт 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ) и в документации о закупке (пункт 1 части 1 статьи 64, Федерального Закона № 44-ФЗ) показала, что описание объекта составлено МКУ «ЦСО» в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (проверка установленных отдельным участникам закупок преимуществ).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять не менее 15 % совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате проверки исполнения требований указанной статьи установлено следующее.

В 2016 году МБДОУ д/с №2 проведены 22 закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 4 203,1 тыс. рублей, или 30,1 % от совокупного годового объема закупок. При этом из 22 проведенных закупок не состоялось 14, сумма НМЦК несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 3 498,3 тыс. рублей.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен МБДОУ д/с №2 в ЕИС (03.04.2017), с нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Следует отметить, что в позиции 1 раздела 2 Отчета, указан совокупный годовой объем закупок, который не соответствует совокупному годовому объему закупок, отраженному в плане-графике закупок МБДОУ д/с №2 на 2016 год.

А также, раздел 3 Отчета не заполнен, что является нарушением пункта 3 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» от 17.03.2015 г. №238.

В январе–мае 2017 года МБДОУ д/с №2 проведены 6 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 2 554,6 тыс. рублей, или 45,4 % от совокупного годового объема закупок.

Установленный размер авансирования контракта и его обоснованность.

МБДОУ д/с №2 в 2016 году и истекшем периоде 2017 года авансирование в муниципальных контрактах не устанавливалось.

Проверка применения антидемпинговых мер к участникам аукциона в случаях, когда цена контракта, предложенная участником, на 25 % и более ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В проверяемом периоде по 1 закупке, НМЦК которой составляла менее пятнадцати миллионов рублей, участником электронного аукциона предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Дата размещения извещения	№ закупки, предмет	НМЦК, тыс. руб.	Цена контракта, тыс. руб.	Снижение НМЦК
07.07.2016	0861300005716000188 - Поставка продуктов питания: овощи консервированные и переработанные	64,2	47,8	25,5 %

МБДОУ д/с №2 при заключении муниципального контракта обеспечено соблюдение требований, установленных частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ по применению антидемпинговых мер. Контракт заключен после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ (в увеличенном в 1,5 раза размере), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Наличие в контракте обязательных условий.

Проверка наличия в проектах контрактов (контрактах) обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, нарушений не выявила.

Проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению в ЕИС.

В рамках проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1) протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе соответствуют требованиям, установленным частью 6 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) протоколы рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе соответствуют требованиям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

3) протоколы подведения итогов по трём закупкам, проведённым путём проведения электронных аукционов, содержат ссылку на победителя, тогда как он является единственным понизившим цену участником. В нарушение части 13 статьи 69 Федерального закона 44-ФЗ, в случае соответствия требованиям аукционной документации только одной второй части заявки, единой комиссией МКУ «ЦСО» аукционы не признаны несостоявшимися. Протоколы подведения итогов электронных аукционов (извещения: №0861300005716000280, №0861300005716000277, №0861300005716000278) содержат информацию, указывающую на победителей вышеуказанных аукционов, однако, по итогам подачи заявок на участие в аукционах, понижение цены произведено единственным участником по всем трем закупкам, что является основанием для признания аукционов несостоявшимися. По трём вышеуказанным закупкам, муниципальные контракты заключены с единственным понизившим цену участником.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Проверкой соблюдения сроков размещения МКУ «ЦСО» протоколов на Официальном сайте, нарушений не установлено.

Проверка заключенного контракта на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки; соблюдение сроков заключения контракта.

Проверкой заключенных контрактов на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки и соблюдение сроков заключения контрактов, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Проверка соблюдения установленных сроков показала, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ «Потребление тепловой энергии», извещение № 0861300005716000125 размещено 19.04.2016 года, тогда как муниципальный контракт заключен также 19.04.2016 года (муниципальный контракт №04-2/16д/21-Т от 19.04.2016 г.).

Нарушение сроков заключения контракта содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Соблюдение сроков внесения информации о заключенных контрактах в реестр контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084, заказчик формирует и

направляет информацию в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084, в реестре контрактов не размещена информация о расторжении следующих муниципальных контрактов:

- муниципальный контракт №0861300005716000044-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: продукция овощеводства» (реестровая запись [3650600769016000009](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000045-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» (реестровая запись [3650600769016000010](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000046-0210124-01 от 08.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: молочные продукты» (реестровая запись [3650600769016000012](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000047-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: яйцо куриное в скорлупе» (реестровая запись [3650600769016000007](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000048-0210124-02 от 28.03.2016 г. «Поставка мяса и пищевых субпродуктов» (реестровая запись [3650600769016000006](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000049-0210124-01 от 28.03.2016 г. «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» (реестровая запись [3650600769016000005](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000050-0210124-01 от 08.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: молочные продукты и молоко свежее» (реестровая запись [3650600769016000013](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000051-0210124-01 от 28.03.2016 г. «Поставка продуктов питания: Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные» (реестровая запись [3650600769016000004](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000052-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000011](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000053-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмалы» (реестровая запись [3650600769016000008](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000186-0210124-01 от 22.07.2016 г. «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» (реестровая запись [3650600769016000018](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000187-0210124-01 от 24.07.2016 г. «Поставка продуктов питания: мясо и мясные субпродукты» (реестровая запись [3650600769016000019](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000188-0210124-01 от 05.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: овощи консервированные и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000021](#));

- муниципальный контракт б/н от 01.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000020](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000196-0210124-01 от 23.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: молочные продукты» (реестровая запись [3650600769016000022](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000288-0210124-01 от 13.11.2016 г. «Поставка продуктов питания: крупа рисовая» (реестровая запись [3650600769016000027](#)).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Проверка наличия и соответствия законодательству обеспечения исполнения контракта, предоставленного участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ способ обеспечения исполнения контракта определяет участник закупки, с которым заключается контракт, исполнение контракта обеспечивается одним из следующих способов:

- внесение денежных средств на счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции с поступающими ему средствами;
- предоставление банковской гарантии.

Из 28 заключенных в 2016 году и в 2017 году (по состоянию на 01.06.2016) контрактов, обеспечение исполнения контракта предоставлено путем внесения денежных средств на счет заказчика по всем заключенным контрактам. Обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии не предоставлялось.

Проверка установленного размера обеспечения контрактов показала, что МКУ «ЦСО» при осуществлении закупок и МБДОУ д/с №2 при заключении контрактов соблюдались требования, установленные частью 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ к размеру обеспечения.

Размер обеспечения контрактов составлял 5 % в зависимости от НМЦК.

Проверка внесения денежных средств на счет МБДОУ д/с №2 в счет обеспечения исполнения контракта, нарушений не выявила.

Возврат поставщикам обеспечения исполнения контракта производился МБДОУ д/с №2 в соответствии с установленными в контрактах, согласно части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, условиями о сроках возврата обеспечения исполнения контракта – после поставки поставщиком товаров, выполнения работ, услуг, обязательств, предусмотренных контрактом в полном объеме и их приемки заказчиком без замечаний.

Проверка и оценка законности внесения изменений в контракт.

Случаи, когда при исполнении контракта допускается изменение его существенных условий по соглашению сторон, предусмотрены частями 1,7, статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде 15 муниципальных контрактов МБДОУ д/с №2 расторгнуты дополнительными соглашениями с изменением существенных условий контрактов, а именно: количество поставляемого товара и его оплата.

Стоит учесть, изменение условий контрактов производилось по соглашению сторон, но без обоснования причины изменения таких условий, а с применением фразы - «в связи с невозможностью исполнения обязательств в полном объеме по муниципальным контрактам», которая не отражает истинных фактов, послуживших причиной изменения условий контрактов.

В соответствии с подпунктом 3.13. пункта 3 муниципальных контрактов (данный пункт применяется во всех контрактах на поставку продуктов питания), в случае, если заказчик установит отсутствие потребности в поставке товара в полном объеме, в связи с пропусками посещения ДОУ детьми и иным уважительным причинам, допускается выборка заказчиком неполного объема товара, в следствие чего, контракт считается исполненным по факту поставки. Оплата производится по факту поставленного товара на основании подписанных заказчиком товарных накладных.

Вышеуказанный пункт, предусмотренный условиями контракта, не применялся в дополнительных соглашениях, посредством которых производилось расторжение муниципальных контрактов.

Наличие отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге. Своевременность размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отсутствие отчета об исполнении муниципального контракта – «Ремонт фасада, кровли» (извещение 0861300005716000173 от 08.06.2016 г.).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, должностным лицом Заказчика отчеты об исполнении контрактов (по состоянию на 01.06.2017г.) размещены на официальном сайте в соответствии с установленным сроком, за исключением отчетов об исполнении следующих муниципальных контрактов:

- оплата за замену канализационных труб и стояков (извещение №0861300005716000172 от 07.06.2016г.) произведена платежным поручением №14497 от 08.09.2016г. на сумму 577,6 тыс. руб., тогда как отчет об исполнении контракта опубликован на официальном сайте только 23.09.2016г., т.е. с просрочкой на 3 рабочих дня;

- оплата за прокладку теплотрассы под землю (извещение №0861300005716000155 от 13.05.2016г.) произведена платежным поручением №13845 от 25.08.2016г. на сумму 588,6 тыс. руб., тогда как отчет об исполнении контракта опубликован на официальном сайте только 23.09.2016г. т.е. с просрочкой на 13 рабочих дней;

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Стоит также отметить, что товар поставлялся партиями по заявке заказчика. Соответственно, оплата заказчиком производилась частями за поставленный товар, в соответствии с товарными накладными.

Отчеты об исполнении муниципальных контрактов размещены в ЕИС в соответствии с производимой частями оплатой. Однако, в отчетах об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельных этапов их исполнения не содержатся сведения о ранее производимой оплате товара (работы, услуги) с нарастающим итогом, что является нарушением п. 7 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) результатов отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093.

Вышеуказанное нарушение присутствует во всех отчетах об исполнении муниципальных контрактов, заключенных МБДОУ д/с №2 на поставку продуктов питания.

А также, в нарушение п. 26 Порядка подготовки отчета, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1093, зачастую Заказчиком не указаны реквизиты документов, послуживших подтверждением исполнения муниципальных контрактов.

Заказчик, размещая платежные документы к отчетам об исполнении муниципальных контрактов (Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные №0861300005716000349-0210124-01 от 30.01.2017 г.; Поставка продуктов питания: прочие продукты питания №0861300005716000356-0210124-01 от 30.01.2017 г.; Поставка продуктов питания: продукция овощеводства №0861300005716000333-0210124-01 от 25.01.2017 г.) ошибочно размещал платежные поручения, подтверждающие факт исполнения других муниципальных контрактов, в следствие чего, объемы исполнения муниципальных контрактов, отраженные в отчетах исполнения контрактов не достоверны.

Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту.

При оценке своевременности действий заказчика по реализации условий контракта нарушений не установлено.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг. Применение мер ответственности по контракту.

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись, поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) согласно представленным первичным документам соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона №44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в ЕИС. Информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной. Документация о закупках, размещенная МКУ «ЦСО» на официальном сайте, поддается поиску и доступна для ознакомления любыми заинтересованными лицами, в связи с чем, принцип открытости и прозрачности соблюден.

Из 25 заключенных в 2016 году муниципальных контрактов на сумму 5 195,5 тыс. руб., исполнены 25 на общую сумму 4 038,7 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – снижение цены контракта с изменением предусмотренных

контрактом количества товара, объема работы или услуги, составила в 2016 году – 1 156,8 тыс. руб.

В истекшем периоде 2017 года заключено 9 муниципальных контрактов на сумму 2 554,6 тыс. рублей, муниципальные контракты находятся на стадии исполнения.

Выводы:

1. Нарушен пункт 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н (далее – Особенности размещения № 182/7н), а именно, изменения в план-график размещения заказов на 2016 год вносились с нарушением срока, установленного до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки (не позднее, чем за 10 дней), в частности:

- на Официальном сайте 03.03.2016 г., 04.06.2016 г., 30.06.2016 г. размещены очередные редакции (версия 2, 4, 7) планов-графиков размещения заказов МБДОУ д/с №2 на 2016 год, в которых отражены позиции:

1 - «Поставка продуктов питания: рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные» с НМЦК – 56,0 тыс. рублей;

2 - «Поставка мяса и пищевых субпродуктов» с НМЦК – 216,2 тыс. рублей;

3 - «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» с НМЦК – 187,8 тыс. рублей;

5 - «Поставка продуктов питания: продукция овощеводства» с НМЦК – 157,4 тыс. рублей;

6 - «Поставка продуктов питания: молочных продуктов» с НМЦК – 134,5 тыс. рублей;

7 - «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмалы» с НМЦК – 37,8 тыс. рублей;

9 - «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» с НМЦК – 102,1 тыс. рублей;

11 - «Поставка продуктов питания: яйцо куриное в скорлупе» с НМЦК – 30,6 тыс. рублей;

12 - «Поставка продуктов питания: молочные продукты и молоко свежее» с НМЦК – 356,3 тыс. рублей;

13 - «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» с НМЦК – 165,2 тыс. рублей;

16 - «Замена канализационных труб и стояков» с НМЦК – 580,5 тыс. рублей;

17 - «Ремонт фасада, кровли» с НМЦК – 471,1 тыс. рублей;

18 - «Поставка продуктов питания: мясо говядины» - 211,8 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК - 2548,1 тыс. рублей);

20- «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» с НМЦК – 118,7 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 1 020,6 тыс. рублей);

22 – «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» с НМЦК – 65,2 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 816,2 тыс. рублей);

23 – «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» с НМЦК – 200,1 тыс. рублей (совместный аукцион с НМЦК – 1 883,3 тыс. рублей).

Извещения об осуществлении закупок по данным позициям: № 0861300005716000044, № 0861300005716000045, № 0861300005716000046, № 0861300005716000047, № 0861300005716000048, № 0861300005716000049, №

0861300005716000050, № 0861300005716000051, № 0861300005716000052, № 0861300005716000053; № 0861300005716000172, № 0861300005716000173, № 0861300005716000186, № 0861300005716000187, № 0861300005716000188, № 0861300005716000189, размещены 04.03.2016 г. и 06.03.2016 года (за 1 и 3 календарных дня), 07.06.2016 г. и 08.06.2016 года (за 3 и 4 календарных дня), 30.06.2016 г., 04.07.2016 г., 07.07.2016 г. и 08.07.2016 г. (в день размещения версии плана-графика – 30.06.2016 г., за 4, 6 и 7 календарных дней).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.5. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. С нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным) МБДОУ д/с №2 разместил в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год (03.04.2017).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, а именно: не выдержан пятидневный срок со дня публикации извещения до дня заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по муниципальному контракту «Потребление тепловой энергии» №04-2/16д/21-Т от 19.04.2016 г. (извещение №0861300005716000125).

Нарушение сроков заключения контракта содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

4. В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084, в реестре контрактов не размещена информация о расторжении следующих муниципальных контрактов:

- муниципальный контракт №0861300005716000044-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: продукция овощеводства» (реестровая запись [3650600769016000009](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000045-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: овощи переработанные и консервированные» (реестровая запись [3650600769016000010](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000046-0210124-01 от 08.04.2016 «Поставка продуктов питания: молочные продукты» (реестровая запись [3650600769016000012](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000047-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: яйцо куриное в скорлупе» (реестровая запись [3650600769016000007](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000048-0210124-02 от 28.03.2016 г. «Поставка мяса и пищевых субпродуктов» (реестровая запись [3650600769016000006](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000049-0210124-01 от 28.03.2016 «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» (реестровая запись [3650600769016000005](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000050-0210124-01 от 08.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: молочные продукты и молоко свежее» (реестровая запись [3650600769016000013](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000051-0210124-01 от 28.03.2016 г. «Поставка продуктов питания: Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные» (реестровая запись [3650600769016000004](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000052-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000011](#));

- муниципальный контракт № 0861300005716000053-0210124-01 от 01.04.2016 г. «Поставка продуктов питания: продукция мукомольно-крупяного производства и крахмалы» (реестровая запись [3650600769016000008](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000186-0210124-01 от 22.07.2016 г. «Поставка продуктов питания: прочие продукты питания» (реестровая запись [3650600769016000018](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000187-0210124-01 от 24.07.2016 г. «Поставка продуктов питания: мясо и мясные субпродукты» (реестровая запись [3650600769016000019](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000188-0210124-01 от 05.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: овощи консервированные и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000021](#));

- муниципальный контракт б/н от 01.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: фрукты и ягоды свежие и переработанные» (реестровая запись [3650600769016000020](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000196-0210124-01 от 23.08.2016 г. «Поставка продуктов питания: молочные продукты» (реестровая запись [3650600769016000022](#));

- муниципальный контракт №0861300005716000288-0210124-01 от 13.11.2016 г. «Поставка продуктов питания: крупа рисовая» (реестровая запись [3650600769016000027](#)).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение №1093) отсутствует отчет об исполнении муниципального контракта – «Ремонт фасада, кровли» (извещение 0861300005716000173 от 08.06.2016 г.).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

6. В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3 Положения № 1093, в течение 7 рабочих дней со дня исполнения контракта на официальном сайте не размещены отчеты об исполнении следующих контрактов: оплата за замену канализационных труб и стояков (извещение №0861300005716000172 от 07.06.2016г.), оплата за прокладку теплотрассы под землю (извещение №0861300005716000155 от 13.05.2016г.).

Отчеты по вышеперечисленным контрактам размещены с нарушением установленного срока, а именно:

- оплата за замену канализационных труб и стояков (извещение №0861300005716000172 от 07.06.2016г.) произведена платежным поручением №14497 от 08.09.2016г. на сумму 577,6 тыс. руб., тогда как отчет об исполнении контракта опубликован на официальном сайте только 23.09.2016г., т.е. с просрочкой на 3 рабочих дня;

- оплата за прокладку теплотрассы под землю (извещение №0861300005716000155 от 13.05.2016г.) произведена платежным поручением №13845 от 25.08.2016г. на сумму 588,6 тыс. руб., тогда как отчет об исполнении контракта опубликован на официальном сайте только 23.09.2016г. т.е. с просрочкой на 13 рабочих дней;

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предложения:

1. Направить заведующей МБДОУ детский сад №2 «Солнышко» г. Охи представление контрольно-счетной палаты для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Направить начальнику МКУ «ЦСО» г. Охи представление контрольно-счетной палаты для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

3. Направить материалы контрольного мероприятия в Охинскую городскую прокуратуру для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

4. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский».

**И.о. председателя
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О. А. Нохрина