

Утверждаю:
Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»
О. Н. Журомская
(подпись)

«14» февраля 2022 года

ОТЧЕТ
о результатах
проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок, осуществляемых МБУ «Районный дворец культуры» за 2021 год».

г. Оха

«14» февраля 2022 года

На основании статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), п. 1.1. плана работы контрольно-счетной палаты на 2022 год, распоряжения от 17.01.2022г. №2/р, председателем контрольно-счетной палаты МО городской округ «Охинский» Журомской О.Н. проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок, осуществляемых МБУ «Районный дворец культуры» за 2021 год».

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, реализуемости и эффективности закупок, анализ и оценка результатов закупок, достижение целей осуществления закупок по заключенным и исполненным контрактам, а также контрактам на стадии исполнения, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: МБУ «Районный дворец культуры» (далее – МБУ «РДК», Учреждение, Заказчик), расположенное по адресу: 694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Советская, д. 30. ИНН 6506007121.

Проверяемый период: 2021 год (с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «21» января по «04» февраля 2022 года.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №1 от «10» февраля 2022 года, акт осмотра поставленных товаров б/н от 10.02.2022 года. Акты подписаны без разногласий.

Проверка проведена по документам, представленным МБУ «Районный дворец культуры», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках по адресу: <https://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе проверки были проверены следующие документы: план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, аукционная документация, контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе заключенные заказчиком в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

Общие показатели осуществления закупок в 2021 году.

МБУ «РДК» в 2021 году проведено 10 закупок начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) которых составила – 6 139 734,77 руб., из них путем проведения электронного аукциона – 2 закупки (НМЦК – 1 374 700,8 руб.), путем проведения запроса котировок – 2 закупки (НМЦК – 1 565 458,9 руб.), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 6 закупок (НМЦК – 3 199 575,07 руб.).

Относительная экономия бюджетных средств, сложившаяся между суммарной НМЦК и общей стоимостью контрактов, заключенных Заказчиком по результатам проведения конкурентных процедур, составила 966 186,82 руб.

Кроме того, у единственного поставщика в 2021 году Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ осуществлена 51 закупка на сумму 1 898 121,71 руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

Таким образом, установленные законодательством ограничения, Заказчиком соблюдены.

Ограничения годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ установлены Заказчиком на сумму, не превышающую пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ). Таким образом, Заказчик должен был осуществить закупки на сумму, не превышающую 11 317 545,88 руб. (СГОЗ – 22 635 091,77 руб.) Фактически, в 2021 году осуществлены 406 закупок на сумму 12 087 523,02 руб., что превышает нормы действующего законодательства.

Таблица №1

Способ определения поставщиков		на 2021 год	
		кол-во/сумма заключенных контрактов (руб.)	доля в общем объеме, %
единственный поставщик, в том числе:	кол-во	457	97,8
	руб.	13 985 644,73	72,4
п.4 ч.1 ст.93	кол-во	51	10,9
	руб.	1 898 121,71	9,8
п.5 ч.1 ст.93	кол-во	406	86,9
	руб.	12 087 523,02	62,5
п.8 ч.1 ст.93	кол-во	5	1,1
	руб.	2 647 837,26	13,5
п.29 ч.1 ст.93	кол-во	1	0,2
	руб.	551 737,81	3,9
электронный аукцион	кол-во	2	0,4
	руб.	919 052,88	4,7
запрос котировок	кол-во	2	0,4
	руб.	1 054 920,0	5,5

ИТОГО	кол-во	467	100
	руб.	19 159 192,68	100

По способам осуществления закупок основная доля как в количественном выражении (97,8%), так и в стоимостном (72,4%) приходится на закупки с единственным поставщиком.

Высокий объем закупок у единственного поставщика обусловлен возможностью Заказчика осуществлять закупки у единственного поставщика по пункту 4, пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ, приказом директора МБУ «РДК» от 09.01.2020 г. №10 назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок – Корниенко Ю.С., утверждено положение о контрактном управляющем.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий или лицо ответственное за осуществление закупок должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактным управляющим в 2020 году получен диплом о профессиональной переподготовке.

Приказом директора МБУ «РДК» от 11.01.2021 г. №11 создана единая комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав в количестве 5 человек и положение о единой комиссии, в котором определены цели, порядок формирования и функции единой комиссии. Количественный состав и профессиональная подготовка членов комиссии соответствуют части 3, 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ. В проверяемом периоде состав комиссии не менялся.

Приказом директора МБУ «РДК» от 09.01.2020 г. №10/2 создана комиссия по приемке товаров (работ, услуг), утвержден порядок приемки товаров (работ, услуг). В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ комиссия утверждена в составе пяти человек. Согласно утвержденному Порядку проведения приемки товаров (работ, услуг) приемка результатов исполнения контрактов оформляется актами. Решение приемочной комиссии оформляется протоколом заседания комиссии. За проверяемый период акты приемки и протоколы заседания комиссии к проверке не представлены.

Проверка планирования закупок.

Планы-графики закупок.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план-график формируется и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД) муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Районный дворец культуры» на 2021 год утвержден 15.01.2021 года. Таким образом, крайний день для утверждения плана-графика закупок является 29.01.2021 года. Заказчиком план-график закупок на 2021 год утвержден и размещен с соблюдением установленных требований, а именно 20.01.2021 года. Изменения в план-график вносились 15 раз, в ЕИС размещено 16 версий.

В плане-графике указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах.

В ходе проверки исполнения вышеуказанных требований установлено:

- на начало 2021 года превышение годового объема планируемых закупок над плановыми значениями не установлено;

- на конец 2021 года сумма запланированных закупок ниже доведенных лимитов, отраженных в плане ФХД, что может свидетельствовать не только о неполном планировании, но и об отсутствии необходимости в выделенных лимитах на закупки товаров, работ, услуг (таблица №2).

Таблица №2

год	Объем закупок, предусмотренный планом ФХД		Объем закупок, предусмотренный планом-графиком закупок, (руб.)		Отклонение, (руб.)	
	на начало периода	на конец периода	на начало периода	на конец периода	на начало периода	на конец периода
2021	13 170 800,0	22 635 091,7	13 170 800,0	16 263 158,0	-	6 368 933,7

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком; оценка наличия и достоверности источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что определение НМЦК, по осуществленным закупкам, производилось Заказчиком посредством применения нескольких методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифный метод.

Применяемые методы определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, используемые в процессе подготовки документации для осуществления закупки не противоречат законодательству о контрактной системе Российской Федерации.

При проверке обоснования НМЦК, заказчиком представлена информация о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, на основании которой произведены расчеты НМЦК.

Обоснованность и законность выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик в проверяемом периоде осуществлял закупки следующими способами:

- 1) электронный аукцион;
- 2) запрос котировок;
- 3) закупки у единственного поставщика.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено превышение нормы закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. В 2021 году ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, установлены Заказчиком на сумму, не превышающую пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок. Таким образом, Заказчик должен был осуществить закупки на сумму, не превышающую 11 317 545,88 руб. (СГОЗ – 22 635 091,77 руб.) Фактически, в 2021 году осуществлены 406 закупок на сумму 12 087 523,02 руб., что превышает нормы действующего законодательства (таблица №3).

Таблица №3

год	Совокупный годовой объем закупок согласно плану ФХД учреждения на конец года	Сумма заключенных контрактов по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Лимит закупок (50% от совокупного годового объема закупок/ 5 млн. руб.	Превышение	
				руб.	%
2021	22 635 091,77	12 087 523,02	11 317 545,88 / 5 000 000,00	+769 977,14	6,8%

Осуществление закупок у единственного поставщика с превышением наибольшего предельного значения годового объема закупок, определяемого согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ влечет ненадлежащий способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку при таких обстоятельствах контракт должен заключаться по результатам одной из конкурентных процедур.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29. Кодекса РФ об административных правонарушениях, согласно которой принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

МБУ «РДК» в течение непродолжительного времени заключались контракты в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на оказание идентичных услуг, заключение которых направлено на достижение единой хозяйственной цели и с одними и теми же исполнителями. Выбирая способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

По результатам проверки установлено, что Заказчиком заключены контракты:

- на оказание услуг по физической охране объекта с ООО ЧОП «ИРБИС-Т» на общую сумму 749 106,48 руб. (контракт от 28.12.2020 №231/21 на сумму 203 320,32 руб.; контракт от 28.12.2020 №232/21 на сумму 190 278,0 руб.; контракт от 27.01.2021 №252/21 на сумму 183 644,16 руб.; контракт от 27.01.2021 №3/21 на сумму 171 864,0 руб.). Период оказания услуг с 01.01.2021 года по 28.02.2021 года;

- на оказание услуг по обеспечению физической охраной с ООО ЧОО «АВАНГАРД - ЮС» на общую сумму 690 000,0 руб. (контракт от 01.05.2021 №1 на сумму 232 500 руб.; контракт от 01.06.2021 №2 на сумму 225 000 руб.; контракт от 01.07.2021 №3 на сумму 232 500 руб.). Период оказания услуг с 01.05.2021 года по 31.07.2021 года;

- на поставку светодиодных приборов и панелей с ООО «Музыкальная планета ЛТМ» на общую сумму 697 390,90 руб. (договор от 14.09.2021 №5546 на сумму 384 615,0 руб.; договор от 14.09.2021 №5544 на сумму 312 775,90 руб.).

Учитывая идентичность предмета контрактов, временной интервал, в течение которого заключены контракты, единую цель контрактов – данную закупку у единственного поставщика следует рассматривать как единую, а действия заказчика, как направленные на искусственное дробление закупки (сумма по каждому контракту не превышает предельного значения, установленного Федеральным законом №44-ФЗ, т.е. не

превышает 600 000 руб.), результатом которой является заключение взаимного соглашения без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, несмотря на то, что Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит запретов на осуществление закупок одноименных товаров (работ, услуг) или товаров (работ, услуг), образующих единую сделку, заключение договоров на идентичные предметы закупки в течение незначительного периода времени с одним и тем же лицом может квалифицироваться антимонопольным органом как нарушение статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в достижении антиконкурентного соглашения, что свидетельствует об умышленном разделении предмета поставки, выполнения работ, оказания услуг со стороны заказчиков на несколько отдельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг.

Наличие признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок (размещение в ЕИС).

Выборочной проверкой наличия признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупок, нарушений не установлено. Документация (извещение) о рассматриваемых в ходе проверки закупках размещена на официальном сайте в полном объеме.

Наличие в контракте обязательных условий.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта с единственным поставщиком, условием контракта должно быть указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Однако данное условие отсутствует по следующим договорам оказания услуг:

- договор от 10.06.2021 года № 08-21 на оказание услуг по организации концертной программы с ИП Сагунов Д.И.;
- договор от 16.06.2021 года № 09-21 на оказание услуг по организации концертной программы с ИП Сагунов Д.И.;
- договор от 02.07.2021 года № 12-21 на оказание услуг по организации мероприятия с МКП «Охаавтотранс».

Проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению в ЕИС.

В рамках проведения контрольного мероприятия выборочно проверены:

- 1) протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;
- 2) протоколы рассмотрения вторых частей заявок электронного аукциона;
- 3) протоколы подведения итогов запросов котировок.

В нарушение части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред., действовавшей до 01.01.2022г.), при проведении проверки электронного аукциона №0361300022021000001 от 05.02.2021 «Оказание услуг по обеспечению физической охраной» установлено, что протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.02.2021г. подписан лицом, не являющимся членом единой комиссии, а именно Беляниным М.Е. Приказ об изменении ранее утвержденного состава единой комиссии к проверке не представлен. Кроме того, в протоколе зафиксировано решение о соответствии всех заявок члена комиссии Янчук С.Ю., тогда как протокол ей не подписан в виду отсутствия.

При проведении проверки электронного аукциона №0361300022021000004 от 14.10.2021 «На оказание услуг по обеспечению физической охраной» установлено, что

протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.10.2021г. и протокол подведения итогов электронного аукциона от 26.10.2021г. подписаны лицами, не являющимися членами единой комиссии, а именно Касаткиной А.В. и Беляниным М.Е. Приказы об изменении ранее утвержденного состава единой комиссии к проверке не представлены. Проверкой установлено, что Касаткина А.В. согласно приказу от 27.09.2021г. №323-К исполняла обязанности директора МБУ «РДК» с 01.10.2021г. по 27.10.2021г. на период ежегодного отпуска директора МБУ «РДК» Бельского И.Н. Согласно информации, размещенной в ЕИС, протоколы подписаны электронной подписью Бельского И.Н.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1. статьи 7.30. Кодекса РФ об административных правонарушениях, согласно которой нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

Соблюдение сроков внесения информации о заключенных контрактах в реестр контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084, заказчик формирует и направляет информацию в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Выборочной проверкой соблюдения требований законодательства РФ в сфере закупок при направлении в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, информации и документов о заключении, исполнении, изменении или расторжении контрактов, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, выявлены нарушения (таблица №4):

№ номер и дата контракта	Наименование поставщика	Предмет контракта	Сумма контракта, руб.	Документ (информация) подлежащие размещению в реестре контрактов	Дата факта совершения операции	Дата размещения в ЕИС	Нарушение (рабочих дней)
№0361300022021000001 от 07.03.2021	ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "АВАНГАРД-ЮС"	Оказание услуг по обеспечению физической охраной	457 512,12	Информация об оплате - платежное поручение №323 на сумму 232 500,0 руб.	26.04.2021	03.06.2021	21 день
				Информация об оплате - платежное поручение №412 на сумму 225 000,0 руб.	17.05.2021	03.06.2021	8 дней
№03613000220021 от 15.11.2021	ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ	Оказание услуг по обеспечению	461 540,76	Муниципальный контракт №03613000220021 от	15.11.2021	30.11.2021	6 дней

	ОРГАНИЗАЦИЯ "АВАНГАРД-ЮС"	ю физической охраной		15.11.2021			
				Информация об оплате - платежное поручение №1282 на сумму 196 567,20 руб.	27.12.2021	19.01.2022	6 дней
				Информация об оплате - платежное поручение №1303 на сумму 264 973,56 руб.	27.12.2021	19.01.2022	6 дней
№0361300022021 0000020001 от 12.07.2021	ООО «ЛЕСНЫЕ ЗЕМЛИ»	Оказание услуг по разработке проекта освоения лесов	229 000,00	Информация об оплате - платежное поручение №830 на сумму 229 000,0 руб.	27.08.2021	Не размещено	
№0361300022021 0000030001 от 30.07.2021	ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "АВАНГАРД-ЮС"	Оказание охранных услуг	825 920,0	Муниципальный контракт №036130002202100000 30001 от 30.07.2021	30.07.2021	22.12.2021	96 дней
				Информация об оплате - платежное поручение №856 на сумму 278 256,0 руб.	08.09.2021	19.01.2022	82 дня
				Информация об оплате - платежное поручение №1127 на сумму 269 280,0 руб.	16.11.2021	19.01.2022	35 дней
				Информация об оплате - платежное поручение №1220 на сумму 278 384,0 руб.	13.12.2021	19.01.2022	16 дней
№ 34-09/21/ЮР от 01.02.2021	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ"	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	86 010,73	Дополнительное соглашение	01.01.2021	Не размещены	
				Дополнительное соглашение	01.07.2021		
				Дополнительное соглашение	29.11.2021	Не размещены	
				Информация об оплате - платежное поручение №683 на сумму 6 665,21 руб.;	28.07.2021		
				- платежное поручение №804 на сумму 7 584,93 руб.;	24.08.2021		
				- платежное поручение №927 на сумму 7 663,26 руб.;	24.09.2021		
№ 9 от 03.03.2021	МУП «Охинское коммунальное хозяйство»	Холодное водоснабжение и водоотведение	45 875,40	Дополнительное соглашение	22.07.2021	Не размещены	
				Дополнительное соглашение	30.12.2021		
				Информация об оплате - платежное поручение №1187 на сумму 3 549,0 руб.;	07.12.2021	Не размещено	
№ 13 от 01.02.2021	МКП "Жилищно-коммунальное"	Водоснабжение	53 128,74	Информация об оплате - платежное поручение №1189 на сумму	07.12.2021	Не размещены	

	хозяйство"			2 919,17 руб.; - платежное поручение №1191 на сумму 291,91 руб.; - платежное поручение №1288 на сумму 291,91 руб.; - платежное поручение №1289 на сумму 3 753,21 руб.	07.12.2021 24.12.2021 27.12.2021		
№ 12 от 01.03.2021	МКП "Жилищно-коммунальное хозяйство"	Теплоснабжение	548 558,30	Информация об оплате - платежное поручение №754 на сумму 3 506,83 руб.; - платежное поручение №1045 на сумму 49,49 руб.; - платежное поручение №982 на сумму 3 883,25 руб.; - платежное поручение №1107 на сумму 1 774,12руб.; - платежное поручение №1090 на сумму 23 413,72 руб.; - платежное поручение №1188 на сумму 2 889,60 руб.; - платежное поручение №1190 на сумму 56 040,62 руб.; - платежное поручение №1287 на сумму 50 482,25 руб.	29.07.2021 20.10.2021 11.10.2021 02.11.2021 29.10.2021 07.12.2021 07.12.2021 24.12.2021	Не размещены	
№ 04-2/21д/18-Т от 02.03.2021	АО "Охинская ТЭЦ"	Отпуск и потребление тепловой энергии	1 914 264,09	Информация об оплате - платежное поручение №537 на сумму 43 115,60 руб.; - платежное поручение №704 на сумму 56 791,40 руб.; - платежное поручение №1129 на сумму 31 476,95 руб.; - платежное поручение №1250 на сумму 296 045,51 руб.; - платежное поручение №1281 на сумму 184 985,03 руб.	18.06.2021 28.07.2021 16.11.2021 15.12.2021 24.12.2021	Не размещены	
№ 04-2/21д/23-Э	АО "Охинская ТЭЦ"	Энергоснабжение	551 737,81	Информация об оплате - платежное поручение №1128 на сумму 51 667,34руб.; - платежное поручение №1249 на сумму 58 639,71 руб.	16.11.2021 15.12.2021	Не размещены	

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля

в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг. Применение мер ответственности по контракту.

При проверке фактического исполнения контрактов по нижеперечисленным контрактам нарушений не выявлено:

- договор от 14.09.2021 № 1488 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку сценических мониторов с ООО «Музыкальная планета ЛТМ» на сумму 282 181,90 руб.;
- договор от 14.09.2021 № 5546 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку светодиодных приборов с ООО «Музыкальная планета ЛТМ» на сумму 384 615,00 руб.;
- договор от 14.09.2021 № 5545 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку комплекта стоек для акустических систем, вокальных микрофонов, одноканальной цифровой радиосистемы с ручным передатчиком с ООО «Музыкальная планета ЛТМ» на сумму 219 493,20 руб.;
- договор от 14.09.2021 № 5544 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку светодиодных приборов с ООО «Музыкальная планета ЛТМ» на сумму 312 775,90 руб.;
- договор от 25.06.2021 №74/21 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку средств по обеспечению доступной среды для людей с ограниченными возможностями (тактильные таблички) с ООО ИЦ «Профессионал» на сумму 24 525,0 руб.;
- договор от 13.05.2021 №37/21 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на поставку средств по обеспечению доступной среды для людей с ограниченными возможностями (тактильные таблички, тактильная мнемосхема, световые маяки для дверных проемов) с ООО ИЦ «Профессионал» на сумму 78 240,0 руб.;
- договор от 07.07.2021 №П450 (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на приобретение сценических костюмов с ООО «КвадроГрупп» на сумму 120 000,0 руб.;
- договор купли-продажи от 27.11.2021 №27-11-2021 на приобретение костюмов с ИП Пустушкина С.Ю. на сумму 20 000,0 руб.

Поставленные товары соответствуют характеристикам, указанным в спецификации. Основные средства поставлены на балансовый учет с присвоением инвентарных номеров и используются по назначению.

В качестве недостатка следует отметить:

Заказчиком заключены договор от 10.06.2021года № 08-21 на оказание услуг по организации концертной программы с единственным поставщиком ИП Сагунов Д.И. на сумму 360 000 руб. (пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) и договор от 16.06.2021года № 09-21 на оказание услуг по организации концертной программы с единственным поставщиком ИП Сагунов Д.И. на сумму 360 000 руб. (пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Приложение к договорам к проверке не представлено. Конкретное количество приглашенных артистов, питание, проживание, вознаграждение артистам, установить не представляется возможным. Цена за единицу слуги не установлена, в связи с чем, установленная заказчиком цена договоров является необоснованной.

Аналогичные нарушения установлены (пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ):

- по договору от 02.07.2021 года №12-21 на оказание услуг по организации мероприятия, заключенному с МКП «Охаавтотранс»;

- разовая услуга без заключения договора на услуги по монтажу/демонтажу/размещению праздничного оформления города у ИП Мустафин И.И. на сумму 150 000 руб. (счет-фактура №702 от 14.05.2021, акт на выполнение работ-услуг №702 от 14.05.2021);

- разовая услуга без заключения договора на услуги по праздничному оформлению города у ИП Мустафин И.И. на сумму 83 350 руб. (счет-фактура №744 от 30.08.2021, акт на выполнение работ-услуг №744 от 30.08.2021);

- разовая услуга без заключения договора на услуги по размещению рекламно-информационных материалов к Дню города (баннеры) у ИП Мустафин И.И. на сумму 186 000 руб. (счет-фактура №743 от 17.08.2021, акт на выполнение работ-услуг №743 от 17.08.2021).

По вышеперечисленным услугам определить количество размещенных баннеров, афиш, количество растянутых цветных флажков, их место размещения, не представляется возможным. Цена за единицу услуги также не установлена, в связи с чем, установленная заказчиком цена договоров является необоснованной.

Кроме того, основным риском при заключении контрактов с единственными поставщиками без заключения договора является то, что в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (просрочки исполнения обязательств, оказание услуг ненадлежащего качества, и т.п.), не возможно применить санкции (взыскание неустойки (пени, штрафа) к недобросовестному поставщику (подрядчику, исполнителю), что в дальнейшем может привести к нарушению пункт 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а именно применение мер ответственности по договору.

Также, Заказчиком заключен муниципальный контракт на оказание услуг по устройству снежной горки от 06.12.2021 года №0612/01 (пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) с МКП «Охаавтотранс» на сумму 210 000 руб. Цена контракта определена исходя из объема работ в соответствии с локальным сметным расчетом. Акт сдачи-приемки оказанных услуг не позволяет определить фактический объем оказанных услуг.

Оплата по вышеперечисленным договорам и разовым услугам произведена в полном объеме.

При проведении выборочной проверки: соблюдения ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке (наличие в документации о закупке данных об обеспечении заявки на участие в закупке, обеспечении исполнения контракта, соответствие размера обеспечения, установленные сроки подачи заявок); заключенного контракта на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки; предоставления обеспечения исполнения контракта (договора); применения заказчиком антидемпинговых

мер; контроля за своевременностью исполнения поставщиком условий контракта; применения мер ответственности по контрактам, нарушений не установлено.

В нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением по культуре, спорту и делам молодежи МО городской округ «Охинский» в отношении МБУ «Районный дворец культуры» не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг. Результаты контроля к проверке не представлены.

Таким образом:

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МБУ «РДК», как муниципальным заказчиком нарушены требования Федерального закона №44-ФЗ:

Установленные нарушения законодательства	кол-во случаев	сумма нарушений (руб.)
Превышение годового объема закупок по закупкам заключенных в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	1	769 977,14
Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	9	2 136 497,38
Содержание протоколов закупок не соответствует установленным требованиям	2	-
Непредставление документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ)	10	-
ИТОГО:	22	2 906 474,52

Предложения:

1. Направить и.о. директора МБУ «РДК» представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений в дальнейшей работе.

2. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский», главе МО городской округ «Охинский», в УКСиДМ МО городской округ «Охинский».

3. Направить материалы контрольного мероприятия в Охинскую городскую прокуратуру для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

**Председатель
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О.Н. Журомская