

Утверждаю:
Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»
О.Н. Журомская
_____ (подпись)

«11» октября 2018 года

**ОТЧЕТ
о результатах**

проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых МКУ «Эксплуатационно-техническое управление» за период 2017 год и истекший период 2018 года».

г. Оха

«11» октября 2018 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), пункт 1.3. плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2018 год, распоряжение председателя контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» от 11.09.2018г. №12/р.

Цель контрольного мероприятия: анализ и оценка результатов закупок, достижение целей осуществления закупок, эффективности закупок, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: МКУ «Эксплуатационно-техническое управление» (далее – МКУ «ЭТУ», Заказчик), расположенное по адресу: 694490, Сахалинская обл., Оха г, ул. Ленина, 13. ИНН6506908260.

Должностные лица, ответственные за организацию деятельности в проверяемом периоде:

с 01.01.2017 г. по настоящее время – Чумаков А.В. – начальник МКУ «ЭТУ»;

с правом второй подписи:

с 01.01.2017 г. по настоящее время – Левашова Л.Ю. – бухгалтер МКУ «ЭТУ».

Проверяемый период: 2017 год и истекший период 2018 года (январь-август 2018 года).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «14» сентября по «28» сентября 2018 года.

Перечень всех оформленных актов: по результатам контрольного мероприятия в форме проверки оформлен акт №6 от 03 октября 2018 года. Акт подписан без разногласий.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки:

Учредителем МКУ «ЭТУ» и собственником имущества является муниципальное образование городской округ «Охинский». Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования городской округ «Охинский».

МКУ «ЭТУ» является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, использовать Герб муниципального образования городской округ «Охинский».

МКУ «ЭТУ» создано для выполнения работ, оказания услуг по обеспечению хозяйственной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городской округ «Охинский» в сфере эксплуатации и обслуживания нежилых служебных помещений, оказания автотранспортных услуг, обеспечение функционирования единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования городской округ «Охинский», а также иных услуг некоммерческого характера.

Проверка проведена выборочным методом по документам, представленным МКУ «ЭТУ», а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Проверкой установлено:

Общие показатели осуществления закупок в 2017 году и за период январь-август 2018 года.

По информации Официального сайта, МКУ «ЭТУ» в 2017 году проведены 24 закупки начальная максимальная цена контракта (лота)/договора (далее – НМЦК) которых составила – 12 488,5 тыс. руб., из них путем проведения электронного аукциона – 17 закупок (НМЦК – 10 778,4 тыс. руб.), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 7 закупок (НМЦК – 1 710,1 тыс. руб.).

Относительная экономия бюджетных средств, сложившаяся между суммарной НМЦК и общей стоимостью контрактов, заключенных Заказчиком по результатам проведения конкурентных процедур составила 1 097,1 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика за период январь-декабрь 2017 года Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ осуществлено 58 закупок на сумму 1 824,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей. Таким образом, установленные законодательством ограничения, Заказчиком соблюдаются.

За январь–август 2018 года проведены 26 закупок, НМЦК которых составила – 12 991,9 тыс. руб., из них путем проведения электронного аукциона – 19 закупок (НМЦК – 11 491,1 тыс. руб.), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 7 закупок (НМЦК – 1 500,8 тыс. руб.).

Относительная экономия бюджетных средств, сложившаяся между суммарной НМЦК и общей стоимостью контрактов, заключенных Заказчиком по результатам проведения конкурентных процедур составила 1 196,2 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика за период с 01.01.2018 года по 31.08.2018 года проведены 72 закупки малого объема стоимостью 1 792,1 тыс. руб. Таким образом, установленные ограничения соблюдаются.

По результатам проведенных конкурентных закупок в 2017 году Заказчиком заключены 16 муниципальных контрактов на сумму 9 395,4 тыс. руб. (1 аукцион в электронной форме с НМЦК 285,9 тыс. руб. признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок), за период январь-август 2018 года заключены 18 муниципальных контрактов на сумму 9 270,8 тыс. руб. (1 аукцион в электронной форме с НМЦК 1 024,1 тыс. руб. признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок).

Уровень конкуренции участников закупок при проведении конкурентных процедур закупок в среднем в 2017 году составил 2 заявки на процедуру, за 8 месяцев 2018 года также 2 заявки на процедуру. Доля несостоявшихся закупок в общем количестве конкурентных закупок в 2017 году и за период январь-август 2018 года составила 5,9% (1/17) и 5,3% (1/19) соответственно. Таким образом, принимая во внимание низкий уровень конкуренции и положительную экономию бюджетных средств, можно сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг) в целом.

Реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ведется Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), комиссии по осуществлению закупок.

Приказом МКУ «ЭТУ» от 22.03.2016 г. № 3 назначен контрактный управляющий, который прошел повышение квалификации в сфере закупок. Порядок назначения, функции, полномочия и ответственность контрактного управляющего определены в Положении о контрактном управляющем.

Приказами МКУ «ЭТУ» от 30.07.2015г. №14, от 29.06.2016г. №9, от 04.05.2018г. №26 создана единая комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав в количестве 6 человек. Цели и задачи, порядок формирования, функции комиссии, права, обязанности и ответственность ее членов, определены Положением о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (на основании части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

Правом электронной цифровой подписи в сфере закупок от имени Заказчика для работы в единой информационной системе и на электронных площадках, в соответствии с приказами от 15.10.2014г. №4, от 20.01.2015г. №1, от 02.04.2018г. №24А, наделены бухгалтер, руководитель и старший специалист по закупкам.

Наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, наличие утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации МО городской округ «Охинский» от 14.06.2016 года №376, утвержден ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг для нужд муниципального казенного учреждения «Эксплуатационно-техническое управление», в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (Распоряжение Администрации МО городской округ «Охинский» от 31.08.2016г. №652).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт «б» пункта 1 Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд МО городской округ «Охинский», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации МО городской округ «Охинский» от 14.06.2016 г. №376, органы местного

самоуправления разрабатывают и утверждают нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им казённых учреждений. В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 15 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд МО городской округ «Охинский», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждённых постановлением администрации МО городской округ «Охинский» от 14.06.2016 г. №376, утвержденные нормативные затраты подлежат размещению в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня принятия.

Нормативные затраты на обеспечение функций МКУ «ЭТУ» разработаны, утверждены и размещены в ЕИС Администрацией МО городской округ «Охинский» (распоряжение от 31.08.2016г. №651 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций муниципального казенного учреждения «Эксплуатационно-техническое управление»).

Проверка планирования закупок.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком сформированы и размещены в ЕИС планы закупок и планы-графики.

Планы закупок.

Частью 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», в Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд МО городской округ «Охинский», утвержденном постановлением администрации МО городской округ «Охинский» от 23.12.2016 г. №983 (далее – Порядок №983).

В соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях на 2017-2019 годы, объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств был доведен Заказчику 16.12.2016г. Таким образом, крайний день для утверждения плана закупок 30.12.2016 года. Заказчиком план закупок на 2017 год утвержден 16.12.2016 года, то есть с соблюдением установленных требований.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Учитывая, что план закупок на 2017 год утвержден Заказчиком 16.12.2016г., установленный срок для его размещения в ЕИС истек 21.12.2016г. Фактически план закупок размещен в ЕИС 30.12.2016 года, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (пункт 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса РФ об административных

правонарушениях), установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное производство не подлежит возбуждению.

На 2018 год лимиты бюджетных обязательств доведены до Заказчика уведомлением от 26.12.2017 года. План закупок на 2018 год Заказчиком утвержден и размещен в ЕИС 09.01.2018 года, то есть с соблюдением установленных законодательством требований.

Планы-графики закупок.

Частями 1, 2, 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в соответствии с планами закупок заказчиками формируются планы-графики закупок, которые содержат перечень закупок товаров, работ, услуг на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. При этом закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Уведомлением о бюджетных ассигнованиях на 2017-2019 годы, объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств был доведен Заказчику 16.12.2016г. Таким образом, крайний день для утверждения плана-графика закупок 30.12.2016 года. План-график на 2017 год утвержден и размещен Заказчиком в ЕИС 30.12.2016 года, то есть с соблюдением установленного срока.

В течение 2017 года изменения в план-график внесены 10 раз. На Официальном сайте размещены 11 редакций плана-графика на 2017 год.

На 2018 год лимиты бюджетных обязательств доведены до Заказчика уведомлением от 26.12.2017 года, план-график закупок товаров, работ, услуг утвержден и размещен Заказчиком 19.01.2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

За январь–август 2018 года изменения в план-график внесены 18 раз. По состоянию на 01.09.2018 года на Официальном сайте размещены 19 редакций плана-графика закупок на 2018 год.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком; оценка наличия и достоверности источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что определение НМЦК, по осуществленным закупкам, производилось Заказчиком посредством применения нескольких методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный.

Таким образом, применяемые методы определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, используемые в процессе подготовки документации для

осуществления закупки не противоречат законодательству о контрактной системе Российской Федерации.

Обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

МКУ «ЭТУ» в проверяемом периоде применялся один конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): аукцион в электронной форме.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукционов в электронной форме нарушений не установлено.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (проверка установленных отдельным участникам закупок преимуществ).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять не менее 15 % совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате проверки исполнения требований указанной статьи установлено следующее.

В 2017 году МКУ «ЭТУ» проведено 10 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 6 352,8 тыс. руб. или 42,8 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Таким образом, в 2017 году Заказчиком исполнена обязанность по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Заказчиком в ЕИС 19.03.2018 года, с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, Правила подготовки отчета, его составления и размещения в ЕИС утверждены постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. №238. В нарушение вышеназванного постановления, в разделе 2 Отчета не заполнены абзацы 1, 4 позиции 2; в позиции 4 не верно указан объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году; в позициях 5, 7 не верно указаны объемы осуществленных закупок; в позиции 8 не верно указана доля закупок; в разделе 3 Отчета в позиции 3 не заполнен абзац 3 (уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ).

В январе–августе 2018 года МКУ «ЭТУ» проведены 16 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 8 200,6 тыс. руб.

Наличие признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок (размещение в ЕИС).

Выборочной проверкой наличия признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок,

нарушений не установлено. Документация (извещение) о рассматриваемых в ходе проверки закупках размещена на официальном сайте в полном объеме.

Соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке (наличие в документации о закупке данных об обеспечении заявки на участие в закупке, обеспечении исполнения контракта, соответствие размера обеспечения, установленные сроки подачи заявок).

По результатам проверки соблюдения ряда требований, установленных статьями 34, 44, 64, 96 Федерального закона № 44-ФЗ к содержанию документации (извещения) о закупках (при проведении электронных аукционов), нарушений не выявлено.

Проверка описания объекта закупки в извещениях об осуществлении закупок (пункт 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ) и в документации о закупке (пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального Закона № 44-ФЗ) показала, что описание объекта составлено Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Установленный размер авансирования контракта и его обоснованность.

МКУ «ЭТУ» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года авансирование в муниципальных контрактах не устанавливалось.

Наличие в контракте обязательных условий.

Проверка наличия в проектах контрактов (контрактах) обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, нарушений не выявила.

Проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению в ЕИС.

В рамках проведения контрольного мероприятия выборочно проверены и нарушений не установлено:

1) протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе соответствуют требованиям, установленным частью 6 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ;

2) протоколы рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе соответствуют требованиям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 71 Федерального закона №44-ФЗ;

3) протоколы подведения итогов электронного аукциона на соответствие требованиям части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения сроков размещения протоколов в ЕИС, нарушений также не установлено.

Проверка заключенного контракта на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки.

Проверкой заключенных по результатам электронных аукционов контрактов на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколами закупки, заявками участников закупки, нарушений не установлено.

Проверка наличия и соответствия законодательству обеспечения исполнения контракта, предоставленного участником закупки, с которым заключается контракт.

Проверкой наличия обеспечения исполнения контракта, предоставленного участником закупки, с которым заключается контракт (проверка факта поступления денежных средств в полном размере на счет, указанный в документации о закупке;

проверка поступившей от участника закупки банковской гарантии), нарушений не установлено.

Рассматриваемые в ходе проведения контрольного мероприятия контракты были заключены с победителями электронного аукциона после представления документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта (ч. 4 ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ). В проверяемом периоде 2018 года по 18 заключенным муниципальным контрактам, обеспечение исполнения контракта предоставлено путем внесения денежных средств на счет заказчика. Обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии предоставлено по 1 муниципальному контракту.

Возврат поставщикам обеспечения исполнения контракта производился МКУ «ЭТУ» в соответствии с установленными в контрактах условиями о сроках возврата обеспечения исполнения контракта. Выборочной проверкой нарушений не установлено.

Проверка и оценка законности внесения изменений в контракт.

Случаи, когда при исполнении контракта допускается изменение его существенных условий по соглашению сторон, предусмотрены частями 1, 1.1, 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде изменение существенных условий контрактов не производилось.

Соблюдение сроков внесения информации о заключенных контрактах в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.07.2018г.) определено, что информация, указанная в пп.8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней.

Федеральным законом от 31.12.2017г. №504-ФЗ, который вступил в силу с 01.07.2018г., в часть 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ внесены изменения, согласно которым информация, указанная в пп.8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи закона, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней.

Поскольку Федеральным законом от 31.12.2017г. №504-ФЗ увеличен срок направления в Федеральное казначейство сведений в реестр контрактов, то есть улучшено правовое положение лица, при проведении проверки применены нормы статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в новой редакции.

Проверкой установлено, что сведения о муниципальных контрактах, заключенных в 2017 году с единственным поставщиком (№04-2/17д/45-Т от 10.01.2017г. «Поставка тепловой энергии», №04-2/17д/56-Э от 10.01.2017г. «Поставка электрической энергии», №40 от 10.01.2017г. «Услуги холодного водоснабжения и водоотведения», №36 от 26.04.2017г. «Поставка тепловой энергии», №35 от 26.04.2017г. «Услуги холодного водоснабжения и водоотведения», №765000021372 от 10.01.2017г. «Услуги связи, местная, внутризоновая, междугородняя», №765000024844 от 10.01.2017г. «Предоставление доступа к сети Интернет») в реестр контрактов не направлены, информация об их исполнении также в реестр контрактов не направлена.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (пункт 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях), установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное производство не подлежит возбуждению.

Также, в ходе контрольного мероприятия установлено, что контракт № 0361300028517000007 от 16.08.2017г. на оказание услуг по физической охране (№ реестровой записи 3650690826017000007), заключенный Заказчиком с ООО «Частная охранная организация «Кедр-К» фактически исполнен 20.12.2017г., что подтверждается платежным поручением от 20.12.2017г. №845.

Следовательно, установленный частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ пятидневный срок для направления в Федеральное казначейство информации об оплате контракта истек 27.12.2017г. Фактически данная обязанность Заказчиком исполнена 31.01.2018г., то есть с нарушением срока на 19 рабочих дней.

Аналогичные нарушения выявлены при направлении информации об исполнении, информации об оплате следующих контрактов:

- от 30.10.2017г. №34570517/039507 на поставку бензина и дизельного топлива через автозаправочную станцию для нужд учреждения (№ реестровой записи 3650690826017000011) – контракт исполнен 22.01.2018г., что подтверждается платежным поручением от 22.01.2018г. №1, установленный пятидневный срок истек 29.01.2018г., обязанность исполнена 30.01.2018г., то есть с нарушением срока на 1 рабочий день;

- от 10.10.2017г. № 0361300028517000013 на поставку технического оборудования для дежурно-диспетчерской службы (№ реестровой записи 3650690826017000012) – контракт исполнен 22.12.2017г., что подтверждается платежным поручением от 22.12.2017г. №870, установленный пятидневный срок истек 29.12.2017г., обязанность исполнена 18.01.2018г., то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Наличие отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге. Своевременность размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.07.2018г.) предусмотрено, что результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об

оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС в течение 7 рабочих.

Федеральным законом от 31.12.2017г. №504-ФЗ, который вступил в силу с 01.07.2018г., в часть 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ внесены изменения, согласно которым результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Поскольку Федеральным законом от 31.12.2017г. №504-ФЗ отменена обязанность по размещению отчетов об исполнении отдельного этапа по контрактам, прямо не перечисленным в части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, то есть улучшено правовое положение лица, при проведении проверки применены нормы статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в новой редакции, а именно проверено размещение отчетов по итогам исполнения сторонами контрактов своих обязательств, в полном объеме.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Обязанность Заказчика по размещению отчетов об исполнении муниципальных контрактов, заключенных в 2017 году с единственным поставщиком, не исполнена.

Также, проверкой установлено, что Заказчиком с ООО «САХ-ГЕРМЕС» 07.12.2017г. был заключен муниципальный контракт №0361300028517000015 (№ извещения 0361300028517000015, № реестровой записи 3650690826017000014) на приобретение архивных стеллажей, обязательства по контракту были исполнены 30.03.2018г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 30.03.2018г. №217.

Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 10.04.2018г. Фактически данная обязанность исполнена Заказчиком 14.06.2018г., то есть с нарушением установленного срока на 43 рабочих дня.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

По муниципальному контракту № 0361300028517000014 от 24.11.2017г. (№ извещения 0361300028517000014, № реестровой записи 3650690826017000013), заключенному Заказчиком с ИП Рафиков Андрей Сергеевич на поставку запасных частей для нужд учреждения, обязательства по контракту были исполнены 08.12.2017г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 08.12.2017г. №827. Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 19.12.2017г. Фактически данная обязанность Заказчиком не исполнена.

Аналогичные нарушения установлены по:

- муниципальному контракту № 0361300028517000006 от 29.06.2017г. (№ извещения 0361300028517000006, № реестровой записи 3650690826017000006), заключенному Заказчиком с ООО «Айсберг» на выполнение работ по ремонту крыльца здания администрации. Обязательства по контракту были исполнены 21.12.2017г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 21.12.2017г. №854. Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 09.01.2018г. Фактически данная обязанность Заказчиком не исполнена;

- муниципальному контракту № 0361300028517000013 от 10.10.2017г. (№ извещения 0361300028517000013, № реестровой записи 3650690826017000012), заключенному Заказчиком с ООО «Компания Диалог» на поставку технического оборудования для дежурно-диспетчерской службы. Обязательства по контракту были исполнены 25.12.2017г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 22.12.2017г. №870. Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 11.01.2018г. Фактически данная обязанность Заказчиком не исполнена;

- муниципальному контракту № 34570517/039507 от 30.10.2017г. (№ извещения 0361300028517000012, № реестровой записи 3650690826017000011), заключенному Заказчиком с ООО «РН-Карт» на поставку бензина и дизельного топлива через автозаправочную станцию для нужд учреждения. Обязательства по контракту были исполнены 22.01.2018г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 22.01.2018г. №1. Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 31.01.2018г. Фактически данная обязанность Заказчиком не исполнена;

- муниципальному контракту № 0361300028517000007 от 16.08.2017г. (№ извещения 0361300028517000007, № реестровой записи 3650690826017000007), заключенному Заказчиком с ООО «Частная охранная организация «Кедр-К» на оказание услуг по физической охране. Обязательства по контракту были исполнены 20.12.2017г. в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 20.12.2017г. №845. Следовательно, срок, установленный для размещения отчета об исполнении контракта (в рабочих днях) истек 27.12.2017г. Фактически данная обязанность Заказчиком не исполнена.

Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

За период январь-август 2018 года, по всем исполненным муниципальным контрактам, Заказчиком размещены отчеты об исполнении.

Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту.

При оценке своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, выборочной проверкой нарушений не установлено.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг. Применение мер ответственности по контракту.

Закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги), согласно представленным первичным документам, соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

В проверяемом периоде претензионная работа со стороны Заказчика проводилась своевременно. В 2017 году требования об уплате неустоек (пеней, штрафов) предъявлялись Заказчиком по 2 муниципальным контрактам (номер реестровой записи 3650690826017000014, 3650690826017000006), за проверяемый период 2018 года требование об уплате пени предъявлено по 1 муниципальному контракту (номер реестровой записи 3650690826018000009). Оплата поставщиками произведена в полном объеме.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документация о закупках размещена Заказчиком на официальном сайте, поддается поиску, и доступна для ознакомления любыми заинтересованными лицами, в связи, с чем принцип открытости и прозрачности соблюден.

Выводы:

1. МКУ «ЭТУ» в 2017 году проведены 24 закупки, НМЦК которых составила – 12 488,5 тыс. руб., из них путем проведения электронного аукциона – 17 закупок (НМЦК – 10 778,4 тыс. руб.), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 7 закупок (НМЦК – 1 710,1 тыс. руб.).

Относительная экономия бюджетных средств, сложившаяся между суммарной НМЦК и общей стоимостью контрактов, заключенных Заказчиком по результатам проведения конкурентных процедур составила 1 097,1 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика за период январь-декабрь 2017 года Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ осуществлено 58 закупок на сумму 1 824,0 тыс. руб.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.

За январь-август 2018 года проведены 26 закупок, НМЦК которых составила – 12 991,9 тыс. руб., из них путем проведения электронного аукциона – 19 закупок (НМЦК – 11 491,1 тыс. руб.), закупки у единственного поставщика (без проведения конкурентных процедур) – 7 закупок (НМЦК – 1 500,8 тыс. руб.).

Относительная экономия бюджетных средств, сложившаяся между суммарной НМЦК и общей стоимостью контрактов, заключенных Заказчиком по результатам проведения конкурентных процедур составила 1 196,2 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика за период с 01.01.2018 года по 31.08.2018 года проведены 72 закупки малого объема стоимостью 1 792,1 тыс. руб.

По результатам проведенных конкурентных закупок в 2017 году Заказчиком заключены 16 муниципальных контрактов на сумму 9 395,4 тыс. руб. (1 аукцион в электронной форме с НМЦК 285,9 тыс. руб. признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок), за период январь-август 2018 года заключены 18 муниципальных контрактов на сумму 9 270,8 тыс. руб. (1 аукцион в электронной форме с НМЦК 1 024,1 тыс. руб. признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок).

Уровень конкуренции участников закупок при проведении конкурентных процедур закупок в среднем в 2017 году составил 2 заявки на процедуру, за 8 месяцев 2018 года также 2 заявки на процедуру. Доля несостоявшихся закупок в общем количестве

конкурентных закупок в 2017 году и за период январь-август 2018 года составила 5,9% (1/17) и 5,3% (1/19) соответственно.

Реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ведется Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Целесообразность и целевой характер произведенных закупок, подтверждены.

3. В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения действующего законодательства, что указывает на недостаточную организацию процесса закупки со стороны заказчика.

3.1. При проверке планирования закупок установлены нарушения требований части 10 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ. План-график закупок на 2018 год утвержден руководителем МКУ «ЭТУ с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

4. При проверке соблюдения сроков внесения информации в реестр контрактов установлены нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в части сроков внесения информации об исполнении контрактов, в том числе информации об оплате контрактов. Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5. При проверке наличия отчетов об исполнении муниципальных контрактов установлены нарушения части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 Положения №1093. Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предложения:

1. Направить начальнику МКУ «ЭТУ» представление для принятия мер по недопущению в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков.

2. Направить материалы контрольного мероприятия в Охинскую городскую прокуратуру для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

3. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский».

**Председатель
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О. Н. Журомская