

Утверждаю:
Председатель Контрольно-счетной палаты
МО городской округ «Охинский»
_____ О.Н. Журомская
(подпись)

«07» августа 2017 года

ОТЧЕТ
о результатах
проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых МБУДО ДЮСШ г. Охи».

г. Оха

«31» июля 2017 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 98 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), пункт 1.7. плана работы контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» на 2017 год, распоряжение и. о. председателя контрольно-счётной палаты МО городской округ «Охинский» от 04.07.2017г. №17/р.

Цель контрольного мероприятия: анализ и оценка результатов закупок, достижение целей осуществления закупок, эффективности закупок, выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа г. Охи (далее – МБУДО ДЮСШ, Заказчик), расположенное по адресу: 694490, Сахалинская обл., Оха г, ул. Советская, 1. ИНН 6506008301.

В проверяемом периоде с правом первой подписи:

с 01.01.2016г. по настоящее время – Бурдинская Галина Ивановна – директор МБУДО ДЮСШ;

с правом второй подписи:

с 01.01.2016г. по настоящее время – Талицкая Мария Владимировна – заместитель директора по спортивной работе.

Проверяемый период: 2016 год и истекший период 2017 года (январь-июнь 2017 года).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «11» по «24» июля 2017 года.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки:

Бюджетное учреждение является юридическим лицом (некоммерческой организацией) с момента государственной регистрации, имеет план финансово-хозяйственной деятельности, лицевые счета в органе, исполняющем функции бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» для учета операций со средствами, полученными из бюджета муниципального образования городской округ «Охинский» и средствами, полученными от иной приносящей доход деятельности, обособленное имущество на праве оперативного управления, круглую печать со своим полным наименованием, угловой штамп, бланки и другие реквизиты. Бюджетное учреждение вправе от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, нести ответственность, выступать в качестве истца и ответчика в судах, совершать

любые, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Уставу бюджетного учреждения сделки.

Учредителем бюджетного учреждения является муниципальное образование городской округ «Охинский».

Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения осуществляет Управление по культуре, спорту и делам молодежи муниципального образования городской округ «Охинский» (далее – Учредитель). Бюджетное учреждение находится в ведомственном подчинении Управления по культуре, спорту и делам молодежи муниципального образования городской округ «Охинский». Адрес Учредителя: 694490, г. Оха, Сахалинская область, ул. Ленина, д. 13, каб. 101.

Собственником имущества бюджетного учреждения является муниципальное образование городской округ «Охинский» в лице комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ «Охинский».

Проверкой установлено:

Общие показатели размещения заказов и осуществления закупок в 2016 году и за истекший период 2017 года.

По информации официального сайта www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) МБУДО ДЮСШ в 2016 году проведено 5 закупок путем проведения запроса котировок, начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) которых составила – 1 599,3 тыс. руб., 1 закупка путем проведения электронного аукциона, НМЦК которой составила – 2 500,0 тыс. руб., 4 закупки у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (субъекты естественных монополий), НМЦК которых составила – 835,6 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика проведено 183 закупки малого объема стоимостью 9 526,7 тыс. руб.

В 2016 году МБУДО ДЮСШ проведено 6 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 3 895,6 тыс. руб., из которых состоялось 2 закупки на сумму 829,0 тыс. руб.

Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 60,8 тыс. руб.

В 2016 году МБУДО ДЮСШ заключены 10 муниципальных контрактов на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на сумму 4 500,5 тыс. руб.

За январь–июнь 2017 года проведены 5 закупок путем проведения запроса котировок, НМЦК которых составила – 1 157,4 тыс. руб., 5 закупок у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (субъекты естественных монополий), НМЦК которых составила – 1 512,5 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика проведены 142 закупки малого объема стоимостью – 4 258,1 тыс. руб.

За январь–июнь 2017 года МБУДО ДЮСШ проведены 4 закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 895,9 тыс. руб.

Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 16,1 тыс. руб.

При анализе конкуренции установлено:

В 2016 году при осуществлении закупок среднее количество поданных заявок на одну закупку и среднее количество допущенных котировочной и аукционной комиссиями заявок на одну закупку составило – 1,3.

В 2016 году доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок составила – 68,1 %.

За 6 месяцев 2017 года доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок составила – 83,3%.

Наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), комиссии по осуществлению закупок.

Приказом МБУДО ДЮСШ от 01.04.2014г. № 76-ОД назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ назначается в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей), утвержден регламент работы контрактного управляющего в учреждении. Контрактным управляющим назначена Вагапова Е. С.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Федерального закона 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о создании комиссии до начала проведения закупки. А также, в соответствии с ч. 3 ст. 39 Федерального закона 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. С учетом положений частей 2, 3 ст. 39 Федерального закона 44-ФЗ, приказами МБУДО ДЮСШ, перед началом проведения закупок утверждался состав, председатель и порядок действий котировочной, либо аукционной комиссии.

Наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, наличие утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций заказчика.

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Учредителем разработан и утвержден:

- ведомственный перечень закупаемых управлением по культуре, спорту и делам молодежи муниципального образования городской округ «Охинский» и подведомственными ему муниципальными казёнными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Документ утвержден в соответствии с установленным сроком постановления администрации от 14.06.2016г. №376 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования городской округ «Охинский», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (срок не позднее 01.09.2016г.).

Проверка планирования закупок.

План-график закупок на 2016 год разработан, и утвержден руководителем МБУДО ДЮСШ 29.01.2015 года, в срок, установленный для такого утверждения частью 10 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ, и размещен на Официальном сайте 30.12.2015 года, с

соблюдением срока, установленного пунктом 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015г. № 182/7н «Об особенностях» (далее – Особенности размещения № 182/7н).

На Официальном сайте размещены 23 редакции плана-графика размещения заказов на 2016 год.

Проверкой установлено, что план-график размещения заказов на 2016 год не полностью соответствовал формам, утвержденным совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015г. № 182/7н. В нарушение подпункта «г» пункта 2 части 5 Особенности размещения №182/7н, нарушена сквозная нумерация закупок в утвержденном плане-графике заказов на 2016 год (версия 1). В нарушение подпункта «о» пункта 2 части 5 Особенности размещения №182/7н, в план-график размещения заказов на 2016 год:

- при отсутствии вносимых к утвержденному 29.12.2015 года плану-графику размещения заказов изменений, по двум утвержденным в первоначальной версии позициям в редакции плана-графика от 13.01.2016 (версия 2) по гр. 14 отражено обоснование внесения изменений – «Возникновение непредвиденных обстоятельств», за исключением графы (4).

В нарушение подпункта «о» пункта 2 части 5 Особенности №182/7н в план-график размещения заказов на 2016 год (редакция от 20.09.2016, версия 20) не внесено обоснование внесения изменений в позицию 9 плана-графика заказов в случае, предусмотренном пунктом 15 Примечаний к форме плана-графика (изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг) по закупке: «Поставка автобуса для нужд МБУДО ДЮСШ г. Охи» (№0361300025316000010).

В плане-графике на 2016 г. вышеперечисленная закупка запланирована на сентябрь 2016 г. (редакция от 20.09.2016 г., версия 20), однако, срок размещения заказа – 10.2016 г.

На 2017 год план-график размещения заказов разработан, и утвержден руководителем МБУДО ДЮСШ 25.01.2017 года в срок, установленный для такого утверждения частью 10 статьи 21 Закона 44-ФЗ, и размещен на Официальном сайте 30.01.2017 года, то есть с соблюдением установленного срока.

За январь–июнь 2017 года на Официальном сайте размещено 10 редакций плана-графика размещения заказов МБУДО ДЮСШ на 2017 год.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком; оценка наличия и достоверности источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что методами определения НМЦК по осуществленным в 2016 году закупкам являлись методы:

- сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- тарифный.

Проверка документации конкурентных способов закупок МБУДО ДЮСШ (запросы котировок, электронный аукцион), размещенной в ЕИС, показала, что документация содержит обоснование НМЦК, соответствующее требованиям действующего законодательства (пункт 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона 44-ФЗ).

За период январь-май 2017 года установлено, что МБУДО ДЮСШ проведено 5 запросов котировок, НМЦК которых определены с помощью метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). А также, 5 закупок у единственного поставщика, обоснование НМЦК которых не требуется (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий).

Обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

МБУДО ДЮСШ в проверяемом периоде применялись следующие конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос котировок, электронный аукцион.

Проверкой обоснованности и законности выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок и электронных аукционов нарушений не установлено.

Наличие признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок (размещение в ЕИС).

Проверкой наличия признаков ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок, нарушений не установлено.

МБУДО ДЮСШ на Официальном сайте размещена информация, подлежащая размещению в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке (наличие в документации о закупке данных об обеспечении заявки на участие в закупке, обеспечении исполнения контракта, соответствие размера обеспечения, установленные сроки подачи заявок).

По результатам проверки соблюдения ряда требований, установленных статьями 64, 73 Федерального закона № 44-ФЗ к содержанию информации обязательной для размещения на Официальном сайте о закупках (при проведении запроса котировок, электронных аукционов), нарушений не выявлено.

Однако, Заказчик в качестве разъяснительной формы подготовил, утвердил и разместил одновременно с извещениями в ЕИС документацию при осуществлении закупок с помощью проведения запросов котировок. При этом, допустив некоторые несоответствия положений документаций, положениям извещений, в следующих случаях:

- извещение о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для лыжной системы «Стадион 21» (извещение №0361300025317000010 от 14.05.2017 г.) содержит дату об окончании подачи заявок на участие в запросе котировок – 22.04.2017 г., тогда как в документации установлена дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок – 19.04.2017 г.;

- извещение о проведении запроса котировок на организацию питания обучающихся МБУДО ДЮСШ г. Охи в оздоровительном лагере с дневным пребыванием «Дельфин» (извещение № 0361300025317000009 от 14.05.2017 г.) содержит информацию об отсутствии необходимости представления потенциальным участником обеспечения исполнения муниципального контракта, однако п. 21 документации данного запроса котировок содержит требование о предоставлении потенциальными участниками обеспечения исполнения муниципального контракта. Аналогичное несоответствие документации извещению установлено в следующих закупках: «Поставка бензина Р-92» (извещение №0361300025317000007 от 13.03.2017 г.), «Поставка лыжного инвентаря» (извещение 0361300025317000011 от 14.05.2017 г.).

Учитывая рекомендательный характер документации, публикуемой на Официальном сайте при проведении запросов котировок, в случае если Заказчиком принято решение

формировать и утверждать такую документацию, несоответствия допущенные в такой документации, документам обязательным для размещения в ЕИС в соответствии со ст. 73 Федерального закона 44-ФЗ, не содержат состав административного правонарушения. Однако Заказчику необходимо принять к сведению что принципы, установленные статьей 6 Федерального закона 44-ФЗ гласят о том, что информация, размещенная в ЕИС должна быть полной и достоверной. А также, исключить в дальнейшей работе возможность допущения подобных несоответствий.

По результатам проверки соблюдения ряда требований, установленных статьями 34, 44, 64, 96 Закона № 44-ФЗ к содержанию документации (извещения) о закупке (при проведении электронного аукциона), нарушений не выявлено.

Проверка описания объекта закупки в извещении об осуществлении закупки (пункт 1 части 1 статьи 64, Федерального Закона № 44-ФЗ) показала, что описание объекта составлено МБУДО ДЮСШ в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (проверка установленных отдельным участникам закупок преимуществ).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате проверки исполнения требований указанной статьи установлено следующее.

В 2016 году МБУДО ДЮСШ проведены 6 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 3 895,6 тыс. руб. (что составило более 15%).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год составлен по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015. №238 и размещен МБУДО ДЮСШ в ЕИС (17.01.2017г.), в соответствии со сроком, установленным частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

В январе–июне 2017 года МБУДО ДЮСШ проведены 4 закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 895,9 тыс. руб.

Установленный размер авансирования контракта и его обоснованность.

МБУДО ДЮСШ в 2016 году из 6 заключенных муниципальных контрактов авансирование установлено по 3 муниципальным контрактам, в размере 30 процентов.

Проверкой обоснованности установленного в 2016 году в контрактах размера авансирования нарушений не установлено.

В 2017 году (по состоянию на 01.07.2017) из 5 заключенных муниципальных контрактов авансирование в размере 30 процентов установлено по 4 муниципальным контрактам.

Наличие в контракте обязательных условий.

Проверка наличия в проектах контрактов (контрактах) обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, нарушений не выявила.

Проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению в ЕИС.

В рамках проведения контрольного мероприятия проверены, и нарушений не установлено:

- протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на соответствие положениям части 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ;

- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на соответствие части 6 статьи 67 Федерального закона 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения сроков размещения МБУДО ДЮСШ протоколов на Официальном сайте, нарушений также не установлено.

Проверка заключенного контракта на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки; соблюдение сроков заключения контракта.

Проверкой заключенных контрактов на предмет соответствия требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участников закупки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ контракты заключены, не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанных протоколов.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Проверка соблюдения установленных сроков показала, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ «Об оказании услуг доступа в сеть интернет», извещение № 0361300025317000004 размещено 22.02.2017 года, тогда как муниципальный контракт заключен 22.02.2017 года (муниципальный контракт №Ф290-2017 от 22.02.2017г.).

Нарушение сроков заключения контракта содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения аналогичные вышеуказанному, по следующим муниципальным контрактам, заключенным в 2016 году:

- «Отпуск и потребление тепловой энергии», извещение № 0361300025316000006 размещено 21.04.2016 г., тогда как муниципальный контракт заключен 25.04.2016 г. (муниципальный контракт №04-2/16д/32-Т от 25.04.2016 г.);

- «Оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета», извещение № 0361300025316000004 размещено 01.02.2016 г., тогда как муниципальный контракт заключен 01.01.2016 г., (муниципальный контракт №42437467 от 01.01.2016 г.);

- «Оказание услуги холодного водоснабжения и водоотведения», извещение № 0361300025316000002 от 27.01.2016 г., тогда как муниципальный контракт заключен 28.01.2016 г.;

- «Отпуск и потребление тепловой энергии ПАТП», извещение № 0361300025316000001 от 27.01.2016 г., тогда как муниципальный контракт заключен 31.12.2015 г. (муниципальный контракт №344-16 от 31.12.2015 г.).

В связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (пункт 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса РФ об административных

правонарушениях), установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное производство не подлежит возбуждению.

Соблюдение сроков внесения информации о заключенных контрактах в реестр контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084 (далее – *Постановление №1084*), заказчик формирует и направляет информацию в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой установлено, что по 2 муниципальным контрактам, заключенным с единственным поставщиком, нарушены сроки внесения информации в реестр контрактов, а именно:

- муниципальный контракт №344-17 от 10.02.2017 г. «Оказание услуги по отпуску теплоэнергии котельной ПАТП» – номер реестровой записи № 3650600830117000001 от 17.02.2017 г. (извещение о проведении закупки № 0361300025317000003 от 04.02.2017г.);

- муниципальный контракт №28 от 10.02.2017г. «Оказание услуги холодного водоснабжения и водоотведения» - номер реестровой записи № 3650600830117000003 от 17.02.2017 г. (извещение о проведении закупки № 0361300025317000002 от 04.02.2017г.).

Также, информация об изменении муниципального контракта №04-2/17д/32-Т «Отпуск и потребление тепловой энергии» (извещение № 0361300025317000006 от 28.02.2017 г.), в части касающейся уменьшения цены контракта, в связи с доведением уточнённых лимитов бюджетных обязательств на 2017 год, внесена в реестр контрактов с нарушением сроков, установленных статьей 103 Федерального закона 44-ФЗ, п. 12 Постановления, а именно:

- к соглашению об изменении цены контракта стороны пришли 10.02.2017 г., о чем свидетельствует дополнительное соглашение №1 от 10.02.2017 г. к контракту №04-2/17д/32-Т на отпуск и потребление тепловой энергии (реестровая запись 3650600830117000005), а в реестр контрактов вышеуказанное дополнительное соглашение внесено – 02.03.2017 г.

Изначально цена муниципального контракта составляла – 563,7 тыс. руб., в результате внесения изменений цена составила – 562,4 тыс. руб., т.е. уменьшена на 1,3 тыс. руб.

Также, в реестре контрактов отсутствует информация о вышеуказанном муниципальном контракте №04-2/17д/32-Т «Отпуск и потребление тепловой энергии» (извещение о проведении закупки № 0361300025317000006 от 28.02.2017 г.).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Проверка наличия и соответствия законодательству обеспечения исполнения контракта, предоставленного участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупок путем проведения запросов котировок не устанавливалось.

Проверка и оценка законности внесения изменений в контракт.

Случаи, когда при исполнении контракта допускается изменение его существенных условий по соглашению сторон, предусмотрены частями 1-7, статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде в один муниципальный контракт МБУДО ДЮСШ внесены изменения в части увеличения цены контракта, в результате заключения дополнительного соглашения. Изменение внесено в муниципальный контракт № Ф290-2017 от 22.02.2017 г. «Об оказании услуг доступа в сеть интернет» (извещение № 0361300025317000004 от 22.02.2017 г.)

Стоит учесть, изменение условий контракта производилось по соглашению сторон и обосновано тем, что объем поставляемой услуги в рамках муниципального контракта перестал соответствовать требованиям необходимым для осуществления трудовой деятельности Заказчика по средствам использования сети интернет.

В соответствии с подпунктом 7.15 пункта 7 муниципального контракта, в случае возникновения споров и разногласий в ходе исполнения контракта, стороны прилагают все усилия для урегулирования разногласий.

В результате урегулирования разногласий было принято решение об увеличении объема поставляемой услуги, соответственно об увеличении цены муниципального контракта пропорционально увеличенному объему поставляемой услуги. Однако, данное увеличение цены составило 28 % от цены контракта, что является нарушением требований подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ, в котором установлена возможность увеличения/уменьшения цены контракта пропорционально дополнительному/уменьшенному количеству товара, дополнительному/уменьшенному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Наличие отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге. Своевременность размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов.

Проверка наличия отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, а также отчетов об исполнении муниципальных контрактов нарушений не выявила.

При оценке своевременности размещения отчетов об исполнении контрактов нарушений не установлено.

Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту.

Реализация обязательств, предусмотренных контрактами, производилась МБУДО ДЮСШ своевременно. Нарушений не выявлено.

Соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, целевой характер использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг. Применение мер ответственности по контракту.

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись, поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) согласно представленным первичным документам соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона №44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в ЕИС. Информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной. Документация о закупках, размещенная МБУДО ДЮСШ на официальном сайте, поддается поиску и доступна для ознакомления любыми заинтересованными лицами, в связи с чем, принцип открытости и прозрачности соблюден.

Из 10 заключенных в 2016 году муниципальных контрактов на сумму 4 500,5 тыс. руб., в полном объеме исполнены 10 на общую сумму 4 460,5 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, составила в 2016 году – 60,8 тыс. руб.

В 2017 году из 10 заключенных муниципальных контрактов на сумму 2 610,8 тыс. руб., в полном объеме исполнены 4 на общую сумму 697,4 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, составила за шесть месяцев 2017 года – 59,0 тыс. руб.

Выводы:

1. По информации официального сайта www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) МБУДО ДЮСШ в 2016 году проведено 5 закупок путем проведения запроса котировок, начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) которых составила – 1 599,3 тыс. руб., 1 закупка путем проведения электронного аукциона, НМЦК которой составила – 2 500,0 тыс. руб., 4 закупки у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (субъекты естественных монополий), НМЦК которых составила – 835,6 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика проведено 183 закупки малого объема стоимостью 9 526,7 тыс. руб.

В 2016 году МБУДО ДЮСШ проведено 6 закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 3 895,6 тыс. руб., из которых состоялось 2 закупки на сумму 829,0 тыс. руб.

Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 60,8 тыс. руб.

В 2016 году МБУДО ДЮСШ заключены 10 муниципальных контрактов на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на сумму 4 500,5 тыс. руб.

За январь–июнь 2017 года проведены 5 закупок путем проведения запроса котировок, НМЦК которых составила – 1 157,4 тыс. руб., 5 закупок у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (субъекты естественных монополий), НМЦК которых составила – 1 512,5 тыс. руб.

Кроме того, у единственного поставщика проведены 142 закупки малого объема стоимостью – 4 258,1 тыс. руб.

2. Выявлено нарушение сроков заключения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Проверка соблюдения установленных сроков показала, что при осуществлении закупки у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ «Об оказании услуг доступа в сеть интернет», извещение № 0361300025317000004 размещено 22.02.2017 года, тогда как муниципальный контракт заключен 22.02.2017 года (муниципальный контракт №Ф290-2017 от 22.02.2017г.).

Нарушение сроков заключения контракта содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3. Проверкой установлено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» от 28.11.2013 № 1084, по двум муниципальным контрактам, заключенным с единственным поставщиком, нарушены сроки внесения информации в реестр контрактов, а именно:

- муниципальный контракт №344-17 от 10.02.2017 г. «Оказание услуги по отпуску теплоэнергии котельной ПАТП» – номер реестровой записи № 3650600830117000001 от 17.02.2017 г. (извещение о проведении закупки № 0361300025317000003 от 04.02.2017г.);

- муниципальный контракт №28 от 10.02.2017г. «Оказание услуги холодного водоснабжения и водоотведения» - номер реестровой записи № 3650600830117000003 от 17.02.2017 г. (извещение о проведении закупки № 0361300025317000002 от 04.02.2017г.).

Также, информация об изменении муниципального контракта №04-2/17д/32-Т «Отпуск и потребление тепловой энергии» (извещение № 0361300025317000006 от 28.02.2017 г.), в части касающейся уменьшения цены контракта, в связи с доведением уточнённых лимитов бюджетных обязательств на 2017 год, внесена в реестр контрактов с нарушением сроков, установленных статьей 103 Федерального закона 44-ФЗ, п. 12 Постановления, а именно:

- к соглашению об изменении цены контракта стороны пришли 10.02.2017 г., о чем свидетельствует дополнительное соглашение №1 от 10.02.2017 г. к контракту №04-2/17д/32-Т на отпуск и потребление тепловой энергии (реестровая запись 3650600830117000005), а в реестр контрактов вышеуказанное дополнительное соглашение внесено – 02.03.2017 г.

Изначально цена муниципального контракта составляла – 563,7 тыс. руб., в результате внесения изменений цена составила – 562,4 тыс. руб., т.е. уменьшена на 1,3 тыс. руб.

Также, в реестре контрактов отсутствует информация о вышеуказанном муниципальном контракте №04-2/17д/32-Т «Отпуск и потребление тепловой энергии» (извещение о проведении закупки № 0361300025317000006 от 28.02.2017 г.).

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

4. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик увеличил цену контракта № Ф290-2017 от 22.02.2017 г. «Об оказании услуг доступа в сеть интернет» (извещение № 0361300025317000004 от 22.02.2017 г.) с превышением допустимого значения в 2,8 раза.

Указанные действия содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предложения:

1. Направить директору МБУДО ДЮСШ г. Охи представление контрольно-счетной палаты для рассмотрения по существу и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

11.2. Направить материалы контрольного мероприятия в Охинскую городскую прокуратуру для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

11.3. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия направить для ознакомления в Собрание МО городской округ «Охинский».

**Инспектор
контрольно-счетной палаты МО
городской округ «Охинский»**

О. А. Нохрина